

FRANCISCO SÁNCHEZ
y MERCEDES GARCÍA MONTERO
(*Coordinadores*)

LOS CICLOS POLÍTICOS
Y ECONÓMICOS
DE AMÉRICA LATINA
Y EL *BOOM*
DE LAS MATERIAS PRIMAS

FRANCISCO SÁNCHEZ	DANIELA VAIRO
MERCEDES GARCÍA MONTERO	MARIO TORRICO TERÁN
FABRICIO CARNEIRO	ADRIANA DIEGO
CECILIA OLIVIERI	LUCÍA SELIOS
FEDERICO TRAVERSA	PATRICIA MARENGHI
MARÍA JOSÉ ROMERO	CECILIA GRACIELA RODRÍGUEZ
MELANY BARRAGÁN	SONIA RUBIO-PADILLA
MANUEL ALCÁNTARA	ALDO ADRIÁN MARTÍNEZ HERNÁNDEZ
SOPHIE WINTGENS	JOSÉ ÁNGEL CUEVAS HERNÁNDEZ
ILKA TREMINIO SÁNCHEZ	CRISTINA RIVAS
ROSARIO QUEIROLO	ASBEL BOHIGUES

tecno
s

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN: CARACTERIZANDO LOS «CICLOS» POLÍTICOS DE AMÉRICA LATINA, <i>Francisco Sánchez y Mercedes García Montero</i>	11
1. INTRODUCCIÓN	11
2. ALGUNAS REFLEXIONES SOBRE LOS CICLOS EN AMÉRICA LATINA	13
3. «LA LARGA Y TRISTE NOCHE NEOLIBERAL» Y LA MAREA ROSA COMO CICLO DE ACCIÓN-REACCIÓN	17
4. ESTRUCTURA DE LA OBRA	19
REFERENCIAS	26

I. CICLOS ECONÓMICOS, ALIANZAS INTERNACIONALES E IMPACTOS POLÍTICOS

1. CICLOS IDEOLÓGICOS RECIENTES EN AMÉRICA LATINA (1990-2015): UN ANÁLISIS DE SUS DETERMINANTES POLÍTICOS Y ECONÓMICOS, <i>Fabrizio Carneiro, Cecilia Olivieri y Federico Traversa</i>	31
1.1. <i>Introducción</i>	31
1.2. <i>Los ciclos económico-políticos recientes en América Latina</i>	33
1.3. <i>Datos y técnica de estimación</i>	38
1.4. <i>Resultados</i>	41
1.5. <i>Conclusiones</i>	48
REFERENCIAS	50
BASES DE DATOS	51
2. IDEOLOGÍA Y CICLOS DE POLÍTICA PÚBLICA EN AMÉRICA LATINA, 1978-2013. CAPITAL FIJO, CAPITAL HUMANO Y POLÍTICA FISCAL, <i>María José Romero</i> ...	53
2.1. <i>Introducción</i>	53
2.2. <i>Ideología y políticas públicas: el vaivén histórico</i>	54
2.3. <i>Ideología y políticas públicas: la teoría</i>	58
2.4. <i>Métodos y datos</i>	64
2.5. <i>Resultados y discusión</i>	68
2.6. <i>Conclusiones</i>	75
REFERENCIAS	76
BASES DE DATOS	80
3. ¿NUEVOS SOCIOS O VIEJAS ALIANZAS?: EL IMPACTO DE LA CRISIS EN LOS INTERESES POLÍTICOS Y ECONÓMICOS DE LOS ESTADOS, <i>Mélaney Barragán y Manuel Alcántara</i>	81
3.1. <i>Introducción</i>	81
3.2. <i>Alianzas históricas, primeras experiencias de integración y relaciones con terceros Estados en el siglo XX</i>	83
3.3. <i>El auge de las materias primas: nuevos bloques con proyectos económicos y políticos diferenciados</i>	87
3.4. <i>El impacto de la crisis: ¿una reconfiguración de las alianzas?</i>	99
3.5. <i>Conclusiones</i>	105
REFERENCIAS	107
BASES DE DATOS	109

4.	LA INFLUENCIA NORMATIVA DE CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE, <i>Sophie Wintgens</i>	111
4.1.	<i>Introducción</i>	111
4.2.	<i>La estrategia de China en ALC: de la solidaridad tercermundista a la influencia normativa</i>	113
4.2.1.	Un discurso tercermundista con fines de diferenciación.....	113
4.2.2.	Un proyecto político-económico regional centrado en China	114
4.3.	<i>La UE y la proyección de la normativa china en ALC: entre convergencia político-diplomática y competencia económica</i>	120
4.3.1.	El proyecto europeo frente a la afirmación político-diplomática de China	123
4.3.2.	La competitividad europea frente a las capacidades financieras de China	126
4.3.2.a.	China como socio comercial y proveedor de IED...	126
4.3.2.b.	China como prestamista de última instancia	132
4.4.	<i>Conclusiones</i>	136
	REFERENCIAS	138

II. GIROS Y CONTRAGIROS DESDE UN ENFOQUE COMPARADO

5.	POPULISMOS EN AMÉRICA LATINA. ENTRE LA DERIVA PERSONALISTA Y LA INSTITUCIONALIZACIÓN DE PROYECTOS POLÍTICOS, <i>Ilka Treminio Sánchez</i> ...	147
5.1.	<i>Introducción</i>	147
5.2.	<i>Contexto de surgimiento del nuevo populismo</i>	149
5.3.	<i>El populismo del siglo XXI</i>	155
5.4.	<i>Populismo y «posneoliberalismo»</i>	157
5.5.	<i>Secuencia ideacional de los proyectos populistas</i>	160
5.6.	<i>Bolivia: un caso paradigmático de estudio</i>	164
5.7.	<i>A modo de conclusión</i>	168
	REFERENCIAS	169
6.	GANADORES Y PERDEDORES EN AMÉRICA LATINA Y SU IMPACTO SOBRE LA LEGITIMIDAD DEMOCRÁTICA (2008-2016), <i>Rosario Queirolo y Daniela Vairo</i> ...	173
6.1.	<i>Introducción</i>	173
6.2.	<i>Perdedores, ganadores y legitimidad democrática</i>	176
6.3.	<i>Método y datos</i>	178
6.4.	<i>Resultados</i>	181
6.4.1.	Perdedores políticos y legitimidad democrática en el <i>boom</i> y el <i>posboom</i>	181
6.4.2.	Perdedores económicos y legitimidad democrática	184
6.4.3.	Hacia una tipología de perdedores/ganadores políticos y económicos	187
6.5.	<i>Conclusiones</i>	190
	REFERENCIAS	192
	BASES DE DATOS	194
7.	GIRO A LA IZQUIERDA EN AMÉRICA LATINA: CAUSAS Y LEGADO, <i>Mario Torrico Terán y Adriana Diego</i>	195
7.1.	<i>Introducción</i>	195
7.2.	<i>La discusión sobre las causas del giro a la izquierda</i>	197
7.3.	<i>Modelo de análisis</i>	201
7.4.	<i>Discusión</i>	205
7.5.	<i>El legado de la izquierda</i>	206
7.6.	<i>Conclusiones</i>	209
	REFERENCIAS	210
	BASES DE DATOS	213

8.	¿EL MITO DE LAS DOS IZQUIERDAS? LA AGENDA IDEOLÓGICA DEL POSNEO-LIBERALISMO, <i>Mercedes García Montero, Lucía Selios y Patricia Marengi</i> ...	215
8.1.	<i>Introducción</i>	215
8.2.	<i>El giro a la izquierda en el contexto de boom de las materias primas</i>	217
8.3.	<i>Los análisis de la izquierda «posneoliberal» y sus controversias</i>	219
8.3.1.	Qué define a la izquierda latinoamericana	220
8.3.2.	Las dos izquierdas	222
8.4.	<i>Los ejes del giro a la izquierda: viejas y nuevas agendas</i>	227
8.4.1.	Estatismo-mercado	227
8.4.2.	Antiimperialismo	229
8.4.3.	Medios de comunicación	230
8.4.4.	Derechos progresistas	233
8.5.	<i>Datos y análisis</i>	235
8.5.1.	El posneoliberalismo como elemento unificador de la izquierda	238
8.5.2.	«Huele a azufre, Mr. President»: las posiciones ante Estados Unidos	240
8.5.3.	«Canal golpista»: ¿los medios de comunicación en el foco?	243
8.5.4.	Conservadurismo revolucionario: la agenda de los derechos ...	245
8.6.	<i>Conclusiones</i>	246
	REFERENCIAS	249
	BASES DE DATOS	254
	ANEXO	255
9.	LAS MUJERES PARLAMENTARIAS Y EL CONSENSO DE LAS MATERIAS PRIMAS EN AMÉRICA LATINA, <i>Cecilia Graciela Rodríguez y Sonia Rubio-Padilla</i> ..	259
9.1.	<i>Introducción</i>	259
9.2.	<i>Aproximaciones teóricas</i>	264
9.3.	<i>Resultados</i>	270
9.3.1.	La intervención estatal en la economía. La percepción de las élites parlamentarias	270
9.3.2.	Las funciones del Estado	273
9.3.2.a.	Opiniones de las élites parlamentarias sobre la intervención estatal en la cobertura sanitaria ...	273
9.3.2.b.	Opiniones de las élites parlamentarias sobre la intervención estatal en la educación universitaria	276
9.3.2.c.	Opiniones de las élites parlamentarias sobre la intervención estatal en la generación de empleo ...	278
9.4.	<i>Conclusiones</i>	278
	REFERENCIAS	281
	BASES DE DATOS	285
	ANEXO	286

III. ESTUDIOS DE CASO

10.	LOS POSICIONAMIENTOS POLÍTICO-ECONÓMICOS DE LA ÉLITE PARLAMENTARIA DURANTE EL CICLO NEOLIBERAL MEXICANO (1994-2018), <i>Aldo Adrián Martínez Hernández y José Ángel Cuevas Hernández</i>	295
10.1.	<i>Introducción</i>	295
10.2.	<i>Los ciclos ideológicos en América Latina durante los albores del siglo XXI</i>	297
10.3.	<i>Auge y descenso de la economía de materias primas en América Latina</i>	299
10.4.	<i>El contexto mexicano y los posicionamientos de la élite parlamentaria respecto al paradigma político y económico</i>	301

10 LOS CICLOS POLÍTICOS Y ECONÓMICOS DE AMÉRICA LATINA...

10.4.1.	La ideología: autoubicación ideológica de los legisladores y de sus respectivos partidos políticos (1994-2018)	303
10.4.2.	La política económica: los posicionamientos de los diputados y sus partidos respecto al modelo económico (1994-2018)	305
10.4.3.	La intervención estatal: las preferencias de los diputados en torno al rol del Estado	308
10.4.4.	Las relaciones internacionales, comerciales y los Tratados de Libre Comercio	311
10.5.	<i>Una taxonomía de los legisladores y partidos políticos en México durante el boom latinoamericano</i>	315
10.6.	<i>Conclusiones</i>	318
	REFERENCIAS	318
	BASES DE DATOS	320
11.	LOS DIPUTADOS URUGUAYOS DURANTE EL CONSENSO DE LOS <i>COMMODITIES</i> : 15 AÑOS DE GOBIERNO DEL FRENTE AMPLIO, <i>Cristina Rivas y Asbel Bohigues</i>	321
11.1.	<i>Introducción</i>	321
11.2.	<i>El sistema político uruguayo</i>	324
11.3.	<i>La moderación de la izquierda uruguaya</i>	327
11.4.	<i>Aspectos metodológicos</i>	330
11.5.	<i>Fin de la moderación y división en dos bloques</i>	333
11.6.	<i>Síntesis de la evolución de la elite parlamentaria uruguaya</i>	340
11.7.	<i>Conclusiones</i>	345
	REFERENCIAS	346
	BASES DE DATOS	348
	CONCLUSIÓN: ¿QUÉ QUEDA DEL <i>BOOM</i> DE LAS MATERIAS PRIMAS Y EL GIRO A LA IZQUIERDA? , <i>Francisco Sánchez</i>	349
1.	COROLARIO	349
2.	EL CICLO ECONÓMICO Y SUS IMPACTOS	351
2.1.	<i>Capitalización política de la coyuntura</i>	354
2.2.	<i>Elecciones en contextos de boom y posboom</i>	356
3.	LA(S) IZQUIERDA(S) LATIIONAMERICANA(S)	358
3.1.	<i>La izquierda lationamericana y sus ciclos</i>	358
3.2.	<i>La izquierda durante la democratización de la región</i>	360
3.3.	<i>La izquierda como reacción al Consenso de Washington</i>	361
3.4.	<i>Clasificaciones de las izquierdas</i>	363
4.	EL ESCENARIO INTERNACIONAL	365
	REFERENCIAS	366
	ÍNDICE DE GRÁFICOS	371
	ÍNDICE DE TABLAS	375

CARACTERIZANDO LOS «CICLOS» POLÍTICOS DE AMÉRICA LATINA

FRANCISCO SÁNCHEZ
MERCEDES GARCÍA MONTERO
Universidad de Salamanca

1. INTRODUCCIÓN

La palabra ciclo, nunca exenta de polémica, se ha usado al menos de tres formas en las ciencias sociales: (1) para definir fenómenos que en un período de tiempo finalizan y vuelven a comenzar; (2) para señalar hechos de carácter ondulatorio, con movimiento de ascenso y descenso; (3) para referirse a un lapso de tiempo que incluye una serie de acontecimientos característicos. Este último enfoque se ajusta a los casos analizados en la obra que aquí se presenta. Por otra parte, esta variabilidad semántica se traslada también a la ambigüedad conceptual cuando se habla de ciclos políticos pues, aunque la idea de ciclo está más clara en otras ciencias sociales como la economía, en ciencia política no hay un corpus teórico consolidado que los defina.

Ahondando en la imprecisión conceptual que la disciplina mantiene en este campo, la literatura asocia el concepto de ciclo político a la teoría que explica el comportamiento de los gobernantes de acuerdo con la cercanía o lejanía temporal de los procesos electorales. Desde esta visión se mantiene la hipótesis de que los gobernantes optarán por políticas económicas de carácter expansivo cuando las elecciones estén próximas, con el objetivo de crear la sensación de que la situación económica es mejor de lo que realmente es. Por el contrario, en el período poselectoral se adoptarán políticas económicas que contraigan la economía con el fin de controlar el exceso de gasto, así como la posible inflación provocada por las medidas preelectorales. Esta teoría, tal y como se plantea, es feudataria del trabajo de Nordhaus (1975) y su uso es bastante generalizado para el análisis de las decisiones de los

gobiernos en materia económica en función de la coyuntura electoral, aunque ha sido criticada por su visión de la racionalidad económica del votante y por suponer que hay un efecto inmediato de las medidas adoptadas sobre aspectos como la creación de empleo.

Como resulta evidente, la teoría del ciclo político en los términos señalados no explica fenómenos como los analizados en este libro, puesto que no muestra la repercusión transnacional de los mismos al estar centrada únicamente en temas de política económica. Es más, nos enfrenta a la necesidad de utilizar otros elementos para definir lo que aquí se han venido llamando «ciclos» con el fin de evitar confusiones conceptuales.

En este sentido, la relación entre variables económicas y cambios políticos ya fue estudiada por las teorías de la modernización, sobre todo a partir de los trabajos de Huntington (1994 y 1996) e Inglehart (1977). Estos se centraron en el impacto de los factores económicos sobre la dinámica política. De forma sintética, desde esta óptica se asume que el desarrollo económico promueve cambios en la estructura social y, a su vez, valores que estimulan la democratización, de modo que el nivel de bienestar económico determina la naturaleza de los valores y las actitudes de los ciudadanos, promoviendo el desarrollo de sentimientos de confianza entre las personas, satisfacción vital y competencia. A su vez, aumenta los niveles de educación en la sociedad, así como los ingresos disponibles para la redistribución, fortaleciendo a las clases medias y la generación de sociedades más abiertas.

Pero esta explicación de la relación entre las condiciones económicas y los cambios políticos resulta insuficiente para explicar el efecto contagio que puede existir entre los distintos países, según se suele asumir en las explicaciones que se dan sobre los ciclos políticos latinoamericanos. Además, deja de lado factores como la acción política de los actores. Este vacío conceptual se puede suplir tomando el concepto de ciclos de acción colectiva tal y como lo entendió Sidney Tarrow (2004), es decir, como una fase de intensificación de los conflictos y de la confrontación en el sistema social que incluye una rápida difusión de la acción colectiva de los sectores más movilizados a los menos movilizados. Esta difusión se caracteriza por un ritmo de movilización acelerado en las formas de confrontación, marcos nuevos o transformados para la acción colectiva, una combinación de participación organizada y no organizada y unas secuencias de interacción intensificada entre disidentes y autoridades.

Como es sabido, en la teoría de la acción colectiva, la idea de la estructura de oportunidades políticas es uno de los conceptos funda-

mentales. Si bien puede servir para explicar el efecto imitación que se da entre los países, en este caso resultan de más utilidad los trabajos de Tilly (1978) y McAdam y Rucht (1993). Estos autores se centran en el análisis de la difusión internacional de las ideas del movimiento social: indican que en el proceso de difusión no solo se transmiten las ideas, sino también las estrategias, y ponen en evidencia que el cambio es posible y que los actores pueden ser más fuertes de lo que se cree o que los Estados pueden ser vulnerables.

El trabajo que aquí se presenta pretende contribuir al establecimiento de cierta racionalidad cíclica en América Latina desde el punto de vista empírico. Con ese objetivo, y reconociendo los límites a la hora de llenar el vacío teórico referido en las líneas precedentes, este volumen compila trabajos que, como se explica a continuación, combinan una serie de enfoques teóricos y metodológicos para el estudio de casos y comparaciones que buscan establecer parámetros cíclicos. A pesar de que los resultados obtenidos no son totalmente concluyentes, permiten abrir una senda en la búsqueda de modelos más complejos para el estudio de los ciclos.

2. ALGUNAS REFLEXIONES SOBRE LOS CICLOS EN AMÉRICA LATINA

La región ha tenido varios ciclos desde la recuperación de la democracia y hay elementos de juicio para pensar que, a partir de 2016, América Latina inicia uno nuevo en el que, si bien hay elementos institucionales afianzados, se suscitan temores sobre la banalización de la representación democrática debido a los aspectos institucionales que aún quedan por consolidar y a la incapacidad de los gobernantes para procesar problemas estructurales como el narcotráfico, la violencia, el control efectivo de los territorios o la desigualdad y la pobreza (Alcántara, 2016).

La percepción de estar ante un cambio de ciclo no se halla solo en la academia: los medios de comunicación han construido una narrativa al respecto centrada en el cambio de eje ideológico en lo político y en la caída de los precios de las materias primas en lo económico. Así, el periódico uruguayo *El Observador* del 2 de septiembre de 2016 —en concordancia con otros medios de comunicación internacionales— insistía en que la proclamación de Michel Temer como presidente de Brasil el 31 de agosto de 2016, tras el juicio político contra Dilma Rousseff, constituía una señal clara del fin del ciclo de los gobiernos de iz-