

La democracia negociada:

las relaciones Perú-Estados Unidos (1980-2000)

Cynthia McClintock
Fabián Vallas T.

Traducción de

Fabián Vallas T.
Rocío Aguilar Otsu

IEP Instituto de Estudios Peruanos

CONTENIDO



AGRADECIMIENTOS	11
PREFACIO	15
I. Introducción	25
II. Las relaciones entre Estados Unidos y el Perú antes de 1990	37
III. La formulación de la política bilateral durante la década de 1990: tendencias y actores	78
IV. La agenda bilateral desde la década de 1980 hasta el 2000: seguridad nacional	124
V. La agenda bilateral desde la década de 1980 hasta el 2000: reforma de libre mercado	160
VI. La agenda bilateral desde la década de 1980 hasta el 2000: el control del narcotráfico	193
VII. La agenda bilateral desde la década de 1980 hasta el 2000: democracia y derechos humanos	228
VIII. Conclusiones	275
EPILOGO Retos para el Perú y Estados Unidos en la construcción de una relación bilateral	281
ADENDA	297
BIBLIOGRAFÍA	299

ÍNDICE DE CUADROS

I.1. Ayuda de EEUU al Perú, 1962-1999	32
I.2. Ayuda de EEUU al Perú por categorías, 1981-1999	34
II.1. Ayuda de EEUU al Perú, 1962-1990	57
V.1. Cambios en el stock de inversión extranjera registrados en el Perú, 1991-1999	174
V.2. Tasas de crecimiento anual en el producto bruto interno total	175
VI.1. Control de coca y cocaína en el Perú, 1985-2000	200

PREFACIO

- *La transición del régimen autoritario al gobierno constitucional.*
- *La depresión económica en todo el continente en la década de 1980 y el consiguiente cambio hacia una economía más abierta.*
- *El fin de la guerra fría en Europa.*
- *La transformación de las relaciones con Estados Unidos.*

CADA uno de estos grandes acontecimientos significó un cambio que marcó un hito en la historia de América Latina y el Caribe. Lo más sorprendente es que ocurrieron en un solo período, relativamente corto, pero afectaron de modo distinto a cada país. Se entrelazaron y originaron diversas interrelaciones que, a su vez, fueron a convergir en distintas dimensiones. Así, a inicios del nuevo milenio fuimos testigos de una importante transformación e intensificación de las relaciones entre EEUU y esta región.

Este libro forma parte de una serie de diez volúmenes que tienen por tema esas relaciones y cada uno está centrado en la cuarta transformación, es decir, en los cambios que experimentaron. Nuestra premisa es que las tres primeras explican tanto la modificación ocurrida en las relaciones de ese país con sus vecinos de América y el Caribe como la evolución de las políticas exteriores de estos. Cada uno de los libros evalúa el impacto que estos importantes hechos tuvieron entre sí.

El proceso de mayor relevancia fue el de la transformación económica. A fines de 1982, gran parte de América del Norte, Europa Occidental y Asia Oriental vivía un auge económico, mientras que América Latina experimentaba una recesión de gran intensidad que duró casi hasta finales de la década. Debido a la crisis, casi todos los gobiernos latinoamericanos modificaron sus estrategias económicas: dejaron de

depender de la industrialización sustitutiva de importaciones, se abrieron al comercio y a la inversión internacional y adoptaron políticas para crear economías más abiertas (incluso Cuba cambió su estrategia económica hacia 1990, y tuvo una economía más abierta al comercio y a la inversión directa extranjera).

Los cambios económicos en toda la región tuvieron un impacto directo e inmediato sobre las relaciones entre EEUU y América Latina. El volumen del comercio de EEUU hacia América Latina y el Caribe había decaído considerablemente a un ritmo constante, entre fines de la segunda guerra mundial y finales de la década de 1980. Por el contrario, en la década siguiente, el comercio de EEUU hacia América Latina creció a un ritmo considerablemente mayor que en el resto del mundo.

América Latina se había convertido en el mercado con el crecimiento más acelerado, con respecto a las exportaciones de EEUU, ya que después de mucho tiempo este país se había interesado en la región. El comercio entre algunos países latinoamericanos también vivió un auge súbito, especialmente en las subregiones, como el cono sur de Sudamérica, Venezuela y Colombia, los países centroamericanos, y, en menor medida, los países caribeños de habla inglesa. El establecimiento de áreas formales de comercio más libre facilitó el crecimiento del comercio y de otras relaciones económicas. Entre estas últimas están: el Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN; Nafta, por sus siglas en inglés) que reunía a México, EEUU y Canadá; el Mercado Común del Sur (Mercosur) entre Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay; la Comunidad Andina, formada por Bolivia, Colombia, Ecuador, Perú y Venezuela; el Mercado Común Centroamericano (MCCA); y la Comunidad del Caribe (Caricom). Así, el flujo de grandes cantidades de inversión extranjera directa (IED) y de cartera de EEUU hacia América Latina y el Caribe permitió la expansión de las actividades económico-comerciales.

Sin embargo, la rapidez de las transacciones de inversión de cartera también exponía a estos y a otros países a una notoria volatilidad financiera y a constantes amenazas económicas. La transformación de las relaciones económicas internacionales en la región, específicamente entre EEUU y el resto de países del continente, ya era de gran importancia a comienzos del siglo XXI.

Estos cambios económicos estructurales tuvieron impactos comunes y concretos sobre el comportamiento de la diplomacia económica internacional. Todos los gobiernos en el continente americano, los gran-

des y los pequeños, tuvieron la necesidad de contar con cuadros expertos para poder negociar un comercio técnico y concreto, inversiones y otros asuntos económicos con EEUU y otros países de la región. Todos tuvieron que crear equipos de abogados y expertos en comercio internacional capaces de defender intereses nacionales y de empresas particulares en paneles de resolución de conflictos o procesos de carácter judicial, en el plano internacional, interamericano o subregional.

En un sentido amplio, la comunicación y la práctica de las relaciones interamericanas se volvieron mucho más profesionales, y dejaron de ser el terreno de poetas elocuentes para pasar a ser el dominio de litigantes y mediadores matemáticos.

A fines de la década de 1970, comenzaron los cambios en los regímenes políticos de América Latina, hecho que también contribuyó a modificar la textura de las relaciones interamericanas. Al terminar los años noventa, la democratización basada en la constitucionalidad, elecciones justas, partidos competitivos, respeto por la ley y la libertad ciudadana había avanzado y se consolidaba en toda la región, aunque de modo irregular y con continuos y serios problemas, siendo Cuba la principal excepción.

En el 2000, por ejemplo, por primera vez desde la revolución, los mejicanos eligieron como Presidente a Vicente Fox, un candidato de la oposición; y, en el Perú, Alberto Fujimori fue obligado a renunciar a la presidencia, acusado de abuso de poder, fraude electoral y corrupción. En ambos países la lucha por la democracia avanzaba.

La democratización también afectó las relaciones internacionales en los países de América Latina y el Caribe, aunque de manera más sutil. El Caribe de habla inglesa es una región compuesta en su mayoría por islas, siempre marcada por la práctica generalizada del gobierno constitucional. Desde los años setenta, sus gobiernos democráticos se unieron en repetidas oportunidades en defensa del gobierno constitucional que se veía amenazado en alguna de las islas, y, en los casos específicos de Granada y Guyana, para apoyar en el proceso de democratización en los años ochenta y noventa, respectivamente.

En la década de 1990, los países latinoamericanos también comenzaron a actuar de modo conjunto para defender y fomentar gobiernos democráticos. Así ocurrió en Guatemala, Haití, Paraguay y Perú, aunque el éxito obtenido y el apoyo recibido por parte de EEUU no fueron siempre iguales. La democratización tuvo relaciones más complejas en el caso de políticas exteriores específicas. En esta década, la democratización en Argentina, Brasil, Uruguay y Chile contribuyó a