

MARÍA EUGENIA ZAVALA DE COSÍO

CAMBIOS DE FECUNDIDAD EN MÉXICO Y POLÍTICAS DE POBLACIÓN

EL COLEGIO DE MÉXICO



FONDO DE CULTURA ECONÓMICA
MÉXICO

ÍNDICE

<i>Presentación</i>	7
<i>Abreviaturas</i>	9
<i>Introducción</i>	13

Primera Parte

LOS CAMBIOS DE FECUNDIDAD EN MÉXICO, 1895-1981

I. <i>El periodo de elevada fecundidad (antes de 1970)</i>	25
1. Cambios en la natalidad, 1895-1985	25
2. El aumento de la fecundidad entre 1930 y 1965	31
3. La cúspide de la fecundidad en los años sesenta	36
4. Descendencias elevadas de las generaciones 1927-1936	37
5. Un calendario de fecundidad más joven	43
6. Una nupcialidad elevada y estable	45
7. La fecundidad natural de las uniones	49
8. La mayor precocidad de los nacimientos	62
9. Los intervalos entre nacimientos y la dimensión final de la familia	65
10. En el umbral de la fecundidad controlada en las ciudades, durante los años sesenta	72
11. Conclusión sobre el periodo de elevada fecundidad	78
<i>Bibliografía</i>	79
<i>Anexos</i>	81
II. <i>La disminución de la fecundidad de 1970 a 1981</i>	93
1. La reducción de la fecundidad	93
El inicio del cambio en el periodo 1970-1975	95
Una reducción acelerada en el periodo 1975-1981	98
2. Las mujeres nacidas después de 1937 encabezan el cambio	98
3. Pocos cambios en la nupcialidad, precoz y estable	107
4. Hacia una fecundidad controlada en las uniones	115
5. Actitudes maltusianas y edad a la primera unión	119
6. Una fecundidad marital en transición	131
7. La difusión de la limitación de los nacimientos	139
8. Transición demográfica y políticas de población	141
<i>Bibliografía</i>	155
<i>Anexos</i>	157

Segunda Parte
POLÍTICAS DE POBLACIÓN EN MÉXICO

III. <i>La definición de la política de población en México</i>	171
1. Los antecedentes de la política de población mexicana: el poblacionismo (1935-1973)	172
2. El origen de la política demográfica	176
3. Las instituciones, las leyes y los reglamentos	180
Bibliografía	184
Anexos	187
IV. <i>La planificación demográfica nacional, 1977-1982</i>	219
1. El Plan nacional de Planificación Familiar 1977-1982	221
2. Evaluación de los resultados del Plan Nacional Demográfico 1977-1982	227
3. Utilización de métodos anticonceptivos, esterilización femenina y grupos sociales	233
Bibliografía	245
Anexos	247
V. <i>La descentralización de la política de población</i>	257
1. La política demográfica regional, 1978-1982	258
2. Política nacional y regional de migraciones internas, 1978-1982	261
3. Las políticas de población intrarregionales: municipios y microrregiones, 1983-1988	269
4. La integración de la población al desarrollo económico y social	270
Bibliografía	276
VI. <i>A manera de conclusión: algunos resultados del Programa Nacional Demográfico 1983-1988</i>	281
Bibliografía	291
<i>Conclusión general</i>	293

ANEXOS

A. Lista de cuadros y de los cuadros anexados a los capítulos	297
B. Lista de gráficas y de las gráficas anexadas a los capítulos	302
C. Lista de figuras y diagramas anexados a los capítulos	305
<i>Bibliografía general</i>	307
<i>Índice onomástico</i>	323

PRESENTACIÓN

El propósito de este libro es ofrecer en forma abreviada los principales resultados de una investigación que me ocupó durante más de una década de vida universitaria en México y en Francia. El manuscrito original se presentó en 1988 como tesis de Doctorado de Estado en Letras y Ciencias Humanas en la Universidad de París V-René Descartes.

Ante la abundancia de la documentación reunida y la multiplicidad de datos de toda clase (censos, registro civil y encuestas), se hizo una selección, privilegiando el análisis de la relación entre las tendencias de la fecundidad y las políticas demográficas de México en el siglo xx. Se examina la complejidad de dicha relación y los factores que influyen en los fenómenos de población, derivados de la situación económica y social nacional e incluso internacional.

Para un trabajo como éste, de largo plazo, fue indispensable la ayuda de una gran cantidad de personas y de instituciones. No sería posible enumerar a todos; subrayemos únicamente que esta investigación se inscribió en una óptica de cooperación entre Francia y México, y que demuestra los avances posibles en el marco de una estrecha colaboración entre las comunidades científicas de ambos países.

Finalmente, se requirió también un esfuerzo familiar. A todos, mi agradecimiento por su ayuda, que permitió llevar a buen término este trabajo de largo aliento.

Ginebra, Suiza, noviembre de 1991

M.E.Z.

INTRODUCCIÓN

Este estudio sobre México lo enfocamos como un ejemplo de transición demográfica. Nuestro propósito es comprender las modalidades de los cambios de fecundidad que se han producido en los últimos años.

La teoría de la transición demográfica se entiende aquí en su sentido más empírico: "Como exposición descriptiva de los estados sucesivos que conducen desde un régimen pasado de elevada mortalidad y alta fecundidad hasta otro de reducida mortalidad y baja fecundidad, la teoría original de la transición demográfica es de alcance universal."¹ El principio de la transición demográfica en México se puede ubicar en 1930, y se halla señalado por una disminución constante y rápida de la mortalidad. Todavía no se avizora el fin de esa transición. Ocurrirá sin duda después del año 2000, con tanto mayor retraso cuanto que el progreso social indispensable se ve frenado por la crisis económica actual.

Un considerable desfasamiento temporal entre el descenso de la mortalidad y la disminución de la fecundidad tuvo como consecuencia un elevado crecimiento natural. Durante 20 años (de 1955 a 1975) se registraron tasas de crecimiento de más de 3% anual.

Hasta fines de los años sesenta, la fecundidad en México se mantuvo sumamente elevada, del orden de los 7 hijos por mujer hacia 1965. Sin embargo, el importante rejuvenecimiento de la población hizo bajar las tasas brutas de natalidad, aun cuando la fecundidad permaneciera elevada o aumentara (entre 1940 y 1970).

Un rápido análisis de las series estadísticas correspondientes a México muestra que el principio del descenso de la fecundidad es tardío y puede fecharse alrededor de 1970, en el propio momento de una gran reforma de la política demográfica y de la instauración de instituciones encargadas de hacer disminuir el crecimiento natural. Sin embargo, esta coincidencia en el tiempo no demuestra que la reducción de la fecundidad se deba por entero a los programas de población. La fecundidad ha variado en etapas sucesivas, algunas de las cuales no están vinculadas a la política demográfica. De ese modo, en los sectores de la población metropolitanos y más educados se podía observar ya una incipiente disminución de la fecundidad desde principios de los años sesenta.

Hemos centrado nuestro estudio en los cambios de fecundidad ocurridos

¹ Jean-Claude Chesnais, *La transition démographique. Étapes, formes, implications économiques*, cuaderno núm. 113, Institut National d'Études Démographiques (INED), París, Presses Universitaires de France, 1986, p. 491.

CUADRO 1. *Tasas de crecimiento por periodos quinquenales. México, 1955-1980*

Periodo	Tasa de crecimiento (porcentaje)
1955-1960	3.26
1960-1965	3.37
1965-1970	3.39
1970-1975	3.35
1975-1980	2.96

FUENTE: SPP, Conapo, Celade, *México, estimaciones y proyecciones de población, 1950-2000*, México, 1983, cuadro 4, p. 11.

en México a escala nacional. Antes que analizar la totalidad de los fenómenos de población, nos ha parecido más interesante realizar un estudio completo únicamente de la fecundidad. Ya no hay que demostrar ni la importancia de este fenómeno para el crecimiento natural ni su influencia en la estructura por edades de la población.

En un primer estudio realizado en 1974² habíamos comprobado:

a) que los datos disponibles eran muy deficientes; las estadísticas de registro civil y los datos de los censos daban sólo una idea muy deformada de la evolución de la fecundidad;

b) que algunos indicadores clásicos del análisis demográfico no se habían podido calcular por falta de datos adecuados y de buena calidad; nos pareció importante llenar esa laguna;

c) que los niveles de fecundidad eran muy elevados tanto en las zonas urbanas como en las rurales y que la fecundidad había aumentado entre los censos de 1960 y de 1970.

Gracias a encuestas recientes, la obtención de datos de buena calidad sobre la fecundidad permite ahora realizar un estudio más profundo, con inclusión de un análisis de la fecundidad de las generaciones.

El trabajo que presentamos es una versión resumida de la tesis original, que incluía un análisis de los diversos procesos de transición demográfica en los países latinoamericanos. Baste apuntar que no existe un modelo único de transición demográfica latinoamericana y que el ejemplo mexicano es sólo uno de los varios modelos que se dieron en América Latina, cada cual con modalidades y ritmos diferentes.

Sin embargo, *el detonador común de la transición demográfica fue en todos lados*

² María Eugenia Zavala de Cosío *et al.*, "Análisis de la información existente en América Latina sobre el número de hijos nacidos vivos de las mujeres y el orden de nacimiento en censos y estadísticas vitales", México, El Colegio de México, 1974, 22 p. (mimeografiado). En francés se publicó un resumen con el título de "Utilisation de l'information sur le nombre d'enfants nés vivants dans les recensements et les statistiques d'état civil. Application à l'Amérique Latine", en *L'Analyse Démographique et ses Applications*, París, CNRS, 1977, pp. 115-128.

el inicio de un cambio en la mortalidad. Se empezó a romper el equilibrio demográfico tradicional partiendo de una fuerte mortalidad, de una elevada natalidad y un crecimiento lento, hacia un crecimiento explosivo que asociaba una mortalidad en reducción constante con una fecundidad en aumento. Esta etapa fue el preludio obligado a la disminución posterior de la fecundidad.

En el caso de México, esa condición se verifica perfectamente. La mortalidad era elevadísima a finales del siglo XIX y principios del XX: alrededor de veinticinco años de vida media, o sea, el nivel de Francia a mediados del siglo XVIII. La mortalidad empezó a bajar aceleradamente a partir de 1930, y eso fue la señal del comienzo de la transición demográfica mexicana.

Para explicar este cambio demográfico, debemos referirnos al proceso de crecimiento económico y del progreso social que se inició en esa fecha. El siglo XIX y las dos primeras décadas del XX fueron años de crisis económicas, revoluciones políticas, guerras civiles y trastornos sociales. Aunque México se integró al avance mundial de los logros científicos y técnicos a finales del siglo XIX —se desarrollaron las redes de ferrocarriles, las industrias, se modernizaron algunas producciones agrícolas, se construyó el gran desagüe de la cuenca de México en la época del Porfiriato—, no toda la población se benefició de los progresos materiales. Predominaba el analfabetismo y la población campesina mayoritaria quedaba al margen del desarrollo económico y social, concentrado en la oligarquía urbana.

Sólo después de la Revolución Mexicana, una vez restablecida la paz social y apoyada la vida civil en instituciones estables, el gobierno de México se dedicó a la reconstrucción, al crecimiento económico, al progreso social, a extender los beneficios de la educación, a la lucha contra las enfermedades y la insalubridad. De los años treinta en adelante, la medicina moderna y los programas de salud pública empezaron a cobrar eficacia en el ámbito nacional, basándose en campañas de vacunación, de prevención de enfermedades infecciosas, de erradicación del paludismo y de la tuberculosis. Se construyeron redes de agua potable y de alcantarillado, centros de salud urbanos y rurales, clínicas, dispensarios y numerosos hospitales.

Paralelamente, se abrió la educación elemental a toda la población. Se crearon escuelas rurales, se fundaron escuelas normales y técnicas, universidades autónomas e institutos politécnicos. A partir de José Vasconcelos (1920-1924), una de las prioridades políticas fue la de "educar al pueblo". El resultado se mide en la proporción de analfabetos en la población adulta (mayores de 15 años de edad): 61.2% en 1930, 17% en 1980.

Mientras tanto, las esperanzas de vida pasaron de 33 años en 1930 a 63.2 en 1980, o sea un incremento de 30 años en medio siglo! El cuadro 2 presenta la evolución de la mortalidad entre 1895 y 1980.