

LA CONFIGURACIÓN HIDROSOCIAL
DEL ESPACIO EN LOS ALTOS DE JALISCO,
MÉXICO, 1935-2012

Un estudio desde la geografía crítica sobre la apropiación
del agua, actores sociales y relaciones de poder

Antonio Rodríguez Sánchez

contemporánea
estudios regionales

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES DR. JOSÉ MARÍA LUIS MORA
CONSEJO NACIONAL DE CIENCIA Y TECNOLOGÍA

ÍNDICE

Introducción	7
El contexto de la problemática	7
Los principales presupuestos conceptuales y metodológicos	10
Estructura del libro	13
Capítulo 1. Apropiación del agua, actores sociales y relaciones de poder: configuración hidrosocial del espacio	15
Configuración hidrosocial: origen y aportes	16
De la producción social de la naturaleza a la configuración hidrosocial	18
Cómo entender la configuración hidrosocial del espacio	22
El agua y su separación de la naturaleza: un proceso de apropiación	24
El proceso de apropiación y sus actores sociales	30
Apropiadores, usufructuarios y desplazados	31
Las relaciones de poder durante el proceso de apropiación	35
Capítulo 2. La configuración económica, política y social de los Altos de Jalisco, de la colonia a la independencia	41
La política de congregaciones y división administrativa de Nueva Galicia, siglos XVI-XVII	42
La conformación de las regiones agrícola y ganadera durante el siglo XVIII	51
La supremacía agrícola de los Altos de Jalisco, primera mitad del siglo XIX	60

Acumulación de tierras y aguas, segunda mitad del siglo XIX e inicios del XX	64
Capítulo 3. La apropiación agrícola del agua en los Altos de Jalisco de 1935 a 1950	73
El proyecto económico posrevolucionario: cambios en la tenencia de la tierra y acceso al agua	74
Jalostotitlán, San Miguel el Alto y Valle de Guadalupe: actores, poder y apropiación del agua	79
Relaciones de poder: el agua y sus apropiadores, usufructuarios y desplazados	87
Capítulo 4. Cañadas de Obregón: la transición en el uso del agua, de la apropiación agrícola a la urbano-industrial	106
Cañadas de Obregón: actores, poder y apropiación del agua	107
Proyecto La Zurda en Cañadas de Obregón, 1940-1960	122
Capítulo 5. Los trasvases de agua: una forma de apropiación y su impacto en los Altos de Jalisco, 1989-2012	137
Cambios en la política hidráulica: la administración independiente del agua	138
Los trasvases como forma de apropiación: la integración social del agua	141
La Zurda Calderón y el Acueducto de Conexión, 1989-1998	143
Las presas Arcediano y San Nicolás, agua para Guadalajara y León, 2003-2005	159
El Zapotillo, una historia inconclusa	174
Los desafíos actuales y futuros para los habitantes de los Altos de Jalisco	183
Reflexiones finales	187
Anexos	201
Lista de referencias	213

INTRODUCCIÓN*

La presente obra es el resultado de una investigación relacionada con el proceso de apropiación del agua en la región de los Altos de Jalisco, en Jalisco, México. Esta problemática se analiza como consecuencia de un proceso histórico que tuvo su origen con la implementación de la política hidráulica en los Altos de Jalisco a lo largo de las últimas siete décadas. Durante este tiempo, el manejo del hídrico ha propiciado el establecimiento de una red extensa de alianzas entre elites regionales, locales e instituciones estatales y nacionales, que ha validado proyectos de infraestructura hidráulica con beneficios diferenciados entre aquellas elites y la población en general.

EL CONTEXTO DE LA PROBLEMÁTICA

El Plan Nacional de Infraestructura de México 2014-2018 y sus antecesores, son claros ejemplos de que los proyectos de trasvase de agua y la construcción de infraestructura, además de “servir” para los objetivos que oficialmente se mencionan en los informes gubernamentales, también son parte de una lógica en la que están implicados diversos tipos de intereses, entre ellos los económicos a través de los cuales podemos ver a empresas de diversas nacionalidades involucradas en estos proyectos.

* La presente investigación está basada en la tesis de doctorado que sustenté en el año 2015, en el posgrado de Geografía de la UNAM. Asimismo, se realizó con el apoyo otorgado por el CONACYT a través del programa de becas posdoctorales y la institución receptora, a saber, el Instituto de Investigaciones Dr. José María Luis Mora, durante el periodo 2016-2018.

Asimismo, la mayoría de estos proyectos abren una arena de disputa en la cual lo más visible son conflictos entre los habitantes que resultarían afectados y los actores político-económicos que impulsan estas iniciativas, ya que se enfrentan distintos intereses y racionalidades. Ciertas arenas de disputa parecen interminables ya que algunas de ellas son parte de largos procesos históricos, en los que el trasvase de agua ha sido visualizado como la única solución al problema de abastecimiento, tanto urbano como industrial.

Un caso representativo es el que se vive en los Altos de Jalisco, específicamente en las inmediaciones del pueblo de Temacapulín, donde actualmente se construye la presa El Zapotillo, a través de la cual se planea trasladar por medio de un acueducto el agua del río Verde hacia las ciudades de León, Guadalajara y algunas otras de la misma región.

Este proyecto es parte de la negociación entre los estados de Jalisco y Guanajuato, establecida con la finalidad de solucionar el problema de “escasez” de agua que tiene la ciudad de Guadalajara, debido –entre otras causas– a que su principal fuente de abastecimiento, el lago de Chapala, dejó de recibir recargas suficientes del río Lerma, corriente que lo alimenta. La Comisión Nacional del Agua (CONAGUA) ofreció solucionar el problema de abastecimiento a través de un proyecto de transferencias entre los estados de Jalisco y Guanajuato, el cual consiste en que los agricultores de Guanajuato no almacenen el agua que fluye del río Lerma y la dejen pasar para que incremente la cantidad de líquido en el lago de Chapala y así el abastecimiento a Guadalajara quede cubierto. A cambio, el estado de Jalisco trasvasará agua ubicada dentro de su territorio a la ciudad de León, Guanajuato; de esta forma, ambas entidades saldrán favorecidas. La fuente de abastecimiento elegida para dicha tarea fue el río Verde, que corre a través de la región de los Altos de Jalisco.

En 2003 se da a conocer que es la ranchería de San Nicolás, ubicada en el municipio de Jalostotitlán, el sitio elegido para construir la presa que almacenará el agua del río Verde. La reacción de los habitantes fue rechazar el proyecto y después de un año de protestas y negociaciones fue suspendido definitivamente. Por lo tanto, se informa que se buscará dentro de los Altos de Jalisco otro lugar que no afecte núcleos de población y zonas agrícolas para construir dicha obra.

En consecuencia, se programa la construcción de la presa en el municipio vecino Cañadas de Obregón, dentro del ejido que lleva por nombre El Zapotillo. En 2005, sin consultar e informar a los habitantes, se da a

conocer que se construirá una presa cuya cortina medirá 80 metros de altura y que su vaso inundará a los poblados de Palmarejo (abandonado) y Acasico;¹ por su parte, el pueblo de Temacapulín no sufrirá ningún daño y será protegido con unos diques de contención. Sin embargo, en 2007 el gobernador del estado de Jalisco, Emilio González Márquez, informó que el tamaño de la cortina de la presa aumentaría a 105 metros de altura, por lo tanto, el radio de inundación aumenta y como consecuencia Temacapulín sería inundado.

En respuesta, los habitantes se organizaron y conformaron el comité Salvemos Temacapulín, Palmarejo y Acasico y comenzaron a movilizarse para defender sus pueblos. Entre las acciones que realizaron se encuentran: la defensa jurídica para defender sus derechos colectivos (ya que no fueron consultados para saber si querían o no la presa); marchas y plantones a las ciudades de México y Guadalajara; la articulación con otras organizaciones tanto nacionales como extranjeras para ampliar sus redes de apoyo, y conseguir interlocución y difundir su problema. Además, en 2010 organizaron el foro mundial Los Ojos del Mundo Están Puestos en Temacapulín, y en el 2011 tomaron las instalaciones del lugar donde se construye la presa.

Por su parte, instituciones como la CONAGUA y la Comisión Estatal del Agua de Jalisco (CEAJ), entre otras, respondieron con hostigamientos, amenazas, violación a las medidas cautelares emitidas por la Comisión Estatal de Derechos Humanos de Jalisco (realizar consulta, respetar la declaración de patrimonio histórico y cultural, etc.), además iniciaron los trabajos relativos a la construcción de la presa: primero abrieron el concurso de licitación para saber qué empresa sería la encargada de la construcción, y para 2009 otorgaron la obra a la empresa española Fomento de Construcción y Contratos (FCC), a la mexicana Peninsular y al grupo Hermes, cuyo dueño es el empresario Carlos Hank Rohn. Para 2012, las empresas constructoras llevaban un avance de 65% en la construcción de la cortina y los habitantes consiguieron que la construcción del centro de reubicación se detuviera.

A raíz de lo anterior, con este trabajo mostraré que los hechos expuestos son la continuación de un proceso histórico de apropiación del agua en la región de los Altos de Jalisco, el cual pasó por diferentes etapas desde 1935 hasta 2012. A lo largo de este periodo aparecieron diversos actores sociales que establecieron y renovaron relaciones de poder que les permitieron, primero, apropiarse de los diferentes usos del agua para usufructuarla

¹ Los pocos habitantes decidieron vender sus propiedades.

al interior de la región y en la actualidad transportarla a estados vecinos con el actual proyecto El Zapotillo.

LOS PRINCIPALES PRESUPUESTOS CONCEPTUALES Y METODOLÓGICOS

El objetivo principal es identificar los diferentes modelos de apropiación del agua, los actores sociales que intervienen y los tipos de relaciones de poder que establecen para configurar un espacio hidrosocial en los Altos de Jalisco, desde 1935 hasta 2012.

El tema general de la investigación, el proceso de apropiación del agua, sirvió como hilo conductor para explicar la configuración hidrosocial del espacio a través del tiempo. Específicamente, se expone el caso del proceso de apropiación del agua en la región de los Altos de Jalisco; para ello se hace un breve análisis a manera de antecedentes desde el siglo XVI y hasta el XX, con mayor profundidad se estudia la etapa de 1935 a 2012 con la presa El Zapotillo y los conflictos que se han generado a su alrededor, los cuales no son nuevos ni espontáneos.

El concepto configuración hidrosocial del espacio se refiere a las relaciones sociales que se establecen con el objetivo de apropiarse del agua, entre ellas las relaciones de poder creadas entre actores interrelacionados con el usufructo del líquido. Con esa finalidad se fundan instituciones encargadas de su administración; de igual forma se diversifican las actividades laborales y se constituyen leyes, reglamentos y concesiones de su uso. Asimismo, se transforman las características del espacio a través de la construcción de infraestructuras, tales como carreteras, tuberías, presas, pozos, puentes, naves industriales, escuelas, hospitales, entre otras edificaciones.

La configuración hidrosocial del espacio se puede explicar a través del estudio de una serie de variables y su transformación en el tiempo. Estas dimensiones incluyen, por ejemplo, las instituciones políticas, la infraestructura y tecnología hidráulica, los cambios en las formas de propiedad de tierra y agua, creencias y comportamientos alrededor del uso del agua, estudios exploratorios institucionales, la transformación del agua en mercancías y el tipo de contaminación que se genera a su alrededor. Estas variables pueden entenderse mejor en su complejidad al explorar las transformaciones históricas, tanto al interior como al exterior de la región, que impactan dicho espacio. Entre estos cambios se pueden mencionar, por ejemplo, los