

DILEMAS DE LA POLÍTICA COMERCIAL EXTERNA ARGENTINA

por

Roberto Bouzas
Emiliano Pagnotta



Índice

INTRODUCCIÓN	7
I. EL DESEMPEÑO DE LAS EXPORTACIONES DE BIENES	9
I.1. Dinamismo de las exportaciones agregadas de bienes	9
I.2. Composición según grandes categorías de bienes ..	14
I.3. La “regionalización” de las exportaciones de bienes ..	18
II. EL DESEMPEÑO DE LAS IMPORTACIONES DE BIENES	25
II.1. Dinamismo de las importaciones agregadas de bienes	25
II.2. Composición de las importaciones según grandes categorías de bienes	28
II.3. Las importaciones de bienes según mercados de origen	32
III. UNA REVISIÓN DE LA POLÍTICA COMERCIAL EN LA DÉCADA DE LOS NOVENTA	35
III.1. La liberalización unilateral y el régimen cambiario: un patrón inestable de políticas	36
III.2. El ámbito multilateral: de la indiferencia a la insatisfacción	40
III.3. Los acuerdos preferenciales: una política ambigua	42

IV. DILEMAS DE LA POLÍTICA COMERCIAL Y LAS NEGOCIACIONES COMERCIALES EXTERNAS	47
IV.1. El marco macroeconómico y el papel de la política cambiaria	47
IV.2. El nivel y la estructura de la protección	56
IV.2.a. Protección nominal y efectiva	56
IV.2.b. La implementación de la legislación de alivio comercial	65
IV.3. La política de promoción de exportaciones	69
IV.3.a. La compensación del sesgo anti-exportador	69
IV.3.b. La promoción de las exportaciones	75
IV.4. La estrategia de negociaciones externas	81
IV.4.a. La Argentina y el MERCOSUR	82
IV.4.b. Las negociaciones con la Unión Europea y el ALCA	86
IV.5. La organización institucional	89
V. ALGUNAS CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	93
BIBLIOGRAFÍA	101

Introducción

Este trabajo consta de cinco secciones. En las dos primeras se revisa brevemente el desempeño del comercio exterior argentino en la última década y media. En la tercera sección se examinan los principales rasgos de la política comercial en la última década, concentrando la atención en los procesos de apertura unilateral, preferencial y multilateral. Finalmente, la cuarta sección aborda algunos dilemas de la política comercial externa y las negociaciones comerciales internacionales de la Argentina. Una última sección resume las conclusiones más relevantes.

El desempeño de las exportaciones de bienes

I.1. Dinamismo de las exportaciones agregadas de bienes

En promedio, y a pesar de los cambios en el régimen de política comercial, el desempeño de las exportaciones argentinas en términos físicos no varió sustancialmente en las últimas dos décadas. En efecto, el índice del volumen creció a una tasa promedio anual del 5% durante la década del '80 y del 6,4% durante los años '90 (Gráfico 1). En ambos períodos el desempeño de las exportaciones argentinas en términos de volumen fue menos dinámico que el de otros países de la región como Brasil, Chile y México. El aumento de la tasa de crecimiento entre una década y otra también fue menor que en el caso de Brasil y Chile.

En términos de valor, en cambio, el contraste entre ambos períodos es mucho más marcado. Mientras que en la década del '80 el valor de las exportaciones creció en promedio a una tasa anual del 2,8%, durante la década del '90 lo hizo a un ritmo tres veces superior (7,5%). Durante los '90 este desempeño también mejoró notablemente en comparación con otros países de la región. Estas divergencias de comportamiento entre las series en valor y volumen se explican por la abrupta caída de los precios de las exportaciones argentinas a comienzos de los '80 y la fuerte recuperación experimentada en la primera mitad de los '90.