MÉXICO: LOS RETOS ANTE EL FUTURO

Gustavo Vega Cánovas Coordinador

ÍNDICE

Presentación Gustavo Vega Cánovas	9
DE CARA A LOS DESAFÍOS SOCIALES	
El papel de la sociedad civil en las transformaciones políticas actuales Ilán Bizberg	33
La reconsideración de la política migratoria internacional Francisco Alba	57
POLÍTICA ECONÓMICA Y REFORMAS PENDIENTES DEL ESTADO	
Los retos del crecimiento económico en perspectiva histórica Enrique Cárdenas	77
La necesidad de una reforma financiera del Estado Mexicano Francisco Suárez Dávila	105
Propuesta del Gobierno Fox para modernizar la Administración Pública: Agenda de Buen Gobierno y Profesionalización María del Carmen Pardo	123
GOBERNABILIDAD: EL PAPEL DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS	
La inestabilidad del sistema de partidos en México, 2000-2006 Soledad Loaeza	143
El Futuro de la Izquierda en México	
Resistencia política y sociedad civil: el PRD, López Obrador y los límites programáticos y políticos de la izquierda mexicana Alberto Olvera	175

El Futuro de la izquierda electoral en México Reynaldo Ortega	201
Hacia la consolidación del régimen democrático y del Estado de derecho en México	
Las reformas necesarias y el futuro incierto Alberto Aziz	225
Un sistema sin equilibrio: presidencialismo y partidos en México Rogelio Hernández Rodríguez	245
La reforma del Estado en México: chacia un régimen semipresidencial? José Luis Méndez	277
El Estado de derecho: reformas pendientes y desafíos <i>Héctor Fix-Fierro</i>	293
Los nuevos retos para la política internacional de M éxico	
Los tres ejes históricos de la política mexicana frente a Estados Unidos Lorenzo Meyer	309
México y la Unión Europea: las elecciones de 2006 y la agenda para el futuro <i>Lorena Ruano</i>	323
México y su relación con las potencias emergentes de Asia Eugenio Anguiano	357

PRESENTACIÓN

Gustavo Vega Cánovas El Colegio de México

En este libro se presenta una selección de los trabajos de la conferencia "México: los retos ante el futuro. Implicaciones del 2 de julio", que se celebró en la Sala Alfonso Reyes de El Colegio de México los días 21 y 22 de noviembre del 2006, con el apoyo de la Fundación Konrad Adenauer, y de la cual me correspondió ser el coordinador académico y organizador. En la conferencia participaron destacados académicos de El Colegio de México y de instituciones amigas como el Centro de Investigación y Docencia Económicas (CIDE), El Centro de Estudios Espinosa Yglesias (CEEY), el Centro de Investigaciones y Estudios Superiores en Antropología Social (CIESAS), la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM) y la Universidad Veracruzana, así como un ex funcionario del gobierno federal, Francisco Suárez Dávila, quien también ha sido diputado federal.

El proceso electoral de julio del año pasado ha traído secuelas de la mayor trascendencia para nuestro país. La realidad no puede ser más elocuente. El candidato que, de acuerdo con las autoridades electorales, perdió la elección tomó protesta con el apoyo de sus seguidores como presidente "legítimo" y nombró un gabinete. Unas semanas antes, se registró una serie de bombazos en la sede del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en las instalaciones del Comité Ejecutivo Nacional del PRI y en una sucursal bancaria.

A lo anterior, súmese el conflicto de Oaxaca; que el ex presidente de la república no haya podido rendir su último informe de gobierno

^{*} Cabe reconocer aquí además que este libro también contó con el apoyo de la Fundación Konrad Adenauer.

ni dar el "grito de independencia" en el Palacio Nacional, y que el día de la abrupta toma de posesión del nuevo presidente de la república la mayoría de los mexicanos se preguntaran si no ocurriría un conflicto mayor. Si a ello se agregan los graves problemas de inseguridad, las crecientes cifras de decapitados y ejecutados, los más de 1000 directivos de seguridad pública o de la procuración de la justicia que han sido asesinados en los últimos 15 meses, la conclusión es que el país enfrenta a una situación crítica que se deriva en parte del proceso electoral de julio pasado y en parte de una serie de problemas estructurales que se vienen arrastrando desde las últimas décadas.

Pero también hay que reconocer que en otros aspectos importantes México está hoy mejor que antes: las tasas de inflación de cuarenta años a acá no habían sido tan reducidas, hacía mucho tiempo no se había desarrollado un programa de vivienda tan ambicioso como el del pasado gobierno federal, nunca se había emprendido un programa de becas para jóvenes de escasos recursos con una cobertura tan amplia, el acceso a la información pública y gubernamental está hoy al alcance de cualquier ciudadano y, para bien o para mal, la independencia y la autonomía entre los poderes y órdenes de gobierno es hoy una realidad.

Cada quien podrá asignar el peso que quiera a los componentes de cada una de estas realidades al momento de ponerlos en la balanza. Para unos el vaso estará medio lleno, para otros, medio vacío. Pero, más allá de esto, es claro que enfrentamos en el futuro cercano una serie de retos que el actual gobierno y todos nosotros deberemos encarar. El presente libro tiene el propósito de analizar desde la perspectiva académica algunos de los más importantes en los ámbitos social, económico y político, tanto en lo interno como en lo internacional.

El libro está dividido en seis partes que corresponden a los diferentes paneles que se presentaron en la conferencia. A través del análisis de cada uno de estos temas y de la formulación de un diagnóstico de la situación actual, esta recopilación intenta hacer una aportación útil para enriquecer el debate sobre el futuro político, social y económico de México.

DE CARA A LOS DESAFÍOS SOCIALES

En los últimos años, México ha hecho grandes esfuerzos por fortalecer su sistema democrático. Estos esfuerzos se han concentrado fundamentalmente en las instituciones estatales que se encargan de administrar y decidir sobre la validez y legitimidad de las elecciones. Pese a todos los cambios institucionales que en México hemos venido implantando para asegurar que las elecciones resulten lo más equitativas y confiables posible, los resultados de la del año pasado revelaron que aún hay un trabajo pendiente para alcanzar plenamente dichos objetivos. Algunos de los textos que se incluyen más adelante se refieren a dicho trabajo.

En la conferencia, sin embargo, se analizó también una cuestión que, de acuerdo con la literatura, es igual o más importante que la de los cambios institucionales tendientes a asegurar la viabilidad de la democracia, a saber, la cuestión de una sociedad civil fuerte. La pregunta es en qué medida los diferentes grupos que constituyen lo que se ha denominado la sociedad civil están impulsando o frenando nuestro proceso de democratización. Esta cuestión es importante ya que numerosos autores, entre ellos Alexis de Tocqueville, han demostrado que una democracia, para sobrevivir y consolidarse, requiere de una sociedad civil fuerte que la sostenga.

El primer trabajo de este libro, escrito por Ilán Bizberg, se plantea y discute esta cuestión para el caso de México, pero haciendo una comparación con otros países de similar nivel de desarrollo, como Brasil, Chile y algunos de Europa Central. A fin de responder la cuestión medular, Bizberg hace un balance del papel que, de acuerdo con diversos autores, está desempeñando la sociedad civil en las actuales democracias. Inicialmente, reflexiona sobre qué es la democracia para luego relacionarla con la sociedad civil. Señala que la profundización de la democracia en nuestro país se mide tanto por la institucionalización del sistema de partidos como por la densificación de la sociedad civil.

Hoy día se observa que en la realidad nacional tiene una creciente importancia la participación ciudadana, tanto en lo que se refiere a las ideas acerca del fortalecimiento de la democracia como en lo concerniente a los procesos y mecanismos que pueden utilizarse para alcanzar los grandes objetivos de desarrollo. En democracias consolidadas,