

Marcos Cueto & Adrián Lerner

**Indiferencias, tensiones y hechizos:**  
Medio siglo de relaciones diplomáticas  
**entre Perú y Brasil 1889-1945**

*IEP Instituto de Estudios Peruanos*



EMBAJADA DE BRASIL EN EL PERÚ  
Sector de Promoción Cultural

## *Contenido*

---

PREFACIO	9
INTRODUCCIÓN	11
ANTECEDENTES	17
El pasado colonial: una línea imaginaria	18
Dos formas de ser independientes: la República del Perú y el Imperio de Brasil	26
LA “REPÚBLICA ARISTOCRÁTICA” Y LA “REPÚBLICA VIEJA”	43
La coyuntura del caucho y la revalorización de la Amazonía	46
El Conflicto del Acre y el cierre del límite amazónico	50
HACIA UN NUEVO ORDEN: PERÚ Y BRASIL A MEDIADOS DEL SIGLO XX	65
El escenario continental de la primera mitad del siglo XX y el panamericanismo	68
El nuevo papel de Brasil en la década de 1930: el caso de Leticia	78
El conflicto entre Perú y Ecuador y el Tratado de Río de Janeiro	92
EPÍLOGO	101
BIBLIOGRAFÍA	105

## *Prefacio*

---

Fernando Pessoa cierta vez dijo, con mucha razón, que la historia como objeto no existe. Así como la filosofía, la historia solo existe cuando es aplicada a un fin. Justamente porque parecía faltar un fin, es que la historia de las relaciones diplomáticas entre Brasil y Perú, aunque densa, dinámica y compleja, fue siempre muy marginada por la historiografía. Atendiendo a las idiosincrasias académicas de cada país, nuestros historiadores poseían pocos estímulos para dedicarse al estudio de las relaciones diplomáticas entre Brasil y Perú. Este vacío historiográfico es solo el reflejo de la escasa interacción e interés político y científico entre los dos países, lo que se evidenció durante buena parte del siglo XX.

En este momento, en que se retoma el proceso de integración y en que las relaciones bilaterales alcanzan su momento más alto y creativo, el interés mutuo de nuestras sociedades por conocer nuestra trayectoria histórica se presenta como un verdadero vacío historiográfico. Por este motivo, la investigación presentada en esta obra se reviste de un carácter pionero, debiendo servir de punto de partida y de inspiración para otros investigadores que deseen contribuir a superar este vacío, trayendo otros elementos de interpretación para la historia de nuestras relaciones diplomáticas.

Fue con gran satisfacción y un sentimiento de misión que la Embajada de Brasil en el Perú apoyó la investigación y la publicación de esta obra. Los investigadores Marcos Cueto y Adrián Lerner gozaron de total independencia

en su redacción, manteniendo tanto el rigor histórico como la honestidad intelectual, propios de todas las interpretaciones históricas dignas de respeto. En ese sentido, además de registrar los muchos momentos de activa coordinación y cooperación entre nuestros gobiernos, el libro también presenta episodios conturbados de nuestra relación. Pero todos estos hechos y procesos, conflictivos o no, terminaron por hacer madurar nuestra relación bilateral, que en la actualidad tiene como elemento esencial la aspiración compartida de un desarrollo sustentable, de integración y de proyección externa de nuestros valores civilizadores.

*Carlos Alfredo Lazary Teixeira*

EMABAJADOR DE BRASIL EN EL PERÚ

## *Introducción*

---

La historia de la política exterior de las naciones latinoamericanas ha definido los límites que dan forma a los Estados, ha afectado la vida de poblaciones enteras y ha llegado a convertirse en un elemento clave para moldear el sentido de las identidades nacionales. Se trata, sin embargo, de una historia poco conocida. Cuando tales conocimientos existen, es común que se dé prioridad al pasado de los vínculos con alguna metrópoli colonial, algún antiguo rival o la potencia mundial de turno. Es, por lo tanto, poco lo que se sabe realmente de la historia de las relaciones entre países vecinos latinoamericanos. Ello no ha impedido que algunas ideas hayan calado muy profundamente, al punto de convertirse en verdaderos ejes de los modos de recordar y proyectar el proceso de formación de la nación en América Latina. Una muestra es la muy expandida imagen histórica según la cual el Perú ha seguido desde el pasado precolombino un patrón de decadencia debido, entre otros factores, a enormes recortes territoriales y a las pérdidas de riquezas naturales que estos han supuesto. En Brasil, al contrario, aunque ha surgido un retrato historiográfico más complejo, en repetidas ocasiones han predominado visiones del pasado cargadas de cierto triunfalismo y la celebración de una marcha ininterrumpida hacia el expansionismo, especialmente en la Amazonía.<sup>1</sup>

---

1. La teoría más expandida acerca del origen y las características del nacionalismo, formulada por Benedict Anderson, presta atención a la importancia de las representaciones de la geografía y los límites del territorio nacional para la construcción de una comunidad imaginada, que es por ello (y porque tiene límites de pertenencia) “inherentemente limitada”.

Ello sugiere que la continuidad entre las nociones de nación y territorio ha tenido una relación inversamente proporcional en ambos países. Mientras que en Brasil, particularmente durante el siglo XX, se ha promovido desde el Estado con relativo éxito un vínculo entre nacionalismo y expansión territorial, a la vez que se han enfatizado los lazos que unían a los habitantes de un territorio extenso y diverso (lo que era, además, una fuente de legitimidad para sus gobiernos), los más tibios nacionalismos peruanos han crecido generalmente sobre la base de la idea de que los peruanos viven en un territorio difícil de unificar y fragmentado cultural y geográficamente (en tres regiones).

Este trabajo exploratorio pretende contribuir al conocimiento de las relaciones diplomáticas entre Perú y Brasil, particularmente en la coyuntura crítica de la primera mitad del siglo XX. Fue entonces cuando el concepto del límite geográfico se convirtió en un aspecto fundamental en los intentos de los gobiernos nacionales por establecer soberanía estatal sobre sus territorios. La construcción de nacionalismos, moderados o estridentes, en ambos países se relacionó, por lo tanto, con la definición de sus perfiles territoriales. A la vez, las negociaciones diplomáticas, realizadas por profesionales, comenzaron a ser más sofisticadas, en un contexto en el que ambos Estados mostraron un marcado interés por la región amazónica. No pretendemos sumarnos a una visión complaciente ni juzgar lo que hicieron los gobiernos, sino presentar este proceso de modo esencialmente descriptivo e iniciar el examen de la historia de tensiones y acercamientos que deben ser conocidos para comprender mejor el presente de las relaciones entre ambas naciones. Consideramos que este libro representa un aporte en cuanto se trata de la primera obra monográfica dedicada a organizar el conocimiento existente acerca de un periodo clave de la historia de las relaciones diplomáticas peruano-brasileñas, que se inició con el establecimiento de la República Vieja brasileña y la República Aristocrática peruana (que coincidieron con el auge del panamericanismo moderno) y terminó con el desenlace de la Segunda Guerra Mundial y el establecimiento de un orden bipolar en el mundo con el inicio de la Guerra Fría hacia 1947.

En términos de preocupaciones más contemporáneas, este estudio se justifica, asimismo, porque hoy en día Perú y Brasil comparten una de las regiones limítrofes más extensas del continente americano (2995 kilómetros), donde viven cientos de comunidades nativas, y tienen en curso o pendientes

millonarias obras de explotación minera y vías de comunicación. Creemos que es importante examinar su trayectoria histórica durante el periodo en el que asumió su forma actual. Para ello, resulta crucial tener en cuenta el doble carácter de “frontera” y “límite” que desempeñó el amplio sector de la Amazonía en el que colindan Perú y Brasil, como lo hicieron antes, aunque de modo menos definido, las colonias americanas de los imperios de España y Portugal. La Amazonía fue una frontera en el sentido clásico, nacido de la obra del historiador Frederick Jackson Turner acerca de la expansión de los Estados Unidos en sentido Este-Oeste, de una zona de expansión estatal sobre territorios considerados “vírgenes” e incluso “vacíos”, pasibles de ser colonizados, tanto para las Coronas española y portuguesa como para los sucesivos gobiernos peruanos y brasileños. Fue también, en un sentido más moderno de la noción de frontera, un espacio de encuentro en el que los límites geográficos y culturales no estaban claramente definidos. Pero se trató también de una zona limítrofe, en la que dos Estados buscaban consolidar su soberanía y definir claramente sus jurisdicciones geográficas. Como veremos a lo largo de este trabajo, el hecho de que la región amazónica fuese paralelamente una zona de frontera y de límite causó una variedad de dificultades diplomáticas.<sup>2</sup>

Así como las tensiones y enfrentamientos entre Perú y Brasil casi nunca llegaron a las armas, tampoco los acercamientos y las atracciones respondieron a patrones sistemáticos. Más bien, correspondieron con ciclos que se sucedieron —y a veces coexistieron— durante el siglo XX, cuando se fue dejando de lado la actitud indiferente y de sospecha que había caracterizado a las relaciones hispano-lusitanas y, más tarde, peruano-brasileñas, tanto durante el periodo colonial como a lo largo de buena parte del siglo XIX. Es obvio que, a pesar de las abismales diferencias entre las magnitudes de las economías y de los perfiles demográficos de estos dos países, desde hace algunas décadas las relaciones entre los gobiernos de Perú y Brasil se caracterizan por un acercamiento y por una fascinación que son alimentados por las salidas que cada uno puede brindar al otro hacia el Pacífico o el Atlántico, por el acceso a sus mercados y recursos y, en general, por las posibilidades que abre una relación económica, cultural y política fluida en un mundo globalizado. Este cambio indica, a la vez, el progresivo abandono de una vertiente del nacionalismo, que fue especialmente intensa en el Brasil pero que tuvo su correlato en el modo en que fue percibido

---

2. Sobre fronteras y límites, véase Adelman, Jeremy y Aaron, Stephen, “From Borderlands to Borders: Empires, Nation-States, and the Peoples in between in North American History”. *The American Historical Review*, v. 104, N.º 3 (1999, jun.), pp. 814-841.