

JOSÉ LUIS GÓMEZ

A vueltas con España

Hablan los diecisiete presidentes

Índice

	<u>Presentación</u>	<u>11</u>
	<u>Prólogo de Fernando González Laxe</u>	<u>13</u>
	<u>Introducción. A vueltas con España</u>	<u>19</u>
Capítulo 1	<u>Globalización, federalismo y autonomías</u>	<u>35</u>
Capítulo 2	<u>Del retrovisor de la historia al siglo XXI</u>	<u>51</u>
Capítulo 3	<u>De la inestable Galeuzca a la Declaración de Barcelona</u>	<u>63</u>
Capítulo 4	<u>España estrenará Constitución y nuevos Estatutos</u>	<u>77</u>
Capítulo 5	<u>Euskadi, el centro de todas las miradas</u>	<u>95</u>
Capítulo 6	<u>Ibarretxe tiene un plan</u>	<u>113</u>
Capítulo 7	<u>Cataluña, marcando siempre el paso</u>	<u>123</u>

Capítulo 8	<u>Galicia, la vanguardia discreta</u>	143
Capítulo 9	<u>Las autonomías de primera y el café para todos. Perfiles y análisis de los presidentes</u>	157
Capítulo 10	<u>Al fin, alguien reunió a todos los presidentes</u>	195
Capítulo 11	<u>Una reforma para un Senado útil</u>	211
Capítulo 12	<u>Línea directa con Bruselas</u>	225
Capítulo 13	<u>Los regionalistas ganan protagonismo. Vistazo al mapa electoral</u>	237
	<u>Epílogo. Algo importante va a suceder</u>	257

ANEXOS

<u>Cronología básica del proceso autonómico</u>	265
<u>Cuadro comparativo de opiniones</u>	269
<u>Declaraciones de Galeusca</u>	281
<u>Declaración de Santillana y Declaración de San Millán</u>	287
<u>Acuerdo por las libertades y contra el terrorismo</u>	301
<u>Propuesta de estatuto político de la Comunidad de Euskadi</u>	307
<u>Resultados electorales</u>	343
<u>Bibliografía</u>	403
<u>Índice onomástico</u>	407

→ Presentación

Desde la constitución del Estado federal belga a la regionalización de Italia, pasando por el federalismo alemán, la incipiente descentralización de Portugal o la *devolution* en el Reino Unido, prácticamente ningún país escapa a la tendencia de acercar los centros de poder político a los ciudadanos, lo cual tiene en la España autonómica uno de sus mejores ejemplos.

Cuando se aprobó la Constitución de 1978 no existían las comunidades autónomas y España aún no había ingresado en la entonces llamada Comunidad Económica Europea (CEE), la actual Unión Europea (UE). Es lógico, por tanto, que pueda haber desajustes entre las diferentes administraciones y que, por esa misma razón, las instituciones traten de encontrar mejor acomodo, lo cual puede suponer importantes reformas de los Estatutos de autonomía y de la propia Constitución.

Tras un cuarto de siglo de autonomías, en España se debate ahora si el Estado presenta carencias en ámbitos como educación, sanidad, cultura, régimen local y fiscalidad, y si son suficientes las garantías del autogobierno. A ello se suma la reforma del Senado, para facilitar a las autonomías su participación en la legislación que les afecte; la participación de las comunidades en las decisiones de España como miembro de la UE, y la institucionalización de las relaciones autonómicas de cooperación, a cuyos efectos la Conferencia de Presidentes sería un primer paso.

Al hilo de este apasionante debate político, en este libro se analizan y contrastan las opiniones de los presidentes de todas las comunidades autónomas, así como del ministro de Administraciones Públicas, entre otras personalidades de la vida política española, con atención preferente a todos sus partidos e instituciones. Se afronta así, con testimonios de primera mano, recogidos en conversaciones personales, uno de los debates más profundos que se desarrollan en la actualidad: el futuro de España y la nueva organización del Estado de las autonomías. También se aportan una serie de anexos que incluyen documentos fundamentales para comprender el proceso del que hablamos, una cronología, datos electorales y un cuadro comparativo de las opiniones de los presidentes de comunidades autónomas. La obra se cierra con la bibliografía consultada y un índice onomástico.

Una de las cuestiones que más llaman la atención del ciudadano es la relativa a la *función de gobernar*. ¿Y qué es ese concepto que agrupa a todas las cuestiones referidas al ejercicio del poder? La respuesta puede llegar a resumirse de manera muy sencilla: consiste, ni más ni menos, en hacer compatible algunas de las ideas personales, incluidas las ideológicas, con las posibilidades y las opciones de llevarlas a cabo. Por tanto, cada vez que se abre y se inicia un gran debate sobre aquellas cuestiones que suponen un cambio de paradigma sobrevienen controversias de gran calado. Por ello, en algunas ocasiones, fruto del resultado de ese cruce de opiniones y de tesis, emergen nuevas situaciones, sin que sea obligatorio dejar rastro en todos los casos.

En la medida que estamos ante una nueva era, definida por la construcción, progresiva y creciente, de una sociedad que desea evitar los riesgos, garantizar los derechos y aspirar a nuevos retos en un entorno más global y más competitivo, en la que se deben evitar las restricciones y los obstáculos a la libre circulación de bienes, servicios, capitales,

*Fernando González Laxe es catedrático de Economía en la Universidade da Coruña y ex presidente de la Xunta de Galicia.

tecnologías y personas; en donde las garantías de la igualdad de oportunidades deben estar homologadas y normalizadas, no es menos cierto que la función de gobernar es cada día más relevante e imprescindible. De ahí la trascendencia que adquiere el hecho de ser un *homo político* y responsable de una tarea pública, pues a él le cabe la obligatoriedad de regular, de incentivar y de plasmar las acciones que definen el marco de funcionamiento.

Un segundo aspecto que los ciudadanos requieren de los gobernantes es el referido al diseño de la función de *gobernanza*. ¿Cómo llevar a cabo dicha misión? Los ciudadanos exigen que el gobernante asuma las responsabilidades y los riesgos de la acción de gobierno; que garantice la participación y facilite la convivencia; que genere derechos inherentes a la persona; que procure la cohesión social y territorial y que ofrezca garantías de realizaciones en el menor tiempo posible. O sea, reclama que el gobernante pilote el progreso y las transformaciones; que contribuya de manera decisiva a la adopción de las estrategias de desarrollo, y que invierta en el desarrollo y en el capital humano.

Para lograr y desarrollar todas las funciones, el político ha de poseer una mentalidad perseverante y manejar herramientas sólidas y robustas que impidan perder el rumbo e ir contracorriente. En ese sentido, es frecuente escuchar de los políticos adjetivos como «es eficaz en el desempeño de su trabajo», «posee determinación y seriedad en el oficio», «se caracteriza por el alto sentido de la responsabilidad», e incluso, «su rasgo más característico es la robustez de su dignidad».

De esta manera, los proyectos políticos se han ido modificando, adaptándose y procurando integrar las distintas opciones y posibilidades de articulación y de identificación a lo largo de los procesos históricos.

Cuando el debate hace referencia al futuro de las autonomías españolas las dudas surgen por doquier y dejan abiertas cuestiones tales como los niveles competenciales, la reforma de la Administración central, el papel del Senado, los modelos de financiación; la corresponsabilidad fiscal y los seguimientos de las balanzas fiscales; la distribución del gasto público; las funciones de planificación, coordinación y supervisión; las técnicas de colaboración, y la aplicación de los principios de subsidiariedad, entre otros. Se ponen de manifiesto, de manera clara y rotunda, los elementos básicos de la competitividad regional, dentro del nuevo marco de relaciones políticas del Estado, lo cual nos coloca ante un nuevo reto que exige una nueva construcción institucional.

La diversidad de los niveles competenciales y el funcionamiento del modelo de distribución de poderes ha estado presente a lo largo de la historia. Todos somos conscientes de la existencia de un nivel de competencias desigual y diverso, tanto en intensidad de sus funciones como en las materias sobre las que éstas se proyectan. La conjunción de toda esta

compleja dinámica es lo que ha constituido nuestro talante, nuestra comprensión y nuestra tradición; aunque debiéramos matizar esta afirmación incluyendo como apéndice el hecho de que la mencionada dinámica no estuvo ni está exenta de relaciones de reivindicación y de exigencias.

El debate abierto sobre el modelo constitucional de distribución de competencias y funcionamiento de las autonomías se enmarca en dos niveles; de una parte, subrayamos el fenómeno de la pluralidad y, por otra, la permanente búsqueda de una mejor articulación política. Se trata de evitar sentimientos excluyentes y de jugar a la sobre-actuación identitaria que, a su vez, nos puede llevar a enfrentamientos. En ese sentido, el debate que ha empezado exige reflexiones serias. Debe responder a propuestas contrastadas y debe contribuir a sentar las bases del futuro inmediato.

Este libro, *A vueltas con España*, no es más ni menos que eso: un texto escrito al hilo del profundo debate abierto en España sobre el futuro de sus comunidades autónomas, algunas de las cuales han salido con paso firme y decidido al encuentro de otro modo de ser y de estar; en definitiva, en busca de un acomodo distinto al actual, para seguir progresando con España en Europa. Se trata de un libro de lectura rápida, escrito con lenguaje periodístico, al hilo del apasionante debate abierto en el país sobre el futuro de España y de sus autonomías. Un debate en el que la dialéctica y la política seguirán poniendo a prueba las capacidades de quienes quieren ser sus auténticos protagonistas. No en vano, y a pesar de los avances que conocemos, estamos hablando de una de las grandes asignaturas pendientes de la historia de España.

El autor, José Luis Gómez (Brión, 1958), ha escrito este libro a finales de 2004, nada más terminar una serie de conversaciones con todos los presidentes autonómicos, que se han ido publicando en los meses anteriores en *El Periódico de Catalunya*,¹ diario progresista de Barcelona

1. Las entrevistas de José Luis Gómez con todos los presidentes autonómicos se publicaron en *El Periódico de Catalunya* en las siguientes fechas: Esperanza Aguirre (Madrid), 26/4/2004; Marcelino Iglesias (Aragón), 3/5/2004; Manuel Fraga (Galicia), 10/5/2004; Rodríguez Ibarra (Extremadura), 17/5/2004; Juan Vicente Herrera (Castilla y León), 24/5/2004; Miguel Ángel Revilla (Cantabria), 21/6/2004; Jaume Matas (Baleares), 28/6/2004; José María Barreda (Castilla-La Mancha), 5/7/2004; Vicente Álvarez Areces (Asturias), 12/7/2004; Manuel Chaves (Andalucía), 13/9/2004; Miguel Sanz (Navarra), 20/9/2004; Pedro Sanz (La Rioja), 27/9/2004; Ramón Luis Valcárcel (Murcia), 11/10/2004; Adán Martín Menis (Canarias), 18/10/2004; Francisco Camps (Valencia), 25/10/2004; Juan José Ibarretxe (Euskadi), 31/10/2004, y Pasqual Maragall (Cataluña), 14/11/2004. La entrevista con el ministro de Administraciones Públicas, Jordi Sevilla, se publicó el 22/11/2004 y un resumen de todas ellas apareció el 29/11/2004.

fundado por Antonio Franco, en 1978, y que casualmente ha ido creciendo a la par que unas autonomías en las que ha dado sobradas muestras de saber confiar, sin renunciar por ello a ejercer la crítica razonada.

Se trata, por tanto, de un libro de testimonios en vivo —recogidos muy en caliente— y acompañados de reflexiones de un periodista que procura demostrar su sensibilidad por los asuntos autonómicos y los nacionalismos periféricos, tanto en sus columnas para *El Periódico de Catalunya*, donde colabora de manera asidua, como en las tertulias matinales de *La Mirada Crítica*, en la cadena Telecinco. La obra recoge también su entrevista con el ministro de Administraciones Públicas, Jordi Sevilla, celebrada en Madrid, tras andar a vueltas por España, de A Coruña a Barcelona; de Barcelona a Sevilla; de Sevilla a Vitoria...

Su pretensión no es otra que contribuir al debate, dando voz a todos, sin caer en maximalismos y sin hacer demasiada doctrina; pero sin eludir la trascendencia histórica de los retos pendientes. Lejos de cualquier planteamiento academicista, la obra de José Luis Gómez se revela casi como una guía práctica, imbuida en la técnica periodística, que nos va ayudando a entender un poco más y mejor lo que está sucediendo en España y lo que piensan los protagonistas de sus comunidades autónomas, de la Administración central y de los principales partidos políticos.

El texto que nos lega constituye una magnífica oportunidad para evaluar los pensamientos y, sobre todo, las estrategias de futuro, de cara a la reformulación de las relaciones institucionales y exteriores. Las reflexiones plasmadas en este libro no son nada neutrales ni desapasionadas, pues recogen las tesis más relevantes expresadas por los actores políticos. Es más, nos permiten despejar muchas incertidumbres y desechar ambigüedades. José Luis Gómez, con estos documentos, nos propone entrar en la discusión colectiva que empezó en la Conferencia de Presidentes celebrada en la sede del Senado de España. Y esto es muy de agradecer en la medida que nos garantiza la posibilidad de participar en el debate, aunque sea frente a los responsables autonómicos, por medio de este magnífico conjunto de aportaciones de primera mano.

Se puede decir que existen libros que apenas dejan rastro y cuya lectura no es recomendable. No es éste el caso. El análisis descrito, combinación de declaraciones tácitas y sin ambages con comentarios y anotaciones personales del autor, no nos deja impasibles. En ocasiones coincidimos con los protagonistas, en otras discrepamos de los mismos, lo que significa que estamos ante un libro vivo y abierto, que nos habla, que nos transmite cuestiones que nos afectan y que sentimos como propias.

Uno que, al igual que José Luis Gómez, es gallego, y que ejerce como tal, tiene debilidad por las cosas claras, transparentes, sin tapujos ni ro-

deos, sin medias tintas, de modo que no haya lugar a dudas. Y la verdad es que estamos ante un texto que nos ofrece sin ambivalencias un conjunto de códigos de interpretación y de sensaciones muy variadas, sin que por ello se ponga en peligro el conjunto de las características de los españoles; al contrario, las valoriza y las amplifica. Y dada la valía y la responsabilidad de los políticos entrevistados y del tesón del autor, nadie oculta sus propósitos. Porque, a fuer de ser sinceros, a ninguno se le ha pasado por la cabeza tomar partido por la invalidación de la sinceridad, sino que se han aplicado en el sentimiento de sus espacios y territorios concretos, y en la defensa de sus propios intereses.

José Luis Gómez ha provocado y estimulado, como su paisano Cunqueiro, el intercambio de ideas, y lo ha incentivado y amplificado por el hecho de que el funcionamiento del Estado de las Autonomías no aparece plenamente normalizado, cuando ya se vislumbra a corto plazo un nuevo proceso. Busca en las entrevistas aquellos elementos esenciales del sistema que deben ser fijados y consensuados; enuncia los factores que pudieran ser objeto de ampliación; indaga sobre las nuevas y posibles dinámicas de distribución de competencias, y enfatiza en los necesarios niveles de eficacia de las administraciones, para evitar las actuales señales de imperfección de los mecanismos de participación, de funcionamiento y los enfoques de interpretación. Y lo hace instalado en la convicción, que personalmente comparto, de que el momento actual requiere un nuevo impulso político para ensamblar correctamente todas aquellas instancias que conforman el poder estatal, en aras de un eficaz funcionamiento de las instituciones. La existencia de un país poliédrico, dinamizado por los procesos de modernización y adaptación a los cambios internos y externos, nos ha dejado una pluralidad de interpretaciones. Y José Luis Gómez las recrea y retrata sin que ello suponga una especie de visión excluyente y antitética, sino que se visualizan por medio de una sucesión de planos o de capas superpuestas que en ciertas ocasiones manifiestan una evidente y nítida exasperación del conflicto. Aunque, a decir verdad, en la mayoría de los casos se observa la necesidad del vínculo del entendimiento consentido, aquello que se había denominado consenso.

Para un gobernante lo reseñable es poder transmitir su pensamiento a la sociedad y en este libro se garantiza y se amplifica ese objetivo, pues contiene las esencias de los postulados de los presidentes autonómicos, exigencia que les demandan sus ciudadanos. La sustancia fue aderezada por el autor de las entrevistas, tal y como corresponde a un periodista cualificado, brillante y honrado, que busca el compromiso. A usted, amigo lector, le corresponde incorporar el espíritu. Seguro, y hágame caso, que la lectura del libro no le defraudará.