

Protagonismo e incidencia de la sociedad civil

*Definición de políticas públicas y
agenda democrática en
México y Centroamérica*

Índice general

I. Prólogo.....	5
II. Presentación.....	7
III. Introducción.....	9
IV. Características comunes de las experiencias de incidencia política analizadas:.....	14
• Origen de la necesidad de la incidencia política.	
• Supuestos teóricos que orientaron el desarrollo de las experiencias analizadas con relación al papel del Estado, la ciudadanía y el mercado.	
• Principales aprendizajes metodológicos.	
• Principales aliados y opositores de las experiencias de incidencia.	
• Principales logros y resultados de la experiencia.	
V. Objetivos y elementos esenciales de los procesos de incidencia política:.....	17
• Los objetivos de la incidencia política.	
• Legalidad y legitimidad de los procesos de incidencia política.	
• La participación en los procesos de incidencia.	
• Desafíos, cambios concretos y transformaciones estructurales a partir de los procesos de incidencia.	
VI. El campo de la incidencia política.....	19
• Lo que es y lo que implica la incidencia política.	
• No todo lo que hacemos es incidencia política.	
VII. Función e identidad de la sociedad civil frente a los procesos de incidencia política.....	22
VIII. Algunos lineamientos políticos y metodológicos para la práctica de incidencia.....	24
• Lineamientos políticos.	
• Lineamientos metodológicos.	
• La incidencia política y su capacidad de transformación.	

IX. Reflexión teórico-política sobre procesos de incidencia política. Aportes de los especialistas.....	29
• Ubicación de la incidencia dentro de los procesos políticos.	
• Los sujetos de los procesos de incidencia política.	
• Relación de las organizaciones civiles con los partidos políticos, el Estado y la cooperación internacional en los esfuerzos de incidencia.	
• Alcance de la incidencia política.	
• Algunos aspectos metodológicos a considerar de la incidencia política.	
X. Experiencias significativas de la región	
Centroamérica-México:.....	34
• Panamá: los canales de la participación ciudadana. <i>Por Raúl Leís.</i>	
• Las iniciativas de la sociedad civil en la perspectiva de un nuevo paradigma de desarrollo para la región centroamericana. <i>Por Ana Felicia Torres.</i>	
• La observación electoral desde la sociedad civil: La experiencia de Alianza Cívica en México. <i>Por Rogelio Gómez H.</i>	
• Iniciativa popular de legislación integral sobre violencia intrafamiliar para el Estado de Jalisco. "Colectivo Voces Unidas" <i>Por Elena Aguilar y Felipe Alatorre.</i>	
XI. Propuestas para continuar trabajando en torno al tema de incidencia política.....	73
XII. Anexos.....	74
• Guía para la sistematización de experiencias de incidencia.	
• Otras experiencias de incidencia política	
• Experiencia del Ixcán, Quiché, SERJUS, Guatemala.	
• Proyecto "yo ciudadano-yo gobierno" MCD México	
• Campaña acceso a la justicia para las mujeres: propuesta de reforma al código penal del D.F. SIPAM, México	
• Organizaciones participantes.	

I. Prólogo

La irrupción de la participación de la sociedad civil en los asuntos públicos ha cobrado gran relevancia, no sólo por ser un fenómeno nuevo, sino fundamentalmente por su aporte a los procesos de democratización de la vida social. En el caso de América Latina, esta participación está asociada a la proliferación de un sinnúmero de organizaciones civiles que actúan en diferentes campos de interés social que van desde la vivienda, la salud, la educación, hasta actividades de tipo cultural o económico, como las cooperativas de ahorro y préstamo, las asociaciones rurales de interés colectivo, las sociedades de solidaridad social, etc.

¿Cómo incide este tipo de agrupación en los procesos democráticos de su localidad y/o región? ¿Qué elementos metodológicos y educativos se observan en las experiencias de incidencia política de las organizaciones civiles? ¿Bajo qué perspectiva teórica y política se inscriben este tipo de experiencias? ¿Cómo se puede contribuir, desde el ámbito social y académico, a la sedimentación y desarrollo de proyectos de incidencia pública? Estas y otras interrogantes fueron abordadas, el pasado mes de noviembre, en el marco del Seminario-taller sobre: *“Protagonismo e incidencia de la sociedad civil en la definición de políticas públicas y en la agenda democrática de la región”*, en el que participaron especialistas de cinco países de la región: Guatemala, El Salvador, Costa Rica, Panamá y México.

El perfil de los participantes –representantes de organizaciones civiles, dirigentes políticos, asesores, investigadores, académicos, escritores, etc.– constituyó, sin duda, una de las principales riquezas de este encuentro, por la diversidad de experiencias aportadas y los esfuerzos de sistematización que se han dado en torno al tema de la incidencia política. El compartir y analizar las claridades y puntos negros de estos procesos, desde una perspectiva teórica y política, nos habla de la necesidad –e interés– de profundizar sobre nuestras prácticas con mayor rigor y sentido crítico.

El que este tipo de discusiones se den en el marco anfitrión de una universidad como el ITESO, no es gratuito. Desde su fundación, esta universidad se ha caracterizado por su compromiso social y posee una larga trayectoria en proyectos de vinculación social. El abrir espacios de análisis y reflexión en torno a experiencias de incidencia política desde las

organizaciones civiles, abona al conocimiento de uno los principales actores, que hoy en día, son una pieza clave en la transición democrática.

Como se podrá apreciar, la incidencia política es un concepto que está en construcción, las herramientas de que disponemos para su análisis están en revisión constante, dado que se trabaja con una realidad compleja que está en movimiento. Identificar los elementos esenciales y diseñar los indicadores que nos permitan acercarnos y aprehender esta realidad es lo que se intentó lograr en este Seminario, del que damos cuenta a continuación.

José Bautista Farías
CIFS - ITESO