

Julissa Castro Silva, Erick Mormontoy Atauchí
y Andrés Paredes Salgado

EL MODELO DE DESARROLLO
PERUANO EN LA INTEGRACIÓN
AL ASIA-PACÍFICO



FONDO
EDITORIAL

PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATÓLICA DEL PERÚ

ÍNDICE

Presentación	9
Introducción	11
Capítulo 1. El modelo de desarrollo en la política de inserción al Asia-Pacífico	15
1. Modelo de desarrollo	16
2. Inserción internacional	20
3. La articulación de la estrategia de inserción internacional y el modelo de desarrollo con la política exterior	23
4. Metodología	25
4.1. Estrategia de inserción internacional	25
4.2. El modelo de desarrollo e indicadores	25
4.3. Integración e indicadores	32
Capítulo 2. Etapa inicial de inserción peruana al Asia-Pacífico: 1990-1992 y 1993-1997	35
1. Condicionantes externas: coyuntura mundial de la pos Guerra Fría	36
1.1. Procesos de integración	38
2. Condicionantes internas: el cambio del modelo de desarrollo y el proceso de integración peruano al Asia-Pacífico	39
2.1. Surgimiento de un nuevo modelo económico (1990-1992)	42
2.2. Consolidación del modelo (1993-1997)	51
2.3. Perspectiva comparada de los periodos 1990-1992 y 1993-1997	60

3. La estrategia peruana de inserción al Asia-Pacífico	66
4. Condicionante interna: el proceso de integración al Asia-Pacífico	68
4.1. El fin de una estrategia de integración e inicio de una nueva (1990-1992)	68
4.2. Impulso en la estrategia de integración al Asia-Pacífico (1993-1997)	72
4.3. Perspectivas sobre el proceso de integración al Asia-Pacífico 1990-1997	75
5. Relación del cambio de modelo, la inserción internacional y el proceso de integración al Asia-Pacífico durante el periodo 1990 y 1997	79
Capítulo 3. Etapa de la ralentización y posterior consolidación de la inserción peruana al Asia-Pacífico: 1998-2002 y 2003-2008	83
1. Condicionantes externas: de la crisis económica internacional al ciclo positivo de los metales	84
1.1. Procesos de integración	86
2. Estancamiento y posterior continuidad del modelo de desarrollo peruano y su correlato en el proceso de integración al Asia-Pacífico	88
2.1. Meseta del modelo (1998-2002)	88
2.2. Profundización del modelo (2003-2008)	109
2.3. Perspectiva comparada de los periodos 1998-2002 y 2003-2008	122
3. La estrategia de inserción internacional	126
4. El proceso de integración al Asia-Pacífico	128
4.1. El ingreso al APEC y posterior pérdida de dinamismo: periodo 1998-2002	128
4.2. Nuevo impulso al proceso de integración al Asia-Pacífico: periodo 2003-2008	133
4.3. Perspectivas sobre el proceso de integración al Asia-Pacífico durante el periodo 1998-2008	137
5. Relación del avance del modelo con la estrategia de inserción internacional y el proceso de integración peruano al Asia-Pacífico durante el periodo 1998-2008	143
Capítulo 4. Conclusiones	149
Anexos	155
Bibliografía	167

PRESENTACIÓN

El modelo o la estrategia de desarrollo que implementa un gobierno y los cambios que se suscitan en este pueden tener relación con las acciones que desarrolla un país en el ámbito internacional.

Como parte de la serie «Política exterior peruana» que el Grupo de Investigación sobre Política Exterior Peruana (GIPEP) ha elaborado acerca de los determinantes internos que influyen en nuestra política exterior, en la presente investigación¹ se analiza de qué manera el modelo de desarrollo que se implementó a partir de la década de 1990 incidió en la estrategia de inserción del Perú en la región del Asia-Pacífico.

A partir de un estudio que abarca cuatro gobiernos entre 1990 y 2008, se busca dar cuenta de los cambios y continuidades en el proceso de integración del Perú hacia el Asia-Pacífico. Ello ha permitido demostrar cómo los canales multilaterales y bilaterales que el Perú empleó para proyectar su economía internacionalmente hacia esta región mantuvieron una correspondencia directa con las transformaciones que internamente experimentaba el modelo de desarrollo.

¹ La investigación se realizó entre marzo de 2015 y setiembre de 2016.

Es así como se han identificado cuatro fases por las que ha atravesado el modelo. Una primera de implementación, luego de profundización, una meseta que revela una pérdida de impulso en su avance y, finalmente, una nueva profundización. Al igual que el modelo, el grado de avance hacia la región del Asia-Pacífico experimentó distintos ritmos que, en cada etapa, variaron de acuerdo con el énfasis de cada gobierno y el contexto político subyacente.

Resulta evidente que el ingreso del Perú al Foro de Cooperación Económica del Asia-Pacífico (APEC), así como los acuerdos comerciales y de inversiones suscritos con los países asiáticos durante el periodo de estudio, obedecieron a una política de Estado que era reflejo de un modelo de desarrollo que tuvo, en la apertura del Perú al mundo, un aspecto crucial para sus objetivos. No obstante, dicha estrategia también atravesó por coyunturas complejas, como el proceso de transición luego del gobierno de Alberto Fujimori, las cuales impactaron en la política de integración del Perú en el Asia-Pacífico. Pero, a pesar de que estos escenarios implicaron cambios en las modalidades de inserción impulsadas, la orientación del Perú hacia el Asia-Pacífico se mantuvo.

Con lo realizado hasta aquí se busca que los lectores consideren al modelo de desarrollo como una variable relevante para explicar la inserción peruana al Asia-Pacífico. Sin dejar de advertir la importancia de otros factores causales, mantener la mirada en la estrategia de desarrollo permitirá a los interesados en los estudios de política exterior conocer íntegramente las prioridades y los cambios de la acción externa del Perú en un periodo determinado.

Oscar Vidarte A. / Julissa Castro S. / Erick Mormontoy A.

Grupo de Investigación sobre Política Exterior Peruana
de la Pontificia Universidad Católica del Perú
Febrero de 2019

INTRODUCCIÓN

Aunque diversos factores pueden explicar el desarrollo de las políticas exteriores de América Latina, la academia se ha focalizado, sobre todo, en las características presidenciales, así como en la orientación política que los distintos gobiernos han adoptado durante su historia. Sin embargo, como se señala en la literatura especializada, existen otras condicionantes que intervienen en el proceso de toma de decisiones públicas (van Klaveren, 1992), y es ahí donde se identifica al modelo de desarrollo.

A partir de la crisis de la deuda en la década de 1980, se despliega un nuevo paradigma en el desarrollo económico de los países latinoamericanos, entre ellos el Perú, que impulsó la adopción de reformas estructurales en consonancia con el Consenso de Washington. Resulta llamativo que los diversos cambios y crisis en el ámbito de regímenes políticos que se dieron en la región, durante la primera década de 2000, no significaran un giro representativo en la política económica peruana. Lejos de virar hacia un modelo estatista, los sucesivos mandatos al término del gobierno de Alberto Fujimori optaron por la vigencia de las reformas inauguradas a principios de 1990. Una continuidad pocas veces vista en el marco de gobiernos de baja institucionalidad y volatilidad política. Durante las presidencias de Alejandro Toledo

y la de Alan García se reafirmó el compromiso peruano por un modelo económico de mercado. Ambas gestiones innovaron en dinámicas de apertura comercial, ya sea a escala bilateral o multilateral, para generar acuerdos vinculantes que impulsaran la proyección económica del Perú hacia sus principales destinos comerciales.

En paralelo se puede observar que la región del Asia-Pacífico, en especial por el peso del comercio desarrollado con China, ha crecido en importancia para América Latina de manera general y para el Perú, en forma particular. Como da cuenta Gonzáles Vigil, durante los años 2002-2008, las exportaciones transpacíficas de América Latina crecieron más rápidamente (27%) que las destinadas al mundo en general (17%). De la misma manera, el Asia-Pacífico ha constituido el primer mercado regional de las exportaciones peruanas, al alcanzar una participación del 25% de su comercio total (González Vigil, 2012, pp. 211-212).

Hitos como el ingreso del Perú al Foro de Cooperación Económica del Asia Pacífico (APEC) en 1998 son importantes para rastrear la trascendencia que han tenido los países de esa región para los intereses peruanos. Proceso que no ha hecho más que incrementarse, sobre todo, a partir de la primera década del 2000, cuando el Perú adoptó una nueva estrategia de apertura de la mano con la creación del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo (Mincetur). La suscripción de acuerdos bilaterales de comercio con diversos destinos relevantes para sus intereses económicos se focalizó, sobre todo, en el Asia-Pacífico. Entre los más resaltantes se encuentran los tratados firmados con China (vigente desde 2009), Corea del Sur (agosto de 2011) y Japón (marzo de 2012). De esta manera, durante las dos últimas décadas, las exportaciones a estos tres países representaron el 83% del comercio total del Perú con Asia (Sanborn & Yong, 2015).

Sin desconocer la importancia de las condicionantes externas, el presente estudio plantea un análisis explicativo a partir del modelo de desarrollo como determinante interno para explicar el acercamiento

del Perú hacia el Asia-Pacífico, una región que ha resultado ser clave para el afianzamiento económico del país. Así pues, se propone la existencia de una correlación directa entre la estrategia de desarrollo y el proceso de avance peruano en su integración hacia este bloque.

Tomando en consideración este elemento interno, se observa que el modelo de desarrollo adoptado por el Perú desde 1990 no fue invariable. En esa línea, se identifican fases que oscilan entre un rápido avance y la ralentización en su profundización, pero nunca llegan a su desmantelamiento. De manera paralela, se advierte una dinámica similar en el proceso de integración peruano al Asia-Pacífico (ver anexo 15).