

RAQUEL MEDINA PLANA
Universidad Complutense de Madrid
Facultad de Derecho
Departamento de Historia del Derecho y de las Instituciones

**SOBERANÍA, MONARQUÍA
Y REPRESENTACIÓN
EN LAS CORTES DEL TRIENIO**

TOMO I

Director:
JOSÉ SÁNCHEZ-ARCILLA BERNAL

FUNDACIÓN UNIVERSITARIA ESPAÑOLA
Alcalá, 93
MADRID, 2005

ÍNDICE GENERAL

	<i><u>Página</u></i>	
PRESENTACIÓN	9	
PLANTEAMIENTO	13	
1. ESTADO DE LA CUESTIÓN E HIPÓTESIS DE TRABAJO.....	13	
2. MÉTODO Y FUENTES.....	32	
3. ESQUEMA DEL TRABAJO	37	
PARTE PRIMERA		
SOBERANÍA NACIONAL Y MONARQUÍA:		
RELACIONES DE LAS CORTES CON EL REY		45
CAPÍTULO 1. LA GESTIÓN DE LA CONTINUIDAD EN LAS RELACIONES CON EL REY (1814-1820).....		47
1.1. EXAMEN DE LAS ACTUACIONES ENTRE 1814-1820.....	54	
1.1.1. Los decretos dados por el Rey entre 1814 y 1820.....	54	
1.1.2. Peticiones de nulidad de las “causas de Estado” de 1814	56	
1.1.3. La continuidad de la composición del Consejo de Estado	57	
1.2. DEPURACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN	77	
1.2.1. Empleados públicos, militares, prebendados: las propuestas de Romero Alpuente	77	
1.2.2. Los empleados de la Administración de Justicia	80	
1.3. LOS PERSAS	85	
1.3.1. Actividad anterior a la reunión de Cortes	86	
1.3.2. Iniciativas parlamentarias sobre los “Persas”	88	
1.3.3. Discusiones paralelas: las amnistías para Ultramar y los afrancesados.....	92	
1.3.3.1. <i>La amnistía para Ultramar</i>	92	
1.3.3.2. <i>La amnistía para los afrancesados</i>	97	
1.3.4. El dictamen de la comisión especial sobre los “Persas”.....	109	
CAPÍTULO 2. LAS CORTES Y EL MONARCA.....		123
2.1. TRATAMIENTO DE LA MAJESTAD DEL REY: TERMINOLOGÍA Y SÍMBOLOS.....	123	
2.1.1. Rectificaciones en la sucesión a la Corona.....	123	
2.1.2. Tratamiento de la majestad del Rey.....	126	

2.1.3. Las ceremonias de apertura	129
2.1.4. Propuestas de homenajes en memoria del juramento del Rey.....	133
2.2. Las Cortes y la Casa Real.....	147
2.2.1. Dotación de la Casa Real.....	147
2.2.2. Fincas del Patrimonio Real.....	153
2.2.3 Empleados de la Casa Real	156
CAPÍTULO 3. LAS CORTES Y EL REY COMO TITULAR DEL PODER EJECUTIVO.	
3.1. EL ENFRENTAMIENTO CORTES / SECRETARÍAS DE DESPACHO	168
3.1.1. Primera legislatura: legislatura ordinaria de 1820	171
3.1.1.1. <i>Rebelión de la Guardia Real (julio 1820)</i>	171
3.1.1.2. <i>La Sesión de las páginas (septiembre 1820)</i>	175
3.1.2. Legislatura ordinaria de 1821	197
3.1.2.1. <i>Problemas en el interin: la Diputación Permanente</i>	197
3.1.2.2. <i>La crisis ministerial</i>	210
3.1.2.3. <i>El examen del estado de la seguridad pública</i>	221
3.1.2.3.1. Los sucesos en Nápoles y Piamonte.....	225
3.1.2.3.2. La extinción de la Guardia Real.....	233
3.1.2.3.3. El plan Vinuesa.....	236
3.1.2.3.4. Las sublevaciones de facciosos.....	243
3.1.3. Legislatura extraordinaria de 1821-1822	258
3.1.3.1. <i>La ausencia del Rey en el interin de julio-septiembre</i>	258
3.1.3.2. <i>Los sucesos de Sevilla y Cádiz</i>	265
3.1.3.3. <i>La crisis ministerial de enero de 1822.</i>	287
3.1.4. Legislatura ordinaria de 1822.....	290
3.1.4.1. <i>El nuevo Ministerio de exdiputados.</i>	291
3.1.4.2. <i>El “estado de la Nación”: la actividad de las comisiones especiales</i>	294
3.1.4.3. <i>La rebelión de la Guardia Real del 7 de julio</i>	319
3.1.4.3.1. El papel de la Diputación Permanente	319
3.1.4.3.2. La tercera crisis ministerial.....	323
3.2. LA COALIGACIÓN LIBERAL.....	329
3.2.1. Legislatura extraordinaria de 1822	330
3.2.1.1. <i>La sesión de apertura</i>	330
3.2.1.2. <i>El manifiesto de los 68 diputados</i>	331
3.2.1.3. <i>El indulto a la Guardia Real</i>	337
3.2.1.4. <i>El conflicto internacional</i>	345
3.2.1.4.1. Las notas de la Santa Alianza	347
3.2.1.4.2. El problema con el Vaticano.....	356
3.2.1.4.3. Medidas especiales	362
3.2.1.4.4. El traslado.....	364
3.2.2. Legislatura ordinaria de 1823	368
3.2.2.1. <i>Los últimos nombramientos ministeriales</i>	368
3.2.2.2. <i>El traslado</i>	370
3.2.2.3. <i>La defección de Labisbal</i>	375

3.2.2.4. <i>El nuevo traslado y el nombramiento de la Regencia</i>	377
3.2.2.5. <i>En Cádiz</i>	379
3.2.2.6. <i>Los últimos Secretarios de Despacho</i>	381
3.2.3. La última legislatura extraordinaria (septiembre 1823)	382
CAPÍTULO 4. LA PARTICIPACIÓN DEL REY EN EL PROCESO	
LEGISLATIVO.....	393
4.1. LA INICIATIVA REAL	395
4.1.1. Las iniciativas de la primera legislatura	397
4.1.2. El proyecto sobre señoríos	399
4.1.3. El proyecto del Rey sobre derecho de petición y libertad de	
imprensa	401
4.1.3.1. <i>Los antecedentes de 1820</i>	401
4.1.3.2. <i>El tratamiento parlamentario de la propuesta real</i>	408
4.2. LA SANCIÓN REAL.....	419
4.2.1. Primeros problemas derivados de la sanción: legislatura or-	
dinaria de 1820.....	420
4.2.1.1. <i>Decreto de revocación del de 1812 sobre sucesión</i>	
<i>a la Corona</i>	420
4.2.1.2. <i>Decreto de restablecimiento del Plan de Ins-</i>	
<i>trucción Pública de 1807</i>	421
4.2.1.3. <i>Decreto de supresión de la Compañía de Jesús</i>	422
4.2.1.4. <i>Decreto de amnistía para los afrancesados</i>	427
4.2.1.5. <i>Decreto de supresión de monacales y reforma de</i>	
<i>regulares</i>	429
4.2.2. La sanción en la legislatura ordinaria de 1821.....	433
4.2.2.1. <i>Decreto de restablecimiento de las Sociedades Pa-</i>	
<i>trióticas</i>	433
4.2.2.1.1 Prohibición de las Sociedades en 1820.....	433
4.2.2.1.2. Tratamiento del restablecimiento en 1821	439
4.2.2.1.2.1. <i>Discusión del proyecto final</i>	441
4.2.2.1.2.2. <i>Denegación de la sanción</i>	444
4.2.2.2. <i>Decreto de aclaración del de 1811 sobre señoríos</i>	445
4.2.2.2.1. Propuestas iniciales (Primera legislatura).....	446
4.2.2.2.2. Discusión del proyecto (Segunda legislatura).....	448
4.2.2.2.2.1. <i>Cuestiones preliminares</i>	449
4.2.2.2.2.2. <i>Votaciones nominales</i>	451
4.2.2.2.2.3. <i>Discusión sobre la necesidad de la</i>	
<i>sanción</i>	452
4.2.2.3. <i>Decreto prohibiendo a los eclesiásticos ser nom-</i>	
<i>brados diputados</i>	454
4.2.3. La sanción en la legislatura ordinaria de 1822.....	456
4.2.3.1. <i>Decreto sobre señoríos</i>	456
4.2.3.2. <i>El Código Criminal</i>	459
4.2.4. La sanción en la legislatura extraordinaria de 1822-1823.....	465
4.2.4.1. <i>Los decretos de medidas extraordinarias</i>	466

4.2.5. La sanción en la legislatura ordinaria de 1823.....	478
4.2.5.1. <i>Decreto sobre señoríos</i>	478
4.2.5.2. <i>Decreto sobre bienes de las capellanías</i>	479
4.2.5.3. <i>Previsiones sobre posibles futuras denegaciones de la sanción</i>	479
ÍNDICE DE DIPUTADOS	481
CONTENIDO.....	487

PRESENTACIÓN

El trabajo que aquí se presenta es el resultado de una investigación que se realizó en forma de tesis para la obtención del grado de doctor en derecho. El director de la misma fue el catedrático D. José Sánchez-Arcilla Bernal, del Departamento de Historia del Derecho y de las Instituciones de la Facultad de Derecho de la Universidad Complutense de Madrid. A él he de agradecer en primer lugar todo el apoyo prestado para que este trabajo llegara a su conclusión. Como tal, la tesis se leyó el 30 de noviembre de 2002, ante una comisión juzgadora presidida por D. José Manuel Pérez-Prendes y Muñoz de Arraco, y que componían los catedráticos D. Gustavo Villapalos Salas, de la Universidad Complutense de Madrid, D. Maurizio Fioravanti, de la Universidad de Florencia, Dña. Adela Mora, de la Universidad Carlos III de Madrid y D. Emilio De Diego García, de la Universidad Complutense de Madrid. A todos ellos les reitero mi más profundo agradecimiento por el interés que demostraron por este trabajo, así como las afortunadas sugerencias que tuvieron a bien manifestarme para la mejora del mismo. La tesis obtuvo la máxima calificación, sobresaliente *cum laude*, que le fue otorgada por unanimidad de la comisión.

En su forma original, el trabajo era mucho más amplio que el que aquí se presenta para su edición. El enorme volumen del mismo ha hecho imposible que se publique en su totalidad. Además de las correcciones realizadas según las sugerencias que me hizo en su momento la comisión que la juzgó, la tesis ha sido recortada en algunas secciones para poderla adaptar a un tamaño más manejable. En particular, se han eliminado partes del extenso capítulo 3, “Las Cortes y el Rey como titular del poder ejecutivo”, que se organizaba según un esquema cronológico, siguiendo los principales sucesos políticos del Trienio. Espero que estos recortes no impidan que se pueda seguir el hilo de tales acontecimientos, y que por el contrario faciliten su lectura, aligerando determinadas partes del relato de los hechos. Asimismo, se ha eliminado un gran número de citas a pie de página, en especial las que hacían referencia a partes correlativas del *Diario de Sesiones*, dejando únicamente una referencia general al principio.

Pero el principal recorte de la investigación para esta edición ha sido la eliminación de lo que constituía el tomo II de la tesis, dos extensos volúmenes que

componían un catálogo de los diputados que se reunieron en las Cortes del Trienio, presentados por orden alfabético, y agrupados en las dos diputaciones surgidas respectivamente de las elecciones de 1820 y de las de 1821. En este catálogo se recogían multitud de datos de cada uno de estos diputados (en total más de 400 personas), tanto biográficos (con expresión de la bibliografía secundaria utilizada) como de participación en las Cortes: propuestas realizadas a las Cortes por cada uno de ellos, número total de intervenciones, situación sobre la media en cuanto a participación... Todos ellos eran datos de primera mano, obtenidos en una labor de arqueo de los tomos del *Diario de Sesiones*. Las más de mil páginas de que consta este catálogo han hecho imposible su reproducción en esta edición; no obstante, se acompaña esta edición de un amplio apartado formado por tablas y cuadros, a guisa de resumen de los datos que pude recoger sobre estos diputados. Este conjunto de cuadros es muy diverso, tanto por su planteamiento como por los objetivos a los que pretende servir y por el modo en que está organizado. Así, algunos de estos cuadros consisten en un tratamiento estadístico de una serie de datos numéricos que hemos podido cuantificar al paso del cotejo del *Diario de Sesiones*; otros contienen información a la que ya se ha hecho alusión en el cuerpo de la tesis, basada fundamentalmente en los datos biográficos existentes, y presentados aquí en tablas sistemáticas: su finalidad es acercarnos a la realidad sociológica y humana de estos diputados; otros de estos cuadros, por fin, son una suerte de figuración esquemática, en línea casi con las imágenes de los grabados de la época que también se incluyen, de esa efectiva reunión de Cortes, de esa efectiva reunión humana. Este último tipo de cuadros, en forma de diagramas, no son sino una “representación”, en el sentido más figurativo de los muchos que el término tiene; su pretensión es recrear una muy concreta realidad presencial: la distribución de los diputados en los asientos del salón de sesiones.

Confío en que estas modificaciones contribuyan a acercar al lector a un trabajo de investigación de estas características, y aporten una mayor ligereza y agilidad al conjunto sin perder con ello ningún dato fundamental.

Finalmente, quisiera manifestar aquí mi reconocimiento a esta Fundación por las facilidades que me ha ofrecido para la publicación de este trabajo, y en especial a su Presidente, D. Gustavo Villapalos Salas, por la oportunidad que me ha brindado para ello.

Madrid, enero de 2005

RAQUEL MEDINA PLANA
Universidad Complutense de Madrid
Facultad de Derecho
Departamento de Historia del Derecho y de las Instituciones

**SOBERANÍA, MONARQUÍA
Y REPRESENTACIÓN
EN LAS CORTES DEL TRIENIO**

TOMO II

Director:
JOSÉ SÁNCHEZ-ARCILLA BERNAL

FUNDACIÓN UNIVERSITARIA ESPAÑOLA
Alcalá, 93
MADRID, 2005

ÍNDICE GENERAL

Página

PARTE SEGUNDA	
LA REPRESENTACIÓN DE LA NACIÓN	8
CAPÍTULO 5. EL CONCEPTO DE REPRESENTACIÓN	9
CAPÍTULO 6. LA NACIÓN COMPUESTA: ULTRAMAR EN CORTES.....	27
6.1. INTRODUCCIÓN	27
6.2. LOS REPRESENTANTES DE AMÉRICA Y LA EMANCIPACIÓN AMERICANA.....	31
6.3. STATUS DE LOS DIPUTADOS ULTRAMARINOS	72
6.3.1. Composición de la representación ultramarina	73
6.3.1.1. <i>Distribución de los diputados</i>	74
6.3.1.2. <i>Reincidencia respecto a las Cortes gaditanas</i>	77
6.3.2. Proporcionalidad de la representación	81
6.3.2.1. <i>La distinción entre los diputados suplentes y los recién llegados propietarios</i>	86
6.3.3. Actividad parlamentaria	100
6.3.3.1. <i>Participación</i>	100
6.3.3.2. <i>Nombramientos para cargos en Cortes</i>	101
6.3.4. Aspectos diferenciales.....	102
6.3.4.1. <i>Discriminaciones en el tratamiento parlamentario</i>	102
6.3.4.2. <i>Las dietas ultramarinas</i>	105
6.4. LA REPRESENTACIÓN AMERICANA	115
6.4.1. La “diputación americana” como corporación.....	115
6.4.1.1. <i>El bagaje doctrinal de los diputados ultramarinos</i>	115
6.4.1.2. <i>La diversidad territorial</i>	120
6.4.2. La representación de propietarios.....	127
6.4.2.1. <i>La expulsión de los diputados suplentes americanos</i>	127
6.4.2.2. <i>La escalada de las peticiones de licencia</i>	137
6.4.2.3. <i>Los nuevos diputados electos</i>	143

6.4.2.4. <i>Los últimos expedientes: Puerto Príncipe, La Habana, Filipinas, el Perú</i>	150
CAPÍTULO 7. CORTES SOBERANAS	163
7.1. ELECTOS DIPUTADOS	163
7.1.1. El sistema electoral	164
7.1.2. Elecciones y poderes de los diputados.....	169
7.1.2.1. <i>Elecciones de diputados para las legislaturas de 1820-21</i>	170
7.1.2.2. <i>Elecciones de diputados para las legislaturas de 1822-23</i>	174
7.2. PRECAUCIONES E INCOMPATIBILIDADES	186
7.2.1. Cargos de provisión real.....	188
7.2.2. Poder judicial, Consejo de Estado, Iglesia.....	190
7.2.3. Gobierno: las propuestas multitudinarias de marzo de 1822.....	196
7.2.4. Ejército.....	201
7.2.5. Nivel de renta.....	203
7.3. DIPUTADOS Y PROVINCIAS.....	205
7.3.1. Las dietas de los diputados.....	205
7.3.2. Provincias y representación nacional.....	217
7.3.2.1. <i>Intereses provinciales</i>	219
7.3.2.2. <i>Diputados y Diputaciones Provinciales</i>	225
LOS DIPUTADOS DEL TRIENIO. TABLAS Y CUADROS	233
CONCLUSIONES.....	311
FUENTES Y BIBLIOGRAFÍA	319
FUENTES PRIMARIAS	319
FONDOS DOCUMENTALES.....	321
MEMORIAS Y CRÓNICAS	328
BIBLIOGRAFÍA	331
ÍNDICE DE DIPUTADOS.....	363
<i>CONTENIDO</i>	379