

# **La Ciudad que entró en CAOS**

---

**ANÁLISIS DE LAS NOTAS INFORMATIVAS  
DEL PRIMER AÑO DE GOBIERNO DE CUAUHTÉMOC CÁRDENAS**

---

**CARLOS ÁGUILA FRANCO  
LUIS M. SALGADO**

## INDICE

Prólogo .....	9
Introducción .....	13
<b>PRIMERA PARTE .....</b>	<b>17</b>
Capítulo I: <b>DE TENOCHTITLAN A LA CIUDAD DE MEXICO .....</b>	<b>19</b>
Sus orígenes .....	21
Su Historia .....	23
Tenochtitlán cambia de nombre .....	23
Distrito Federal: Sede Oficial de los Poderes de la Nación .....	30
Sus Gobernantes (1325-1997) .....	31
Sus Características Urbanas .....	33
Su Desarrollo .....	35
Capítulo II: <b>PERFIL DE CUAUHEMOC CARDENAS .....</b>	<b>39</b>
Datos Generales .....	39
Experiencia Profesional .....	39
Trayectoria Política .....	40
Rompimiento con el P.R.I. ....	47
Formación del P.R.D. ....	49
Capítulo III: <b>OFRECIMIENTOS DE CAMPAÑA .....</b>	<b>51</b>
Una Ciudad Para Todos .....	51
Temas Relevantes .....	51
Compromisos a cien días .....	54
Capítulo IV: <b>CIEN DIAS DE GOBIERNO .....</b>	<b>61</b>
Los Problemas de su Gabinete .....	67
Capítulo V: <b>LOS PROBLEMAS DE LA CIUDAD .....</b>	<b>69</b>
Inseguridad .....	69

	Ambulantaje .....	73
	Medio ambiente .....	76
	Invasiones .....	80
	Vivienda .....	81
	Agua y Obras .....	82
Capítulo VI:	<b>EL PROTAGONISMO</b> .....	87
	Cuauhtémoc Cárdenas Solórzano .....	87
	Rosario Robles Berlanga .....	89
	Jesús González Schmal .....	90
	René Bejarano .....	93
	Rodolfo Debernardi .....	93
	Samuel Del Villar .....	93
	Alejandro Encinas .....	94
	César Buenrostro .....	94
	Clara Jusidman .....	95
	Saúl Escobar .....	95
	Javier González Garza .....	95
Capítulo VII:	<b>COMUNICACION SOCIAL</b> .....	97
	El Vocero del Gobierno de la Ciudad .....	98
	La División del Poder .....	99
	El Dispendio Económico .....	101
	Salarios .....	101
	Fin del Vocero .....	103
Capítulo VIII:	<b>DENUNCIAS A FUNCIONARIOS</b> .....	107
	Secretaría de Seguridad Pública .....	107
	Secretaría de Gobierno .....	108
	Secretaría de Desarrollo Urbano y Vivienda .....	108
	Secretaría del Medio Ambiente .....	108
	Secretaría de Transporte y Vialidad .....	108
	Procuraduría General de Justicia del Distrito Federal .....	109
	Instituto de Vivienda .....	109
	Dirección General de Gobierno .....	109
	Comisión de Recursos Naturales .....	109
	<b>DELEGADOS:</b>	
	Xochimilco .....	109
	Coyoacán .....	110
	Cuauhtémoc .....	110
	Iztacalco .....	110

	Azcapotzalco .....	110
	Gustavo A. Madero .....	110
<b>Capítulo IX:</b>	<b>ENCUESTAS .....</b>	<b>113</b>
	La Crónica .....	113
	El Universal .....	114
	The Harris Poll	
	El Universal (2a.) .....	115
	Alducin y Asociados/ El Universal (3a.) .....	117
	UAM/Xochimilco .....	117
	GEO/El Economista .....	118
	CEO Universidad de Guadalajara .....	118
	La Crónica (2a.) .....	119
	El Heraldo de México .....	119
	La Crónica (3a.) .....	120
	El Heraldo de México (2a.) .....	121
	<b>SEGUNDA PARTE .....</b>	<b>133</b>
<b>Capítulo X:</b>	<b>PRIMER INFORME .....</b>	<b>135</b>
	¿Logros y Avances? .....	135
	¿Promesas Cumplidas? .....	146
<b>Capítulo XI:</b>	<b>LOS PROBLEMAS DE LA CIUDAD .....</b>	<b>151</b>
	Inseguridad .....	151
	Ambulantaje .....	164
	Contaminación .....	172
	Invasiones .....	178
	Vivienda .....	179
	Agua y Obras .....	182
<b>Capítulo XII:</b>	<b>ENCUESTAS .....</b>	<b>189</b>
	El Economista .....	189
	El Economista (2a.) .....	190
	El Economista (3a.) .....	190
	Reforma .....	191
	UAM/Xochimilco (1a.) .....	192
	UAM/Xochimilco (2a.) .....	192
	Cámara de Comercio de la Ciudad de México .....	193
	Reforma (2a.) .....	193
	Reforma (3a.) .....	194

El Día .....	195
Alducin y Asociados/El Universal .....	196
UAM/Xochimilco (3a.) .....	196
CEO Universidad de Guadalajara .....	197
La Crónica .....	198
Capítulo XIII: <b>12 MESES DE GOBIERNO DE CUAUTEMOC CARDENAS</b> .....	199
Situación del comercio, la industria, la inversión y el empleo .....	200
Su Gabinete: ¿Los más aptos, capaces y honestos? .....	213
La corrupción en su administración .....	230
Las acciones en su gobierno, forma y fondo de gobernar .....	244
Conclusiones .....	264
Anexos .....	271

## PRÓLOGO

¿Qué es la verdad? ¿Dónde está la verdad? ¿Cuál es la verdad? ¿Quiénes tienen la verdad? Estos son cuestionamientos de toda la historia de la humanidad; interrogantes que se formulan y encuentran interpretación en el pensar y actuar de cada una de las personas. Respuestas que tienen que ver con los puntos de vista de cada quien, con su nivel cultural y con su capacidad para traspasar las apariencias y penetrar en los aspectos esenciales.

Hay quienes han considerado que la "verdad" consiste en lo que piensan y estiman que lo que les rodea es, o debe ser, conforme su mente lo supone; es más, quieren y se empeñan en que las cosas sean tal y como las piensan. Otros, con menor egocentrismo, estiman que la "verdad" consiste en descubrir y adecuar sus pensamientos con la realidad. A los primeros se les llama "idealistas", a los segundos "realistas". Los idealistas son sujetos de "ideologías", los realistas de "filosofía". Por ello no es lo mismo "ideología" que "filosofía". De igual forma que no es lo mismo encasillarse en un "esquema" de pensamiento que "abrirse" a la realidad, porque la "objetividad" de la verdad es lo que es y no lo que pensamos o queremos que sea.

Así, en política no basta con tener "ideas" e imponerlas arbitrariamente a costo del parecer de otros. En política verdadera hay que tener "ideas" pero lograr que éstas coincidan con la realidad de los ciudadanos. La política verdadera es democracia, no demagogia. La verdadera política es aquella que resuelve y proyecta; no se reduce a criticar, descalificar, estimular disgustos o movilizar frustraciones. Es por el contrario, instrumento de superación, armonía, orden y paz; requiere sensibilidad, vastos conocimientos, ética, tacto, concertación, planeación y acción que armonice necesidades y aspiraciones de carácter individual, social y público.

El buen gobierno es sensibilidad, técnica, ciencia, filosofía y arte y los buenos gobernantes a diferencia de los malos gobernantes no subvierten sino sobrevierten, no engañan ni instrumentalizan a los pobres, los ignorantes, los enfermos o la violencia; sino acuerdan con la sociedad proyectos que generan bienestar económico, social y político, elevan el nivel educativo, facilitan la salud y siembran paz, precisamente allí donde los ciudadanos son presa del odio y el rencor. El gobernante que merece el

reconocimiento de "autoridad" y no sólo de caudillo, no hace presa de sus "ideas" a los más débiles, sino los saca de su marginación y los incorpora al progreso. Al error le encuentra solución y al mal lo convierte en bien. Lo hace mediante ideas congruentes, coherentes entre sí, capaces de incorporarse en un "proyecto" y aplicarse mediante un programa concreto. Logros no palabras, hechos no dichos. Dicese en saber popular, "obras son amores y no buenas razones".

Autoridad y poder no son sinónimos. La autoridad está avalada por la verdad y el bien, por la sublimación del derecho, la libertad y el bienestar. Mientras que el poder sin autoridad corrompe siempre, se vuelve arbitrario y autoritario, detonando malestar que se cieme contra la ciudadanía y contra el gobernante mismo.

Recibí de Carlos Aguila Franco y Luis M. Salgado, la solitud de verter un prólogo a la obra por ellos compendida. Creo que lo hicieron confiando en mi trayectoria académica con especialidad en Filosofía Política y por el interés personal que vivo por la ciudad de México. El título "**La Ciudad que entró en caos**", me hubiese parecido "a priori" etiqueta categórica, un tanto rigurosa para un libro, pues normalmente se enuncia el tema de estudio y no la conclusión del mismo. Sin embargo, no me resultó un título arbitrario, pues el "caos" se intuye, se respira y se sufre a diario como habitante de esta gran ciudad.

La ciudad de México, sintetiza mil años de historia de maxehuales chichimecas que llegaron a la cuenca de Anáhuac, para en 1325 establecerse en un islote y levantar Tenochtitlán, posteriormente conquistada. Y así, en un proceso sucesivo retroalimentados de mestizaje, mito, realidad y esperanza, se fue forjando nuestra historia. Hace tiempo realicé un estudio sobre las "constantes" históricas de la ciudad de México y encontré once rasgos característicos: 1).- Desarrollo Acelerado, 2).- Destrucción del entorno natural, 3).- Estratificación social, 4).- Magnificencia urbana, 5).- Reconstrucción periódica, 6).- Metrópoli cosmopolita, 7).- Vocación mercantil, 8).- Mestizaje cultural, 9).- Autoritarismo político, 10).- Explosión demográfica y 11).- Alta densidad poblacional.

Si la ciudad entró en caos, significa que el desarrollo está interrumpido, la ecología en debacle, polarizadas las diferencias sociales, amenazada la magnificencia de la ciudad, sumida en la infuncionalidad, alterada la cadena comercial, impuesta la desconfianza, atrapada en el poder del autoritarismo, sitiada por violencia y arrabales y neurotizada la psique de sus habitantes. El caos no aparece de repente, es el final de un proceso negativo donde la grosería se impuso sobre la amabilidad, la vulgaridad sobre la honestidad, la violencia sobre el civismo y la delincuencia sobre las leyes.

Ciertamente en julio de 1997, la ciudad vivió un hecho insólito en su centennial funcionamiento, los ciudadanos acudieron por primera vez a las urnas para "elegir" mediante el voto a quien consideraron más apto para conducir el Distrito Federal. La bata-

lla fue al contemporáneo estilo de “empaquetado” publicitario, en que los contenidos pasaron a ocupar un segundo término. Más imagen que persona, más publicidad que programas, más promesas que realidades. Miles de horas de discursos, kilómetros de palabras escritas y la esperanza ciudadana de “tomar revés” a una inercia de siglos, transformaron la titularidad del ejercicio del poder, constituyéndose según sus mismos términos en el “gobierno democrático y popular del Distrito Federal”.

Subirse al carro de la historia de una ciudad como el Distrito Federal, no es nada fácil, porque la infraestructura y la sociedad llevan su propia inercia. Pero si bien Cuauhtémoc Cárdenas traía detrás una plataforma organizativa, la ciudadanía acumulaba emociones y resentimientos. En el ejercicio del poder y la administración, las promesas no se tradujeron en realidad en los primeros cien días de gobierno, su equipo de trabajo no fue plural como se había prometido, ni los funcionarios perredistas alcanzaron el nivel mínimo para cumplir con sus responsabilidades y mucho menos Cárdenas el de “estadista”, a un año de gobierno.

Que quede claro para los lectores de esta obra, las aseveraciones anteriores no las afirmo yo, ni siquiera los autores, sino son el fruto de cientos de periodistas que acumularon miles de notas periodísticas sobre el acontecer del nuevo gobierno de la ciudad cumpliendo su trabajo diariamente y en este sentido, los autores han compendiado el trabajo de sus compañeros de profesión, llevando a cabo un análisis de las mismas, en una labor no muy practicada en nuestro país respecto al seguimiento del desempeño de un gobierno, por lo que en un sentido amplio, todos ellos son también coautores de esta obra, resaltando la gran importancia que tienen los medios de comunicación en toda sociedad.

Redactar un prólogo es peligroso cuando éste se orienta a fines partidistas o ideológicos. En este sentido, no puede considerarse esta compilación y análisis, pues los autores se declaran apartidistas y alejados de atender consignas o perseguir ningún otro fin que no sea el de la misma realidad y verdad que día a día han proporcionado a sus lectores los periódicos capitalinos.

¿El gobierno se divorció de la sociedad? La respuesta tiene que ver tanto con el enamoramiento de una época como con la institucionalidad del matrimonio y los avatares que después de la boda padecieron los que en vez de cumplimiento se hallaron con la crudeza de la infidelidad de las promesas.

En este sentido, esta obra está destinada para la preservación de la paz de toda la ciudadanía del Distrito Federal, pero también para todo un país que está dentro de un proceso de cambio. Sin embargo, de forma especial, este libro está llamado a integrarse a la lectura y base de datos de quienes desde la cátedra y desde los medios masivos de comunicación, requieren implementar datos para el ejercicio de sus actividades co-