

# **Retos de la cooperación ambiental: el caso del Caribe**

*Francine Jácome*  
(coordinadora)

**Benemérita Universidad Autónoma de Puebla  
Instituto Venezolano de Estudios Sociales y Políticos - INVESP  
Editorial Nueva Sociedad**

# Indice

Introducción _____	7
El turismo y los impactos ambientales _____ <i>Alfredo César Dachary/Stella Arnaiz Burne</i>	11
Evaluación ambiental de la ciudad en el Caribe insular _____ <i>Antonio de Liso</i>	35
Educación y ambiente _____ <i>Glenn Sankatsing</i>	49
Movimientos ambientales y cooperación en el Caribe _____ <i>Francine Jácome</i>	69
Políticas de conservación ambiental y cooperación en el Caribe _____ <i>LaVerne Ragster</i>	89
Conclusiones _____	115
Autores _____	119

## Introducción

La región del Caribe se caracteriza por el hecho de que tanto los países insulares como los continentales están vinculados por el Mar Caribe, lo que ante los problemas ambientales comunes —producto de compartir dicho mar— y los recursos cada vez más limitados con que cuentan estos países, lleva a considerar la cooperación —entendida como actividades, aproximaciones o políticas conjuntas que permitan fomentar políticas ambientales regionales (Ragster/Gardner, 1993)— como el mecanismo por excelencia para confrontar dichos problemas. Por otra parte, enfrentar la búsqueda de soluciones a los impactos ambientales negativos constituye un ámbito fundamental para la cooperación, de forma tal que la problemática ambiental ha pasado a formar parte importante de la nueva agenda en la región.

Esta noción de un mar compartido, que implica problemas comunes y, por lo tanto, la necesidad de cooperación ambiental, constituyó el planteamiento sustancial que guió esta investigación auspiciada por la Organización de los Estados Americanos (OEA) y coordinada por el Instituto Venezolano de Estudios Sociales y Políticos (INVESP), cuyos resultados se presentan en este libro.

Sin embargo, otros también fueron los objetivos de dicha investigación. En primer término, se conformó un equipo de investigación multidisciplinario e interregional, con la finalidad de poder desarrollar una investigación y proveer resultados que superaran el abordaje tradicional de la problemática ambiental. A nuestro parecer, dicho enfoque tiende a ver la problemática ambiental bien sea en su aspecto netamente naturalista-conservacionista o en términos de los impactos de los modelos de desarrollo económico sobre los ecosistemas. Sin embargo, sin desdeñar de lo meritorio e importante de aquellos trabajos abocados al análisis de los problemas ambientales considerados en función de los efectos negativos sobre los ecosistemas o aquellos que miden los impactos negativos de los factores económicos, se buscó realizar dos estudios de casos que permitieran una visión holística de los problemas ambientales en la perspectiva de la relación ambiente/sociedad. Por esta razón, se han tratado dos escenarios donde los problemas ambientales confluyen con factores de naturaleza económica, política, sociocultural e internacional: el turismo y la ciudad.

Igualmente, otro de los objetivos de esta investigación fue producir resultados que superasen los múltiples estudios ya existentes sobre los problemas ambientales regionales, ya que los inventarios de dichos problemas, tanto globales como regionales y nacionales han sido suficientemente analizados y difundidos. En tal sentido, una de las metas que se trazó el equipo de investigación fue la de analizar lo que se considera han sido dos de las respuestas fundamentales a los problemas ambientales en la región: la educación y la cooperación ambiental. La cooperación ambien-

tal, a su vez, fue abordada a partir de dos puntos considerados básicos, a saber: los actores involucrados en la cooperación ambiental, y las políticas que éstos han desarrollado a nivel regional.

Con este marco de referencia, el equipo laboró durante dos años reuniéndose en diferentes oportunidades para discutir los adelantos de la investigación y de las temáticas específicas.

Metodológicamente, los trabajos estuvieron guiados por tres elementos que permitieron la organización de la información recolectada y del análisis sobre cada una de las temáticas. En este sentido, se comenzó por un estudio de los antecedentes teóricos de la temática, se elaboró un diagnóstico de la región, para culminar con una visión prospectiva y una serie de recomendaciones en cada caso. La investigación que da origen a este libro culminó en 1995.

El estudio que presentan Dachary/Arnaiz Burne parte de que el turismo depende del ambiente y, a la vez, tiene sobre éste efectos que son de índole física, biológica y socioeconómica. Así mismo, dichos efectos no se circunscriben al nivel nacional sino que son también internacionales en términos de lo que los autores denominan la «globalización de los problemas ambientales». Igualmente, dicho capítulo aborda los impactos ambientales a partir de dos niveles diferentes. En primer lugar, partiendo de una tipología de regiones basada en la soberanía de los países y, en segundo término, analizando las regiones comunes a los mismos. Basándose en esta distinción, en los ambientes propios de cada país se analizan las actividades y sus impactos en cascada de una región a otra, y de allí a las costas, para concluir en el mar común.

El trabajo de De Lisio busca superar la visión antagónica tradicional entre ciudad y ambiente, con la finalidad de estudiar a la primera como un componente más del ambiente. De igual forma, aborda la diferencia histórica que se ha producido en esta relación específicamente en el Caribe insular, planteando la existencia en la ciudad caribeña de una «yuxtaposición entre tradición y renovación». En este caso, así como en el anterior, se encuentra nuevamente el vínculo del mar común, al señalarse que la mayor parte de las capitales del Caribe insular están ubicadas sobre la costa. Así mismo, respecto a la relación entre el ambiente y el sistema internacional, este estudio analiza «la ciudad de la globalización», y los efectos ambientales de este proceso de urbanización extendida.

Los trabajos de César/Arnaiz y De Lisio identifican una serie de impactos ambientales negativos que han tenido tanto las actividades turísticas como la urbanización en la región caribeña. Dichos autores señalan la importancia de la educación ambiental para superar algunos de estos impactos negativos, abriendo el espacio para que, en el tercer capítulo, Glenn Sankatsing aborde este tópico como tema central de su estudio.

En este sentido, Sankatsing examina la forma en la cual la educación ha buscado contrarrestar la degradación ambiental y definirla como área prioritaria tanto a nivel global y regional como nacional. No obstante, se pretende también superar las concepciones tradicionales de educación ambiental, enfocando la propuesta de una educación que vaya más allá del «conocimiento y la concientización ambiental». Con esta finalidad, se realiza un análisis de los diferentes programas y planes de

estudio que contemplan la educación ambiental en la región tanto en el nivel de la educación formal como en el de la informal, destacándose el papel predominante que han tenido las ONG en dicha materia. Igualmente, Sankatsing examina la exigua cooperación regional que ha habido en el ámbito de la educación ambiental, y destaca también la diferencia de enfoques en cuanto a los problemas ambientales a nivel internacional, especialmente entre los países del Norte y los del Sur, lo que conduce a la existencia de prioridades diferentes con respecto al manejo de dichos problemas.

De los estudios de casos, surgieron igualmente otras preguntas: ante dichos problemas ¿cuáles han sido las políticas desarrolladas y los actores que las han llevado a cabo? En tal sentido, se evidenciaron problemas comunes y compartidos y, por lo tanto, aparecieron interrogantes adicionales: ¿existe una cooperación ambiental en la región? y, en caso de ser afirmativa la respuesta, ¿cuáles son las perspectivas de dicha cooperación? Los trabajos de LaVerne Ragster y Francine Jácome abordan estos temas.

Al respecto, el capítulo de Jácome se centra en los actores y persigue identificar las formas que ha asumido la cooperación ambiental en el ámbito regional. Mientras que el capítulo de Ragster analiza el estado actual así como las ventajas y desventajas de las políticas de conservación ambiental en el ámbito de diferentes esquemas de cooperación. En este sentido, este trabajo analiza básicamente las acciones emprendidas por los actores gubernamentales e intergubernamentales que son los que adelantan dichas políticas de conservación. En ambos capítulos se hace un balance de los aportes y las limitaciones que ha tenido la emergente sociedad civil regional con respecto a los adelantos en materia de cooperación ambiental.

La experiencia de compartir un trabajo multidisciplinario e interregional fue una magnífica oportunidad de instrumentar este tipo de investigación que la mayor parte de las veces se plantea en términos teóricos, y pocas veces se pone en práctica.

Agradezco a los coautores su innagotable paciencia y los esfuerzos realizados para superar no solamente las tradicionales barreras idiomáticas y culturales, producto de la rica diversidad que caracteriza a la región del Caribe, sino también aquellas provenientes de nuestros enfoques teóricos y disciplinarios diversos.

Así mismo, Mirna Yonis y Aura Marina Boadas, de la Universidad Central de Venezuela; Andrés Bansart, de la Universidad Simón Bolívar; y Yacsire Cutler, de la OEA, merecen un especial agradecimiento por los valiosos comentarios y sugerencias que hicieron a nuestros trabajos en el transcurso de los dos seminarios realizados en el marco de esta investigación.

Igualmente, esta investigación difícilmente hubiera podido realizarse sin el marco institucional que nos ofreció el INVESP, bajo la dirección de Andrés Serbin, quien nos apoyó con sus fructíferos comentarios a lo largo de estos dos años. Adriana Marín, asistente del INVESP; también se merece nuestra profunda gratitud, no solamente por sus aportes en la parte organizativa que permitió el desarrollo de las diferentes actividades planteadas en el marco de esta investigación, sino por su impecable trabajo en general. Por último, nuestro agradecimiento tanto a la Benemérita Universidad Autónoma de Puebla, y a la Editorial Nueva Sociedad, por hacer posible la publicación de estos resultados.