

JOSÉ MIGUEL DELGADO BARRADO

EL PROYECTO POLÍTICO DE CARVAJAL

PENSAMIENTO Y REFORMA
EN TIEMPOS DE FERNANDO VI

Consejo Superior de Investigaciones Científicas
Madrid, 2001

ÍNDICE GENERAL

	<i><u>Páginas</u></i>
INTRODUCCIÓN	13
CAPÍTULO 1. CARVAJAL, UN MINISTRO DESCONOCIDO DE FERNANDO VI	23
1. El <i>Testamento político</i> , un proyecto global de reforma	23
2. Proyecto político y acción de Estado	26
3. Un modelo temprano de proyecto reformista ilustrado	28
4. Fuentes y contexto creativo	30
4.1. Fuentes intelectuales	30
4.2. Contexto de creación	40
5. Carvajal, entre arbitrista e ilustrado	43
5.1. “Del arbitrista tradicional...”	43
5.2. “...al proyectismo dieciochesco”	47
CAPÍTULO 2. CARVAJAL Y LA POLÍTICA EXTERIOR. EL CAMINO HACIA LA PAZ	57
1. La política exterior: de Felipe V a Fernando VI	57
2. El pensamiento de Carvajal y las relaciones internacionales	59
2.1. Del sistema de alianzas al equilibrio europeo	59
2.2. Un balance significativo	68
2.3. La transmisión de las ideas: de Ensenada a Floridablanca	74
3. Equilibrio europeo y “paz perpetua”	81
3.1. De las conferencias de Breda a la paz de Aquisgrán (1746-1748)	81

3.2. El tratado de Límites hispano-luso (13 de enero de 1750)	90
3.3. El tratado de comercio hispano-británico (5 de octubre de 1750)	96
3.4. Otros tratados y responsabilidades de gobierno	98
CAPÍTULO 3. CARVAJAL Y EL GOBIERNO POLÍTICO. PROYECTO POLÍTICO Y REFORMA INTERIOR	101
1. La reforma interior de la Monarquía Hispánica	101
2. El proyecto de gobierno político de Carvajal	103
2.1. Reflexiones sobre materia religiosa	103
2.2. Reforma militar y el concepto “guerra”	105
a) El proyecto de reforma del ejército	105
b) El concepto “guerra”	107
2.3. Fomento de la Armada y el concepto “libertad de mar”	110
a) Fomento de la Armada	110
b) El concepto “libertad de mar”	113
2.4. Pensamiento y reforma hacendística	114
a) El estado de la Real Hacienda	114
b) La defensa de la Única Contribución	116
2.5. El gasto de las Casas Reales	123
2.6. Reforma administrativa	124
2.7. Asuntos económicos del Consejo de Castilla	127
2.8. El proyecto de reforma social	129
a) La génesis del proyecto social de reforma	129
b) El proyecto de reforma social de Carvajal	133
c) Los proyectos ilustrados de reforma	135
2.9. Pensamiento y reforma repobladora	138
a) Primeros proyectos. Del modelo nacional al modelo europeo de repoblación	139
b) El austracismo como fuente generadora de proyectos de reforma	144
c) El proyecto repoblador de Carvajal	145
d) Del proyecto de Carvajal al pensamiento ilustrado de Olavide	148

	<i>Páginas</i>
2.10. Reforma en América	152
CAPÍTULO 4. CARVAJAL Y LA POLÍTICA ECONÓMICA. COMERCIO COLONIAL Y COMPAÑÍAS PRIVILEGIADAS	155
1. Los sistemas de navegación de la Carrera de Indias	155
2. Análisis de un instrumento estatal: las compañías privilegiadas de comercio americano (1728-1755)	157
2.1. La Real Compañía Guipuzcoana de Caracas (1728)	160
2.2. La Real Compañía de La Habana (1740)	161
2.3. La Real Compañía de Barcelona (1755-1756)	163
3. El proyecto comercial de Carvajal	164
3.1. América y la ruptura del monopolio	164
3.2. El proyecto de compañías privilegiadas provinciales	170
a) La valoración proyectista de las compañías privilegiadas	170
b) El proyecto de Carvajal	176
c) ¿Un proyecto realizable?	184
d) La transmisión de las ideas: de Carvajal a Cabarrús	187
e) La difusión del proyecto en Europa	195
CAPÍTULO 5. CARVAJAL Y LA POLÍTICA ECONÓMICA. ESTADO Y FOMENTO INDUSTRIAL	201
1. La política industrial de Fernando VI	201
1.1. Las reales compañías de comercio y fábrica	201
1.2. La política manufacturera a partir de 1750	206
2. El proyecto manufacturero de Carvajal	208
2.1. La defensa a ultranza de las compañías de comercio y fábrica	214
2.2. La crítica de las compañías	218
2.3. Los nuevos tiempos de la manufactura	223
EPÍLOGO. EL PROYECTO POLÍTICO DE CARVAJAL ...	223
BIBLIOGRAFÍA	229

Páginas

DOCUMENTOS PARA LA HISTORIA DE LA FAMILIA CARVAJAL	250
Apéndice I: Testamento notarial de don Bernardino de Car- vajal y Vivero (1725)	250
Apéndice II: Historia del Colegio Viejo de San Bartolomé. José de Carvajal y Lancáster (1768)	257
Apéndice III: Historia del Colegio Viejo de San Bartolomé. Isidro de Carvajal y Lancáster (1768)	272
Apéndice IV: Pruebas de Caballeros de la Orden Militar de Alcántara. Nicolás de Carvajal y Lancáster (1746)	280
Apéndice V: Testamento notarial de José de Carvajal y Lan- cáster (1754)	284
ÍNDICE ONOMÁSTICO	291
ÍNDICE TOPONÍMICO	297

INTRODUCCIÓN

“Extremadura produjo los conquistadores del Nuevo Mundo y ha continuado siendo madre de insignes guerreros. Sus padres son poco afectos a las letras; pero los que entre ellos las han cultivado no han tenido menos suceso que sus patriotas en las armas”¹.

Esta cita de José Cadalso ilustra la imagen popular y literaria de los hombres y tierras extremeñas durante el Antiguo Régimen². En realidad Extremadura fue una tierra fronteriza, periférica y ganadera, poco dada a las actividades comerciales y manufactureras, aunque hubo pueblos extremeños como Ceclavín, Cañaveral, Arroyo del Puerto (Arroyo de la Luz) y San Vicente de Alcántara, interesados en estas actividades³.

En estos últimos años la historiografía ha presentado nuevas visiones metodológicas e interpretaciones de la historia comercial e industrial de Extremadura en el Antiguo Régimen. En especial se han realizado estudios sobre el siglo XVIII, aunque aún falta mucho por estudiar⁴.

¹ Cadalso, Jose, *Cartas Marruecas*, Madrid, 1793, carta XXVI.

² Otra descripción literaria del carácter de los extremeños aparece en los versos de la “Geografía poética de la España y Portugal”, *Almacén de Frutos Literarios o Semanario de Obras Inéditas*. Imprenta de Repullés, tomo II. Madrid, 1818, 97, posiblemente compuestos por un poeta extremeño.

³ Dominguez Ortiz; A. *Sociedad y Estado en el siglo XVIII español*. Madrid, 1990, p. 210.

⁴ Recientemente la historiografía extremeña se ha enriquecido notablemente con trabajos de Melon Jimenez, M.A. “Un capítulo singular de la historia extremeña: La Real Compañía de Comercio y Fábricas de Extremadura (1746-1756), *Revista de Estudios Extremeños*, tomo XLIV, núm. II, mayo-agosto, (1987), 503-527; *idem*, *Los orígenes del capital comercial y financiero en Extremadura. Compañías de comercios, comerciantes y banqueros de Cáceres (1773-1836)*. Badajoz, 1992; y más recientemente “La industria extremeña a mediados del siglo XVIII. Una aproximación a su estructura

Una de estas carencias historiográficas es la ausencia de un estudio moderno sobre la figura del ilustrado extremeño José de Carvajal y Lancáster, un cacereño que cultivó las letras y fue ministro en tiempos de Fernando VI ⁵.

La vida y obra de José de Carvajal y Lancáster (1698-1754), nombrado presidente de la Junta de Comercio y Moneda, gobernador del Consejo de Indias y secretario de Estado, desde 1746 y 1747 bajo los reinados de Felipe V y Fernando VI, protagonizó la política española de las décadas centrales del siglo XVIII hasta 1754. Natural de Cáceres ejerció su carrera política en Madrid. Desde allí construyó un completo y complejo proyecto político asentado en la experiencia profesional, gracias al desempeño de distintos cargos en la administración y, sobre todo, a la formación que recibió en el Colegio Viejo de San Bartolomé de Salamanca ⁶, fortalecida con un viaje a Francia y Prusia, la influencia de la práctica reformista de Julio Alberoni, José Patiño y José del Campillo, y la guía de una miscelánea de libros característica de la cultura de la época.

A esta experiencia política y formación intelectual se sumó una tradición familiar vinculada al servicio de la Monarquía. La familia Carvajal contaba entre sus miembros con grandezas de primera clase, caballeros, marqueses, condes, regidores, generales, y una larga lista

a través de los Estados Generales del Catastro de Ensenada”, en Zapata Blanco, S. (Edit.) *La Industria de una región no industrializada: Extremadura, 1750-1990*. Cáceres, 1996; también Llopis Agelan, E. “La formación del “desierto manufacturero” extremeño: el declive de la pañería tradicional al final del Antiguo Régimen”, en Zapata Blanco, *La Industria...*, *op.cit.*

⁵ Cuando definimos como “ilustradas” las características políticas e ideológicas de José de Carvajal nos estamos refiriendo al concepto defendido por algunos historiadores para hablar de la primera mitad del siglo XVIII como una etapa “prereformista” o “preilustrada”, que abarcaría los reinados de Felipe V y Fernando VI (1700-1759), cuando algunas ideas políticas y económicas anunciaban las posteriores medidas del reformismo carolino, donde los conceptos de “Ilustración” e “ilustrado” toman su verdadero sentido. Algunos autores prefieren hablar de “Ilustración temprana” (1680-1760). Sobre estos conceptos véase Álvarez de Miranda, P. “Palabras e ideas: el léxico de la Ilustración temprana en España (1680-1760)”, *Anejos del Boletín de la Real Academia Española*, (1992), pp. 301-317.

⁶ Rojas y Contreras, J. *Historia del Colegio Viejo de San Bartolomé*. 3 vols. Madrid, 1766. En el apéndice II aparece la referencia de José de Carvajal. También pueden consultarse los trabajos de Salas Balust, L. *Colegios de Salamanca (1623-1770)*. Valladolid, 1956; y Arias de Saavedra, I. “Los colegiales en la Alta administración española (1701-1808)”, en Juan Luis Castellano (Edit.) *Sociedad, administración y Poder en la España del Antiguo Régimen*. Granada, 1996, p. 89.

de títulos y distinciones⁷. Este hecho facilitó la carrera política de José. Su familia eligió el mejor colegio para formarle. Incluso, aún cuando ya ejercía como ministro de Fernando VI, recibió consejos prácticos para el buen gobierno de la monarquía mediante la redacción, por parte de su hermano Nicolás, de un extenso memorial manuscrito⁸.

El ascenso político de Carvajal no fue un hecho fortuito. En su persona se combinaban al menos dos importantes elementos. El primero era su ascendencia portuguesa, que le aproximaba al denominado “peso portugués” de la Corte en torno a Bárbara de Braganza y sus hechuras Josefa Pacheco, Marquesa de Torrecilla, Conde de Valparaíso y Vilanova de Cerveira, entre otros. Otro elemento fue su “españolismo” avalado por Huéscar, futuro Duque de Alba, y el resto de grandezas de España y nobles titulados, que veían en Carvajal el posible contrapeso al Marqués de la Ensenada. La combinación de ambos elementos y su profesionalidad, facilitó el ascenso de Carvajal del Consejo de Indias al de Estado. Carvajal representaba un elemento de equilibrio, junto a Ensenada y Rávago, en el equipo ministerial del reinado fernandino.

Carvajal representó un prototipo del estadista del siglo XVIII apuntado, entre otros historiadores, por Ozanam: provinciano (cacereño); con conocimientos jurídicos (facilitados por la estancia en el Colegio Viejo de San Bartolomé de Salamanca y la experiencia en Valladolid); de familia titulada (los Carvajal y Lancáster estaban emparentados con los Sade, Vivero, Montezuma, Padilla, Noroña y Silva); y había realizado un *cursus honorum* en la administración, tanto en España como en Alemania y Francia, a pesar de su corta pero intensa actividad en estos dos últimos Estados.

Sin embargo, y a pesar de su importancia, la figura política de Carvajal ha sido estudiada desigualmente por la historiografía. Bien es cierto que existen análisis generales del carácter y personalidad de este ministro, presentes en las obras de Cantillo (1843-69); Lafuente

⁷ Este hecho podemos comprobarlo en los apéndices I, II, III y IV, que corresponden al testamento notarial de su padre, Bernardino de Carvajal y Vivero, las referencias que aparecen en el libro *Historia del Colegio Viejo de San Bartolomé* relativas tanto a José como a su hermano Isidro Carvajal y Lancáster y, por último, las pruebas de Caballeros de la Orden Militar de Alcántara de otro de sus hermanos, Nicolás Carvajal y Lancáster. También puede consultarse los árboles genealógicos en Lodo Mayoral, J.M. *Memorial de Ulloa*. Badajoz, 1982.

⁸ Este fue el objetivo del opúsculo o memorial que su hermano Nicolás dedicó en 1747 a José, cuando ya había sido nombrado secretario de Estado, y titulado *Varios puntos de gobierno y política para los reinos de esta Monarquía*.