

# DILEMAS DE LA POLÍTICA COMERCIAL EXTERNA ARGENTINA

*por*

Roberto Bouzas  
Emiliano Pagnotta



---

# Índice

INTRODUCCIÓN .....	7
I. EL DESEMPEÑO DE LAS EXPORTACIONES DE BIENES .....	9
I.1. Dinamismo de las exportaciones agregadas de bienes .....	9
I.2. Composición según grandes categorías de bienes ..	14
I.3. La “regionalización” de las exportaciones de bienes ..	18
II. EL DESEMPEÑO DE LAS IMPORTACIONES DE BIENES .....	25
II.1. Dinamismo de las importaciones agregadas de bienes .....	25
II.2. Composición de las importaciones según grandes categorías de bienes .....	28
II.3. Las importaciones de bienes según mercados de origen .....	32
III. UNA REVISIÓN DE LA POLÍTICA COMERCIAL EN LA DÉCADA DE LOS NOVENTA .....	35
III.1. La liberalización unilateral y el régimen cambiario: un patrón inestable de políticas .....	36
III.2. El ámbito multilateral: de la indiferencia a la insatisfacción .....	40
III.3. Los acuerdos preferenciales: una política ambigua .....	42

IV. DILEMAS DE LA POLÍTICA COMERCIAL Y LAS NEGOCIACIONES COMERCIALES EXTERNAS .....	47
IV.1. El marco macroeconómico y el papel de la política cambiaria .....	47
IV.2. El nivel y la estructura de la protección .....	56
IV.2.a. Protección nominal y efectiva .....	56
IV.2.b. La implementación de la legislación de alivio comercial .....	65
IV.3. La política de promoción de exportaciones .....	69
IV.3.a. La compensación del sesgo anti-exportador .....	69
IV.3.b. La promoción de las exportaciones .....	75
IV.4. La estrategia de negociaciones externas .....	81
IV.4.a. La Argentina y el MERCOSUR .....	82
IV.4.b. Las negociaciones con la Unión Europea y el ALCA .....	86
IV.5. La organización institucional .....	89
V. ALGUNAS CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES .....	93
BIBLIOGRAFÍA .....	101

---

## Introducción

Este trabajo consta de cinco secciones. En las dos primeras se revisa brevemente el desempeño del comercio exterior argentino en la última década y media. En la tercera sección se examinan los principales rasgos de la política comercial en la última década, concentrando la atención en los procesos de apertura unilateral, preferencial y multilateral. Finalmente, la cuarta sección aborda algunos dilemas de la política comercial externa y las negociaciones comerciales internacionales de la Argentina. Una última sección resume las conclusiones más relevantes.

# I

---

## El desempeño de las exportaciones de bienes

### I.1. Dinamismo de las exportaciones agregadas de bienes

En promedio, y a pesar de los cambios en el régimen de política comercial, el desempeño de las exportaciones argentinas en términos físicos no varió sustancialmente en las últimas dos décadas. En efecto, el índice del volumen creció a una tasa promedio anual del 5% durante la década del '80 y del 6,4% durante los años '90 (Gráfico 1). En ambos períodos el desempeño de las exportaciones argentinas en términos de volumen fue menos dinámico que el de otros países de la región como Brasil, Chile y México. El aumento de la tasa de crecimiento entre una década y otra también fue menor que en el caso de Brasil y Chile.

En términos de valor, en cambio, el contraste entre ambos períodos es mucho más marcado. Mientras que en la década del '80 el valor de las exportaciones creció en promedio a una tasa anual del 2,8%, durante la década del '90 lo hizo a un ritmo tres veces superior (7,5%). Durante los '90 este desempeño también mejoró notablemente en comparación con otros países de la región. Estas divergencias de comportamiento entre las series en valor y volumen se explican por la abrupta caída de los precios de las exportaciones argentinas a comienzos de los '80 y la fuerte recuperación experimentada en la primera mitad de los '90.