

Gustavo Vega Cánovas
y Francisco Alba
compiladores

MÉXICO

ESTADOS

UNIDOS

CANADÁ

1995-1996



EL COLEGIO DE MÉXICO

ÍNDICE

Introducción	
<i>Gustavo Vega Cánovas, Francisco Alba y Lorena Murillo S.</i>	11

PRIMERA PARTE

I. LAS RELACIONES BILATERALES ENTRE MÉXICO Y CANADÁ

México y Canadá: coincidencias históricas	
<i>Josefina Zoraida Vázquez</i>	39
Por qué el TLCAN puede, debería y habrá de marcar una diferencia en los próximos cincuenta años de relaciones diplomáticas entre Canadá y México	
<i>Michael Hart</i>	49
Metas comunes de México y Canadá en la cuenca del Pacífico: perspectiva mexicana	
<i>Omar Martínez Legorreta</i>	83

II. LAS RELACIONES BILATERALES ENTRE CANADÁ Y ESTADOS UNIDOS

El manejo de una interdependencia compleja: los efectos transfronterizos de las estructuras políticas internas de Canadá y Estados Unidos	
<i>R. Kent Weaver</i>	97

III. LA POLÍTICA INTERIOR DE ESTADOS UNIDOS

Clinton, el 103° Congreso y el control partidarista unificado: ¿qué hemos aprendido?	
<i>David R. Mayhew</i>	129

IV. EL TLCAN Y LA POLÍTICA EXTERIOR DE MÉXICO

- Algunas consecuencias del TLCAN en la política exterior de México
José Juan de Olloqui 175
- Jurisdicción nacional, agotamiento de los recursos locales y protección de inversiones extranjeras: los riesgos del TLCAN
Bernardo Sepúlveda Amor 193
- V. EL TLCAN Y EL FUTURO DE LA INTEGRACIÓN HEMISFÉRICA
- Políticas de integración regional: los casos del TLCAN y del Mercosur
José Trinidad García Cervantes 219

SEGUNDA PARTE

MESA REDONDA

APERTURA ECONÓMICA, TLCAN Y ECONOMÍA MEXICANA:
PERSPECTIVAS SECTORIALES SOBRE PRODUCCIÓN, EMPLEO Y
MIGRACIÓN INTERNACIONAL

- I. PRESENTACIÓN: MIGRACIÓN INTERNACIONAL Y SUS CONDICIONANTES ECONÓMICAS Y SOCIALES
Francisco Alba 265
- II. PONENCIAS
- Ajuste de las industrias tradicionales mexicanas ante la apertura de la economía nacional al comercio
Enrique Dussel Peters, Michael Piore
y Clemente Ruiz Durán 281
- El desempeño de los conglomerados industriales en México: ¿*downgrading* en la perspectiva evolutiva?
Kurt Unger 299

	ÍNDICE	9
El agro mexicano ante los procesos de apertura <i>Antonio Yúnez-Naude</i>		311
El sector servicios en la apertura económica y el TLCAN <i>Fernando de Mateo</i>		327
III. COMENTARIOS A LOS TRABAJOS PRESENTADOS		
<i>Sidney Weintraub</i>		353
<i>Carlos Alba Vega</i>		357
IV. RELATORÍA DE LA DISCUSIÓN		
<i>Francisco Alba</i>		369
V. ANEXO		
Lista de participantes		391

INTRODUCCIÓN

GUSTAVO VEGA CÁNOVAS

FRANCISCO ALBA

LORENA MURILLO S.

El Colegio de México

El presente volumen de la serie México-Estados Unidos-Canadá, que abarca los años de 1995 y 1996, consta de ocho artículos que analizan diversos aspectos de las relaciones entre México, Canadá y Estados Unidos, en los ámbitos bilateral y trilateral, así como un estudio sobre el gobierno del presidente Clinton y el 103° Congreso, dos estudios relativos al impacto del Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN) en la política exterior de México y un análisis comparativo de las similitudes y diferencias que presentan el TLCAN y el Mercosur, como mecanismos de integración regional, y el potencial de ambos para servir, de manera independiente o conjunta, al objetivo de extender el libre comercio a todo lo largo del continente americano.

Asimismo, como segunda parte de este volumen, se presenta la reseña de la mesa redonda intitulada "Apertura económica, TLCAN y economía mexicana: perspectivas sectoriales sobre producción, empleo y migración internacional", que fue organizada conjuntamente por El Colegio de México y la Carnegie Endowment for International Peace, bajo la coordinación del maestro Francisco Alba, del Centro de Estudios Demográficos y de Desarrollo Urbano, y se celebró el 3 de junio de 1996 en la sala Alfonso Reyes de El Colegio de México.

PRIMERA PARTE

I. Las relaciones bilaterales entre México y Canadá

La primera sección de este volumen incluye tres artículos que fueron presentados durante el simposio conmemorativo de los cincuenta años de relaciones diplomáticas entre los dos países, celebrado los días 5 y 6 de diciembre de 1994 en las instalaciones de El Colegio de México, y en el cual participaron diversas personalidades de los mundos diplomático y académico. Los artículos fueron preparados por dos destacados investigadores de El Colegio de México: Josefina Zoraida Vázquez y Omar Martínez Legorreta, del Centro de Estudios Históricos y del Centro de Estudios de Asia y África, respectivamente, y por Michael Hart, distinguido historiador y autor canadiense, quien es actualmente profesor de la Universidad de Carleton en Ottawa, Canadá. El propósito de la reunión fue llevar a cabo una revisión histórica de las relaciones diplomáticas entre ambos países, de sus logros, avances y fracasos, así como de su posible evolución.

En el primer trabajo de esta sección, intitulado “México y Canadá: coincidencias históricas”, Josefina Zoraida Vázquez rescata y expone con claridad algunos elementos que comparten ambos países en sus orígenes como naciones independientes, elementos que si bien podrían considerarse “menores”, dado que la evolución posterior de México y Canadá ha conducido a realidades socioeconómicas y culturales muy diferentes, no dejan de constituir hechos importantes cuyo estudio podría servir para consolidar más las relaciones entre ambas naciones.

Como señala la autora, además de los antecedentes que comparten los tres países de Norteamérica en tanto sociedades que fueron fundadas como “fragmentos” de la cultura europea, las principales coincidencias históricas de México y Canadá derivan del hecho de compartir una amplia frontera con Estados Unidos, país cuyas tendencias expansionistas fueron causa de tensiones y amenazas que contribuyeron a afirmar la identidad y a despertar sentimientos nacionales en los pueblos canadiense y mexicano.

Si desde un principio Canadá, al igual que la Nueva España, fue considerado casi como un apéndice de la nueva república y un área estratégica para la seguridad estadounidense, el expansionismo de Estados Unidos se vio posteriormente agudizado como resultado de su independencia y de la revolución industrial, que le ofrecieron nuevos argumentos para justificar la

ambición de “extender el área de la libertad” y apoderarse de los ricos recursos que poseían los territorios vecinos. Inspirada por la idea que expresara John Quincy Adams de que toda Norteamérica era el “dominio natural” de Estados Unidos y por el concepto del “Destino Manifiesto”, así bautizado por Sullivan en 1845, la república estadounidense tenía la convicción de que las posesiones españolas al sur y las británicas al norte debían pasar a sus manos, para cumplir el mandato bíblico de “fructificad y multiplicaos y henchid la tierra y sojuzgadla y señoread”.

Luego de exponer las luchas, convergencias y diferencias que vivieron México y Canadá para preservar su soberanía frente a Estados Unidos, con las pérdidas territoriales que aún hoy alimentan el rencor de algunos mexicanos, la autora destaca otra experiencia común en la historia de ambas naciones: la de la esclavitud, que desapareció de manera casi simultánea tanto en Canadá como en México e hizo de estos países asilo de esclavos que huían de Estados Unidos y, con ello, se convirtieron en motivo de tensiones diplomáticas durante varias décadas.

De esta manera, al destacar que la firma del tratado trilateral abre nuevas e importantes oportunidades para que México y Canadá estrechen y fortalezcan sus lazos comerciales, pero que ambas naciones comparten también capítulos cruciales de su historia, Josefina Zoraida Vázquez propone otras vías de acercamiento e identificación entre ellas.

Otro trabajo que se propone desentrañar las principales semejanzas y coincidencias históricas entre México y Canadá lo constituye el segundo artículo incluido en esta sección, del profesor Michael Hart. Al igual que Josefina Zoraida Vázquez, el autor canadiense ubica la analogía en nuestra frontera común con Estados Unidos, hecho que ha beneficiado a nuestros países por su proximidad al mercado más grande del mundo, como también los ha conducido a esforzarse por preservar su identidad y un conjunto de valores diferentes de los de la gran potencia. Según Hart, la similitud de Canadá y México en tanto países que han aprendido a vivir en armonía pero también con una identidad propia frente a Estados Unidos, aunado al papel distintivo que han desempeñado en la sociedad internacional como potencias de “nivel medio”, podría haberse reflejado en una búsqueda y logro común de metas por parte de nuestros dos países. Sin embargo, este potencial de actuación y avances conjuntos nunca se materializó y no fue sino hasta fecha muy reciente cuando, con la firma del TLCAN, se inició una nueva era en las relaciones entre ambos.

En su extenso trabajo, Hart documenta con minucioso detalle cómo

y por qué los primeros cincuenta años de relaciones diplomáticas entre México y Canadá rindieron pocos frutos, en contraste con el nuevo dinamismo que la negociación y firma del TLCAN ha dado a las relaciones bilaterales, el cual ofrece grandes posibilidades para desarrollar nuevas áreas de actuación y cooperación conjunta, en una diversidad de sectores que son de gran importancia para el futuro económico de ambos países.

Un claro ejemplo de ello nos lo brinda el tercer trabajo de esta sección, preparado por el profesor Omar Martínez Legorreta, quien presenta un conciso y certero panorama de los objetivos y oportunidades que México y Canadá pueden y deben alcanzar –idealmente, de manera conjunta– en su calidad de miembros de la región del Asia-Pacífico, la cual se ha significado por el vertiginoso desarrollo de muchas de las economías que la integran.

El autor hace una breve reseña del surgimiento y desarrollo de la Conferencia para la Cooperación Económica del Pacífico (PECC) y del Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC), así como del ingreso de México en 1991 a estos foros, que en un principio se vio obstaculizado por la oposición de los países de la Asociación de Naciones del Sureste Asiático (ASEAN), pero que a la larga se logró gracias al apoyo de Canadá y a las nuevas políticas de apertura que adoptó el país durante el sexenio de Salinas y que cristalizaron en la firma del TLCAN. Más adelante, Martínez Legorreta sugiere algunos rubros en los que México y Canadá podrían actuar de manera conjunta, no sólo para colaborar a la efectiva consolidación de la cooperación económica en la región Asia-Pacífico –bajo el principio de apertura y no exclusividad que ambos países suscriben–, sino para el pleno aprovechamiento de las muchas oportunidades que ofrece la región.

El autor señala que, pese al reconocimiento de la importancia de sus relaciones bilaterales con varios de los protagonistas del Asia-Pacífico –principalmente Japón y, desde luego, Estados Unidos y Canadá– México aún no ha comprendido cabalmente el proceso de crecimiento económico del Pacífico y la importancia que éste reviste para el propio desarrollo nacional, por lo que el sector privado mexicano –el principal actor de la inserción del país en el Asia-Pacífico– aún no ha elaborado una estrategia concreta ni ha tomado acciones decididas en ese sentido. Si bien, opina el autor, el gobierno mexicano puede adoptar diversas políticas para facilitar y fortalecer los intercambios comerciales, la figura principal de éstas es el empresario, quien enfrenta la disyuntiva de