

Carlos Barciela López  
Joaquín Melgarejo Moreno  
(Editores)

# EL AGUA EN LA HISTORIA DE ESPAÑA

UNIVERSIDAD DE ALICANTE

## ÍNDICE

Presentación. CARLOS BARCIELA LÓPEZ y JOAQUÍN MELGAREJO MORENO ( <i>Universidad de Alicante</i> ) .....	11
Sistemas hidráulicos y organización campesina durante el período andalusí. ÁNGEL POVEDA SÁNCHEZ ( <i>Universidad de Alicante</i> ). .....	19
Hidráulica agrícola en la España mediterránea, S. XVI-XVIII. La formación de los regadíos clásicos. GUY LEMEUNIER ( <i>C.N.R.S.— París IV</i> ) .....	47
I. Una fase decisiva en la historia de la hidroagricultura .....	49
II. Hacia 1500: El predominio de la pequeña y mediana hidráulica .....	55
III. Dos ciclos de progresos .....	72
IV. Un mundo de tensiones crecientes .....	94
Bibliografía .....	106
Auge y decadencia del regadío tradicional en la región murciana: 1850-1960. Los logros de una agricultura de dominante campesina. MARÍA TERESA PÉREZ PICAZO ( <i>Universidad de Murcia</i> ) .....	111
I. La situación de partida .....	113
1. Organización productiva y dualismo hidráulico .....	115
2. La base campesina del agrosistema de regadío y su influencia en las formas de gestión .....	123

3. El impacto de la revolución liberal .....	128
II. La aceleración del proceso de cambio .....	133
1. El nuevo ciclo agrícola y el despegue de la gran hidráulica .....	134
2. La debilidad de los poderes hidráulicos de alcance local .....	145
3. El protagonismo de la explotación familiar campesina .....	150
Conclusiones .....	161
Bibliografía .....	165
 De “Jardín de las Hespérides” a “Islas sedientas”. Por una historia del agua de las Canarias, c. 1400-1990. ANTONIO MACÍAS ( <i>Universidad de La Laguna</i> ) .....	171
Introducción .....	171
I. La colonización y el derecho de aguas .....	179
II. La verdadera “tragedia de los comunales” .....	192
III. El agua en la reforma agraria liberal .....	204
IV. La expansión de un sistema hidráulico de propiedad y gestión privada del agua .....	233
V. La crisis del sistema hidráulico .....	248
Conclusiones .....	269
 De la política hidráulica a la planificación hidrológica. Un siglo de intervención del Estado. JOAQUÍN MELGAREJO ( <i>Universidad de Alicante</i> ) .....	275
Introducción .....	275
I. Hacia la unidad de cuenca. La búsqueda de la gestión integral y de la intervención del Estado en la política hidráulica .....	278
II. Articulación y consolidación de la unidad de cuenca: Las Confederaciones Hidrográficas y su evolución .....	290
III. La concreción de la política hidráulica, 1926-1977 .....	297

1. El Plan Nacional de Obras Hidráulicas (1933) .....	297
2. El Plan General de Obras Públicas (1939) ..	301
3. Las obras hidráulicas en el marco de los Planes de Desarrollo (1964-1975) .....	305
IV. La nueva política hidráulica: La planificación hidrológica en el contexto de la democracia y el Estado de las Autonomías .....	314
Bibliografía .....	319
La política de colonización del franquismo: un complemento de la política de riegos. CARLOS BARCIELA LÓPEZ y M. <sup>a</sup> INMACULADA LÓPEZ ORTIZ ( <i>Universidad de Alicante</i> ) .....	325
I. La gestación de la política de colonización de la postguerra .....	325
II. La política de colonización de grandes zonas ..	330
III. La política de colonización de interés local .....	360
Conclusiones .....	366
España-California: Del estructuralismo hidráulico a una estrategia de recirculación del recurso. PEDRO ARROJO AGUDO ( <i>Universidad de Zaragoza</i> ).....	369
Introducción .....	369
I. Parámetros geoclimáticos y niveles de renovabilidad global del recurso agua .....	370
II. Distribución de la población y del desarrollo urbano, industrial y agrícola .....	370
III. Niveles actuales de regulación de los recursos de superficie .....	373
IV. Disponibilidad, uso y gestión de aguas subterráneas .....	375
V. Niveles de "demanda" actuales .....	377
1. Usos urbanos-industriales: situación actual	378
2. Usos agrícolas: situación actual .....	378
3. Los usos ambientales: situación actual .....	380

VI. Dinámica futura de los niveles de uso: Evolución de la “demanda” prevista .....	381
VII. Síntesis de medidas para cubrir las necesidades previstas de aquí al 2020 .....	384
VIII. El Banco de Aguas de California .....	387
Conclusiones .....	390
Bibliografía .....	395
Regulación y competencia en la industria del agua de Inglaterra y Gales. JULIÁN LÓPEZ MILLA ( <i>Universidad de Alicante</i> ).....	397
Introducción .....	397
I. La industria del agua en el período previo a la privatización .....	398
II. Privatización y regulación de las Autoridades del Agua .....	401
1. El camino hacia la privatización .....	401
2. La regulación de la industria del agua .....	404
III. Valoración de las medidas liberalizadoras .....	407
1. La transferencia al sector privado .....	407
2. La regulación de precios .....	411
3. Una competencia regulada .....	422
Conclusiones .....	428
Bibliografía .....	433

## PRESENTACIÓN

Durante el año académico 1997-1998, se impartió, dentro del programa de doctorado “Problemas históricos y actuales de la economía española” del Departamento de Análisis Económico Aplicado de la Universidad de Alicante, el curso “Los usos del agua en la Historia de España”. Dirigido por el profesor Joaquín Melgarejo, el curso contó con las aportaciones de una decena de especialistas de diferentes universidades. El interés despertado por el curso, puesto en evidencia en el elevado número de asistentes que lo siguieron —no sólo alumnos de doctorado, sino también profesores de diferentes disciplinas—, y la calidad de las aportaciones realizadas, hizo pensar que merecía la pena recogerlas en una monografía, con el fin de que alcanzaran una difusión mayor que la que habitualmente se obtiene en estos actos académicos. Así nació este libro, que contiene dichas aportaciones, una vez revisadas y reelaboradas para la publicación por sus autores.

No se trata, evidentemente, con este trabajo de realizar un análisis integral y exhaustivo de los diferentes usos del agua que se han producido en el transcurso de la historia de este país. Un ambicioso objetivo para llegar al cual queda todavía mucho trabajo por hacer. Sin embargo, es una buena guía del camino a seguir y un buen inventario de algunos de los temas fundamentales que deben abordar las investigaciones sobre el uso y la gestión del agua. Tampoco se pretende con estas páginas plantear un mero “estado de la cuestión”. Primero, porque se requerirían más investigaciones sobre las que hacer balance;

pero también porque los que han contribuido a este libro aportan en él los resultados de sus propias investigaciones.

Dada la natural heterogeneidad de este tipo de estudios, los editores hemos creído conveniente presentar una breve nota preliminar en la que se plantea, primero, un esbozo general de los problemas básicos relativos a la hidráulica española y, en segundo lugar, se presentan los distintos trabajos con el fin de contextualizarlos en un esquema de conjunto.

El uso y la gestión del agua es un tema de una enorme trascendencia para un país como el nuestro, en el que siguen existiendo profundos desequilibrios hídricos. El medio natural, así, se convierte en una poderosa "incitación" para las actuaciones del hombre. Por ello, no es extraño que estos espacios áridos, indigentes desde el punto de vista hídrico, como es el nuestro, hayan sido históricamente los espacios pioneros en realizaciones de todo tipo. Construcciones —como azudes, canalizaciones, norias, embalses o trasvases— y elaboradas formas de gestionar el recurso son testimonio de ello durante todo el devenir histórico. Ello indica que los habitantes de estos medios han mostrado siempre una gran capacidad para la estructuración del espacio y la regulación en todo lo relativo al agua. De ahí el interés de los ejemplos que se incluyen en esta monografía. Todos ellos tienen en común la pertenencia a esa España "seca", en la que el agua lo condiciona todo.

Además el tema del agua es de una enorme complejidad, y sigue suscitando fuertes polémicas, como, recientemente, ha ocurrido a propósito del *Plan Hidrológico Nacional*. En efecto, la historia nos confirma la aspereza de los conflictos provocados por el control de este recurso en aquellas sociedades en las que su escasez lo convierte en un factor de producción vital para los procesos de desarrollo económico. El agua es un bien muy especial: es privado y público; puede consumirse y destruirse, aunque posee una gran capacidad de regeneración; puede circular libremente o puede almacenarse; es necesaria para sobrevivir, un input económico, un valor ambiental y un

disfrute estético. En definitiva, el agua es mucho más que un factor de producción, es un activo social de carácter básico, puesto que, como se señala con frecuencia, sin agua no hay vida. Los recursos disponibles, la tecnología que permite su aprovechamiento y los criterios que regulan su disfrute condicionan decisivamente la forma de vida de la población; máxime en aquellas sociedades, como la mediterránea, en las que éstos son un bien fundamental pero limitado y, por lo tanto, su uso se ve mediatizado por la escasez y por la permanente elección entre aprovechamientos alternativos.

Por todo ello, el agua es, qué duda cabe, un tema transversal, que requiere del concurso de distintas disciplinas para su análisis. El desarrollo económico moderno ha impuesto una fuerte presión sobre los recursos naturales y un elevado deterioro ambiental, en muchos casos difícil de evitar. Se impone, pues, que los diferentes especialistas contribuyan a la articulación de una nueva cultura que propicie una gestión más eficiente de estos recursos “en peligro” que de paso a un desarrollo más sostenible y elimine comportamientos nocivos como el derroche o la contaminación. Ello implica que el carácter limitante de ciertos recursos —como es el caso del agua— se sitúe en el centro de las decisiones. En el caso del agua y en los espacios en los que escasea, se están produciendo modificaciones importantes en la regulación de su aprovechamiento. Así, la introducción del mercado en un ámbito en el que históricamente siempre había existido, pero nunca se había regulado. También la planificación hidrológica y la mayor participación de los usuarios. Asimismo, cabe destacar la apuesta, necesaria, por nuevas técnicas que permitan el ahorro, el reciclaje y la reutilización. Se trata de incentivar todas aquellas actuaciones que promuevan un uso más razonable de este recurso.

Esta nueva cultura del agua debe compatibilizar la eficiencia económica con la atención a la dimensión ambiental, lo que supone equilibrar una política de oferta con otra de aho-