

# Memoria histórica de la transición democrática en México 1977-2007

Documentos básicos para  
entender el cambio político

GERMÁN PÉREZ FERNÁNDEZ DEL CASTILLO  
ARNULFO PUGA CISNEROS  
HÉCTOR DÍAZ-SANTANA  
*Compiladores*

JOSÉ FERNANDO FRANCO GONZÁLEZ-SALAS  
*Prólogo*

**TOMO I**



**CONOCER  
PARA DECIDIR**  
EN APOYO A LA  
INVESTIGACIÓN  
ACADÉMICA

CONSEJO  
EDITORIAL



COMISIÓN DE  
BIBLIOTECA  
Y ASUNTOS  
EDITORIALES



Miguel Ángel  
**Porrua**

MÉXICO • 2009

José Fernando Franco González-Salas

## Prólogo

*En este punto nadie duda que la bondad de un Código fundamental consiste esencialmente en que él sea el mejor posible para las circunstancias en que se da, y en que contenga además los medios más adecuados para el adelanto de la sociedad y la perfección de sus instituciones. La dificultad del problema consiste en conciliar el respeto que se debe á esas instituciones con la posibilidad de hacer de una manera legítima los cambios necesarios que indique la experiencia; y porque esto solo se consigue con distinguir en ellas lo fundamental de lo secundario...*

MARIANO OTERO<sup>1</sup>

En el curso del proceso electoral federal intermedio para renovar la Cámara de Diputados y de 13 locales,<sup>2</sup> que se llevan a cabo en este año de 2009 bajo nuevas reglas electorales producto de la reforma constitucional de noviembre de 2007, Germán Pérez Fernández del Castillo, Arnulfo Puga Cisneros y Héctor Díaz-Santana, me solicitaron prologar esta obra de compilación documental verdaderamente interesante, que han titulado *Memoria histórica de la transición democrática en México: 1977-2007. Documentos básicos para entender el cambio político*.

A pesar de lo complejo que puede resultar el encontrar un concepto generalizadamente aceptado de *transición democrática*, a mi entender resulta plausible caracterizarlo como el impulso de cambio en una sociedad, que tiene como objetivo principal transformar un régimen político más o menos autoritario en uno que incorpora los rasgos y estándares más representativos que se le reconocen a los regímenes democráticos.

Los procesos de cambio político importantes se presentan, generalmente, cuando existe un movimiento violento en una sociedad o cuando se logra una transición pacífica a través de reformas consensuadas de las instituciones y prácticas democráticas. El siglo xx mexicano se caracteriza por un inicio revolucionario, un largo periodo de sistema de partido hegemónico (para muchos de un régimen autoritario) y un cierre de cambios político-electorales muy

<sup>1</sup> Voto particular de 5 de abril de 1847, consultable en: Tena Ramírez, Felipe, *Leyes Fundamentales de México*, Editorial Porrúa, México, en diversas ediciones.

<sup>2</sup> Campeche (Gobernador, Congreso, Ayuntamiento y Juntas Municipales), Coahuila (Ayuntamientos), Colima (Gobernador, Congreso y Ayuntamientos), Distrito Federal (Asamblea Legislativa) Estado de México (Congreso y Ayuntamientos), Guanajuato (Congreso y Ayuntamientos), Jalisco (Congreso y Ayuntamientos), Morelos (Congreso y Ayuntamiento), Nuevo León (Gobernador, Congreso y Ayuntamientos), Querétaro (Gobernador, Congreso y Ayuntamientos), Tábasco (Congreso y Ayuntamientos), San Luis Potosí (Gobernador, Congreso y Ayuntamientos) y Sonora (Gobernador, Congreso y Ayuntamientos).

importantes, tanto en el marco constitucional y legal de la materia como en la correlación de fuerzas políticas a nivel federal y local, hasta llegar en 2000 a la culminación del proceso de alternancia política, con un Congreso de la Unión sin mayorías absolutas de ningún partido político en sus dos Cámaras, y un Presidente de la República emanado del Partido Acción Nacional.

Comparto con los autores su aserto de que en los últimos treinta años México ha discurrido por un verdadero proceso de transición democrática, que yo ubicaría en el caso de este trabajo por la naturaleza de la mayor parte de sus documentos, de manera más concreta, en su vertiente político-electoral. La obra presenta de manera ordenada y sistemática un acervo documental muy completo que nos permite conocer o reconocer, bajo un arreglo temático, el largo y complicado camino que hemos seguido en nuestra transición.

Se compilan en este trabajo de investigación los documentos-fuente más importantes de las distintas reformas constitucionales político-electorales y sus reglamentaciones, que hemos tenido a partir de la de 1977 hasta ahora, así como documentos que registran el pensamiento y los posicionamientos de personas claves en este desarrollo. Precisamente con la reforma del año citado marcan los autores el inicio de la transición y creo que tienen toda la razón.<sup>3</sup>

La experiencia y eventos de los años sesenta y setenta del siglo xx, sumadas las condiciones de la elección presidencial de 1976 con candidato único,<sup>4</sup> marcaron un límite al marco legal y a las prácticas existentes; resultaba impostergable buscar nuevas fórmulas para, entre otras cuestiones importantes, abrir mayores espacios de participación democrática no sólo a las fuerzas políticas de oposición minoritarias que operaban en el marco institucional y

<sup>3</sup>Estimo que definir este año como el de inicio de la transición mexicana es válido, en tanto se le entiende a ese proceso con el sentido apuntado de proceso continuo de cambio; pero no debe perderse de vista que desde 1917, con la desaparición del voto indirecto (cuyo antecedente directo fue la Ley Electoral de Madero) y el establecimiento de la no reelección –absoluta o relativa, según el caso– para los cargos de elección popular más importantes a nivel federal y local (aun y cuando existió el intento fallido de eliminarla en 1928), se han sucedido un número importante de eventos constitucionales, que se dieron de manera aislada, pero que son presupuestos de lo que sucedió a partir de los años setenta del siglo pasado para la transición democrática, como lo son, entre otros que cito a manera ilustrativa y enunciativa: la reforma de 1946 que dio las bases del sistema de partidos y de organización electoral federal que permanecería intocado hasta 1990; la reforma de 1963 por la que se introdujo el esquema de diputados de partido para la conformación de la Cámara respectiva; y los de 1947 (a nivel municipal) y 1953, por la que se les otorgó el voto pleno a las mujeres, la de 1969 por la que se redujo la edad para obtener la ciudadanía, a 18 años; y las de 1972 y 1999 por las que se redujeron las edades para poder aspirar a cargos de diputado o senador, para ser actualmente, respectivamente, de 21 años para diputado y 25 para senador. En el orden político, los lamentables sucesos de 1968 y 1972, la elección presidencial de 1976 bajo la circunstancia de candidatura única, así como el resurgimiento en las décadas de los sesenta y setenta de movimientos reivindicadores de banderas sociales.

<sup>4</sup>Ver el dictamen sobre la calificación de la elección presidencial y, particularmente, la intervención del diputado del PAN, Sergio Lujambio, identificados en esta obra, respectivamente con los números 1 y 2 del capítulo segundo.

legal, sino también a aquellas fuerzas y organizaciones que, enarbolando ideas de reivindicación social y política, ante la imposibilidad de encontrar esos espacios democrático-institucionales para impulsar sus propuestas, tenían que manifestarse de manera encubierta y, en ocasiones, por vías violentas y de confrontación.

Es por ello que no fue al azar que en el estado de Guerrero, en abril de 1977, el secretario de Gobernación Jesús Reyes Heróles, como representante del Presidente de la República en el informe de gobierno del gobernador de ese estado, pronunciara un discurso de gran fondo en el que al tiempo que daba atención a las inquietudes sociales existentes anunciaba una reforma constitucional de gran calado en materia político-electoral.

Considero que la reforma a la que se arribaría en 1977 es la piedra angular para renovar las instituciones y procedimientos político-electorales en México y que, a partir de los basamentos que ella introdujo, se han seguido transformando a lo largo de estos últimos 30 años.

Resulta fascinante poder recorrer los distintos enfoques que se planteaban en aquel entonces ante el reto de la reforma. En la obra que prologamos se nos brinda la facilidad de contar con documentación que contiene los más importantes. Entre los que se compilan, todos relevantes, se puede apreciar como se fue formando el consenso que permitiría (con una marcada influencia de sistemas de otros países; en particular España y Alemania), arribar a una reforma que consignó como las cuestiones más importantes: la constitucionalización de los partidos políticos y de sus prerrogativas; el reconocimiento del derecho a la información; un sistema electoral, para integrar la Cámara de Diputados, mixto con predominante mayoritario (que hizo que dicha Cámara pasara de 237 diputados en la Legislatura 1976-1979 a 400 en la que se aplicó por primera vez el nuevo sistema); y un intento de judicializar los procesos electorales mediante la instauración de un recurso de reclamación que los partidos políticos podían interponer ante la Suprema Corte de Justicia de la Nación para impugnar las resoluciones del Colegio Electoral de la Cámara de Diputados. En el ámbito local, esta reforma incorporó el sistema de diputados de minoría para las Legislaturas y la representación proporcional para aquellos municipios con más de 300,000 habitantes. Asimismo, con la expedición de Ley Federal de Organizaciones Políticas y Procesos Electorales (LOPPE) y su aplicación en el proceso electoral de 1979, se verían concretados algunos de los objetivos que se buscaban con la reforma, por ejemplo: la incorporación de los partidos Comunista y Socialista de los Trabajadores a la lucha política institucional (lo que se preveía como un objetivo alcanzable a la luz de la participación de Arnoldo Martínez Verdugo<sup>5</sup> en las audiencias públicas a las que

<sup>5</sup>Ver: Documento identificado en esta obra con el número 4, inciso c), del Capítulo Primero.

convocó la Secretaría de Gobernación),<sup>6</sup> una mayor participación de las oposiciones en la Cámara de Diputados,<sup>7</sup> y procesos electorales regidos por reglas más claras.

No obstante, la reforma no fue bien recibida por todos. Esta obra contiene un documento que por su contenido debe leerse con cuidado. Se trata de las palabras que Efraín González Morfín expresó ante el Comité Ejecutivo Nacional de su Partido Político el 25 de febrero de 1978 que, a la vez de ser reproche a esa organización política, es un punto de vista crítico sobre la LOPPE.<sup>8</sup>

Diez años después de la vigencia de esa legislación, se convocaría de nueva cuenta a reformar nuestro marco constitucional y legal electoral. Me parece que el texto de Pablo González Casanova<sup>9</sup> y el Dictamen de la calificación de la elección presidencial de 1982<sup>10</sup> que incorpora esta obra, devienen información importante para entender el debate existente entonces.

Este nuevo ejercicio de actualización político-electoral provocaría que con la reforma constitucional de 1986 y su ley reglamentaria que se denominó Código Federal Electoral,<sup>11</sup> se incrementara el número de integrantes de la Cámara de Diputados de 400 a 500, al pasar de 100 a 200 el número de ellos que se elegiría desde entonces por el principio de representación proporcional, mediante el sistema de listas votadas en cinco circunscripciones plurinominales, al tiempo de que se modificaba la fórmula para la asignación de estos 200 diputados incorporándose lo que se llamó “cláusula de gobernabilidad”, que generó durante su existencia, a pesar de que nunca se aplicó, un repudio intenso por parte de muchos de los miembros de las oposiciones al partido mayoritario, políticos, académicos y especialistas. Esta composición de la Cámara de Diputados se mantiene a la fecha con modificaciones importantes a la fórmula de asignación, que se introdujeron mediante las reformas

<sup>6</sup>La Convocatoria se publicó en el *Diario Oficial de la Federación* el 22 de abril de 1977. Ver el documento, identificado con el número 2 de esta obra en su Capítulo Primero.

<sup>7</sup>La Legislatura 1976-1979 se integró, bajo el sistema de diputados de partido con 237 diputados, de los cuales 195 eran del PRI, 20 del PAN, 12 del PPS, y 10 del PARM. La Legislatura 1979-1982, primera bajo las nuevas normas, quedó integrada por 400 diputados, 300 de mayoría relativa y 100 de representación proporcional, electos en tres circunscripciones plurinominales, con la siguiente distribución: Mayoría relativa: PRI-296, y PAN-4; R.P.: PAN-39; PPS-11; PDM-10; PARM-12; PST-10; PCM-PSUM-18.

<sup>8</sup>La Legislatura 1976-1979 se integró, bajo el sistema de diputados de partido con 237 diputados, de los cuales 195 era del PRI, 20 del PAN, 12 del PPS, y 10 del PARM. La Legislatura 1979-1982, primera bajo las nuevas normas, quedó integrada por 400 diputados, 300 de mayoría relativa y 100 de representación proporcional, electos en tres circunscripciones plurinominales, con la siguiente distribución: Mayoría relativa: PRI-296, y PAN-4; R. P.: PAN-39; PPS-11; PDM-10; PARM-12; PST-10; PCM-PSUM-18.

<sup>9</sup>Ver el documento identificado con el número 9 del primer capítulo.

<sup>10</sup>Ver el documento identificado con el número 2 del segundo capítulo.

<sup>11</sup>Llamado así por comprenderse, con esa reforma, toda la regulación electoral federal en un solo ordenamiento.

posteriores de 1990, 1993 y 1996,<sup>12</sup> no obstante, el número y forma de elección siguen estando inmersos en un fuerte debate.

Un aspecto curioso y olvidado es que con la reforma de 1986 se revivió el sistema de renovación del Senado de la República por mitades, cada tres años, sistema que nunca operó en su integridad por haber sido abrogado posteriormente, antes siquiera de que se pudiese completar un ciclo de renovación trianual.

De igual manera, con esta reforma se creó, en sustitución del criticado recurso de reclamación que se interponía ante la Suprema Corte de Justicia de la Nación para impugnar las decisiones del Colegio Electoral de la Cámara de Diputados, el primer tribunal electoral en nuestro país –Tribunal de lo Contencioso Electoral<sup>13</sup> y los primeros procedimientos jurisdiccionales de impugnación; asimismo, con esta reforma se fortalecieron algunas reglas sobre las prerrogativas de los partidos políticos.

La elección de 1988, por muy diversos factores, puso en evidencia el desgaste de un régimen electoral que desde su creación en 1946 había organizado las elecciones federales bajo el esquema de una Comisión Electoral, presidida por el secretario de Gobernación e integrada de diferentes maneras a lo largo de su existencia, con diferente número de representantes de partidos políticos y, en un tiempo, con el notario público decano del Distrito Federal que fungía como secretario de la Comisión (después sustituido por un funcionario de la propia Secretaría de Gobernación),<sup>14</sup> de igual manera, reveló lo débil de un Tribunal de lo Contencioso Electoral, concebido como un organismo autónomo de carácter administrativo, carente de las facultades necesarias para poder resolver los conflictos que naturalmente se pueden presentar en una elección competida. Esta situación se agravó al enfrentarse el novel tribunal y la Comisión Federal Electoral a una de las elecciones más contendidas y cuestionadas.<sup>15</sup> Sin embargo, la tarea que realizó ese órgano juris-

<sup>12</sup>En la obra se contiene el material más importante para entender esta evolución. Los documentos relativos a las iniciativas le dan al interesado las luces de las razones formales que sustentaron los cambios; ver, en especial, los documentos identificados con los números 8, 11 y 14 en el capítulo 4 de esta obra.

<sup>13</sup>Ver el documento identificado con el número 2, del capítulo séptimo, de esta obra.

<sup>14</sup>Véase los documentos 1 y 2 del capítulo sexto de esta obra y en lo particular las intervenciones de diferentes representantes de partidos políticos contenidos en el apartado marcado con el número 17 del capítulo primero, así como el discurso de Fernando Gutiérrez Barrios que se encuentra identificado con el número 18 de ese mismo capítulo; de igual manera la iniciativa de reformas al Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales de 1989, marcado con el número 8 del capítulo cuarto.

<sup>15</sup>Ver el dictamen de calificación de la elección presidencial de 1988 así como los votos particulares y el discurso del ingeniero Cuauhtémoc Cárdenas, consignados con el número 3 del capítulo segundo de esta obra.

dicional, aún con sus limitaciones, contribuyó, a pesar de las críticas a que fue sometido, a que el grado de conflictividad en ese proceso no fuera mayor.<sup>16</sup>

Ante esta situación, hubo un reclamo generalizado para que se cambiara de raíz el sistema de organizar las elecciones en México. Bajo ese reclamo se generaría la reforma constitucional de 1990 y la expedición del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales (COFIPE). Este importante proceso de cambios se dio bajo circunstancias extraordinarias para esos tiempos. En primer lugar, el titular del Poder Ejecutivo anunció en su toma de posesión que la misma era impostergable y renunció a presentar iniciativa alguna, desplazando esa responsabilidad hacia los partidos políticos representados en las cámaras del Congreso de la Unión,<sup>17</sup> lo cual generó que se presentaran 30 iniciativas distintas de reforma constitucional, que se procesaron en un periodo extraordinario de sesiones del Congreso de la Unión, que duró del 28 de agosto al 20 de octubre de 1989. El gran cúmulo de iniciativas propició que se tomara la decisión para que una subcomisión las agrupara temáticamente en siete rubros: organismos electorales; calificación y contencioso; derechos políticos; integración y funcionamiento de la Cámara de Diputados; integración y funcionamiento de la Cámara de Senadores; partidos políticos; y Distrito Federal o Estado de Anáhuac.<sup>18</sup>

Esta reforma vendría a modificar sustancialmente, entre otros, la fórmula para la integración de la Cámara de Diputados, y a fortalecer la Asamblea de Representantes del Distrito Federal, al tiempo en que ahondó y amplió las reglas de equidad en la contienda electoral y de las prerrogativas de los partidos políticos; estableció un límite de 350 diputados como el máximo que podía tener un partido; también instituyó el Registro Nacional de Ciudadanos (que a la fecha no opera), pero sin duda su aportación más importante fue en los temas de organización de las elecciones y del contencioso electoral.

La creación de instituciones electorales autónomas fue un paso fundamental –si bien perfectible– en la consolidación de un esquema electoral confiable, objetivo e imparcial. Al igual que la reforma de 1977, sentó las bases permanentes de la integración de las cámaras del Congreso de la Unión y del sistema de partidos políticos mediante su constitucionalización, la de 1990 sentó las bases primarias sustanciales para una nueva forma de organizar

<sup>16</sup> El Tribunal resolvió 593 recursos, 578 relativos a las elecciones federales y 15 a la Asamblea de Representantes del Distrito Federal.

<sup>17</sup> Lo que se puede estudiar en el Mensaje de Toma de Posesión que se contiene, con el número 3, en el capítulo tercero de esta obra.

<sup>18</sup> Esta obra ofrece material sustancial para conocer los fundamentos formales de la muy importante reforma de 1990, en especial, los que se consignan con los números 15, 16, 17 y 18 del capítulo primero; 8, 9 del capítulo cuarto; 2, 3, 4 y 5 del capítulo sexto; 4, 5 y 6 del capítulo séptimo; 1 del capítulo octavo; 5 del capítulo noveno; y, 1 a 7 del capítulo décimo.

# Índice del Tomo I

## PRÓLOGO

*José Fernando Franco González-Salas* . . . . . 5

PRESENTACIÓN . . . . . 27

INTRODUCCIÓN . . . . . 29

*Germán Pérez Fernández del Castillo, Arnulfo Puga Cisneros,*  
*Héctor Díaz-Santana* . . . . . 29

Aspectos generales de la transición democrática. . . . . 29

Antecedentes de la transición: los conflictos políticos (1958-1976) . . . . 33

Primera fase de la transición: las reglas del juego electoral  
(1977-1994). . . . . 43

Segunda fase de la transición: la alternancia política (1995-2000). . . . . 54

El gobierno de la alternancia: los retos de la consolidación  
democrática (2000-2006) . . . . . 57

Descripción del contenido del libro . . . . . 60

## Capítulo I

LA REFORMA POLÍTICA: EL INICIO DE LA TRANSICIÓN DEMOCRÁTICA . . . . . 63

Discurso de Jesús Reyes Heróles en Chilpancingo, Guerrero, 1977 . . . . 63

Convocatoria a Audiencias Públicas para la Reforma Electoral, 1977 . . . 69

Palabras de Jesús Reyes Heróles al iniciar las Audiencias  
Públicas, 1977. . . . . 71

Intervenciones en las Audiencias Públicas para la Reforma  
Electoral, 1977 . . . . . 73

Carlos Sansores Pérez, presidente del CEN del PRI . . . . . 73

Manuel González Hinojosa, presidente del CEN del PAN, 1977 . . . . . 86

Arnoldo Martínez Verdugo, secretario general del PCM, 1977 . . . . . 95

Heberto Castillo Martínez, presidente del CEN del PMT, 1977 . . . . . 110

Luis Villoro Toranzo, invitado académico, 1977 . . . . . 116

Discurso de Jesús Reyes Heróles al concluir las Audiencias  
Públicas, 1977. . . . . 122

Mensaje de José López Portillo relativo a la Reforma Política, 1977 . . . 127

Mensaje de Efraín González Morfín, ante el CEN del PAN, 1978 . . . . . 131

Ponencia de Antonio Martínez Báez sobre la representación  
popular, 1978 . . . . . 137

Discurso de Pablo González Casanova sobre la democracia, 1984 . . . . .	143
Convocatoria a Audiencias Públicas para la Reforma Electoral, 1986 . . .	147
Palabras de Manuel Bartlett Díaz al iniciar las Audiencias Públicas, 1986 . . . . .	150
Intervenciones en las Audiencias Públicas para la Reforma Electoral, 1986 . . . . .	155
Adolfo Lugo Verduzco, presidente del CEN del PRI, 1986 . . . . .	155
Bernardo Bátiz Vázquez, secretario general del PAN, 1986 . . . . .	159
Pablo Gómez Álvarez, secretario general del PSUM, 1986 . . . . .	162
Heberto Castillo Martínez, presidente del PMT, 1986 . . . . .	166
Rafael Segovia, invitado académico, 1986 . . . . .	170
Silvia Gómez Tagle, invitada académica, 1986 . . . . .	176
Discurso de Manuel Bartlett al concluir las Audiencias Públicas, 1986 . . .	182
Conferencia de Rafael Segovia sobre la democracia mexicana, 1987 . . .	187
Convocatoria a Consultas Públicas sobre Reforma Electoral, 1989 . . . . .	192
Palabras de Fernando Gutiérrez Barrios, al iniciar las Consultas Públicas, 1989 . . . . .	196
Intervenciones en las Consultas Públicas sobre Reforma Electoral, 1989 . .	202
Diego Fernández de Cevallos, representante del PAN, 1989 . . . . .	202
Julio Patiño Rodríguez, representante del PRI, 1989 . . . . .	206
Arnoldo Martínez Verdugo, representante del PMS, 1989 . . . . .	211
Soledad Loeza Tovar, invitada académica, 1989 . . . . .	216
Miguel Ángel Granados Chapa, invitado académico, 1989 . . . . .	222
Discurso de Fernando Gutiérrez Barrios al concluir las Consultas Públicas, 1989 . . . . .	227

## Capítulo II

### DICTÁMENES Y POSICIONAMIENTOS SOBRE LA CALIFICACIÓN DE LAS ELECCIONES PRESIDENCIALES: DEL COLEGIO ELECTORAL DE LA CÁMARA DE DIPUTADOS AL TRIBUNAL ELECTORAL DEL PODER

JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN . . . . .	231
Dictamen de calificación de la elección presidencial de José López Portillo, 1976 . . . . .	231
Intervención de Sergio Lujambio, diputado del PAN, sobre el dictamen, 1976	236
Dictamen de calificación de la elección presidencial de Miguel de la Madrid Hurtado, 1982 . . . . .	238
Intervención de Gerardo Medina Valdés, diputado del PAN, en contra del dictamen, 1982 . . . . .	245
Dictamen de calificación de la elección presidencial de Carlos Salinas de Gortari, 1988 . . . . .	251
Voto particular de diputados del PAN en contra del dictamen, 1988 . . . . .	276
Voto particular de diputados del FDN en contra del dictamen, 1988 . . . . .	285
Discurso de Cuauhtémoc Cárdenas en contra del dictamen, 1988 . . . . .	293
Dictamen de calificación de la elección presidencial de Ernesto Zedillo Ponce de León, 1994 . . . . .	304

Intervención de Leonel Godoy, diputado del PRD, en contra del dictamen, 1994.....	339
Intervención de Ricardo García Cervantes, diputado del PAN, en contra del dictamen, 1994.....	362
Intervención de José Narro Céspedes, diputado del PT, en contra del dictamen, 1994.....	368
Dictamen de calificación de la elección presidencial de Vicente Fox Quesada, 2000.....	377
Desglose de las actividades vinculadas con la calificación de la elección presidencial.....	379
Palabras de José Luis de la Peza, Presidente del Tribunal, 2000.....	406
Mensaje de Vicente Fox Quesada, Presidente Electo, 2000.....	409
Dictamen de Calificación de la elección presidencial de Felipe Calderón Hinojosa, 2006.....	414
Discurso de Andrés Manuel López Obrador en contra del dictamen, 2006....	451
 Capítulo III	
MENSAJES DE LOS PRESIDENTES DURANTE LA TRANSICIÓN DEMOCRÁTICA....	461
Mensaje de toma de posesión de José López Portillo, 1976.....	461
Mensaje de toma de posesión de Miguel de la Madrid Hurtado, 1982 ...	484
Mensaje de toma de posesión de Carlos Salinas de Gortari, 1988.....	501
Mensaje de toma de posesión de Ernesto Zedillo Ponce de León, 1994... ..	520
Mensaje de toma de posesión de Vicente Fox Quesada, 2000.....	530
Mensaje de Vicente Fox, Sexto Informe de Gobierno, 2006.....	547
Mensaje de Felipe Calderón por televisión en cadena nacional, 2006 ...	554
Mensaje de toma de posesión de Felipe Calderón, 2006.....	555
 Capítulo IV	
EL SISTEMA ELECTORAL DURANTE LA TRANSICIÓN DEMOCRÁTICA.....	565
Exposición de motivos de la iniciativa de reformas constitucionales que dieron origen a la LFOPE, 1977.....	565
Dictamen de la Iniciativa de Ley Federal de Organizaciones Políticas y Procesos Electorales, 1977.....	574
Las Asociaciones Políticas Nacionales complemento de la Reforma Política, 1978.....	588
La Ley de Amnistía complemento de la Reforma Política, 1978.....	590
Exposición de Motivos de la iniciativa de reformas a la LFOPE, 1981 ...	592
Exposición de motivos de la iniciativa de reformas constitucionales que dieron origen al Código Federal Electoral, 1986.....	596
Dictamen de la iniciativa de reformas constitucionales que dieron origen al Código Federal Electoral, 1986.....	615
Iniciativa de reformas constitucionales del PRI que dieron origen al COFIPE, 1989.....	626
Organización electoral.....	631
Contencioso electoral.....	633
Integración de la Cámara de Diputados.....	635

Calificación de las elecciones de diputados y senadores . . . . .	640
Modificaciones de remisión de la Asamblea de Representantes del Distrito Federal . . . . .	641
Derogación de artículos transitorios de la Constitución . . . . .	641
Transitorios . . . . .	642
Decreto de reformas constitucionales que dieron origen al COFIPE, 1990 . . . . .	649
Exposición de motivos de la iniciativa de reforma de los artículos 65 y 66, 1993 . . . . .	656
Reformas constitucionales en materia electoral, 1993. . . . .	659
Dictamen sobre reformas al COFIPE, 1993 . . . . .	664
Convocatoria al periodo extraordinario. . . . .	665
De la Comisión Plural para la Consolidación de la Democracia Electoral . . .	665
Instituto Federal Electoral . . . . .	666
Iniciativas presentadas en materia de organización e instituciones políticas y procedimientos electorales, correspondientes a la LV Legislatura: . . . . .	666
Propuestas presentadas en el seno de la Comisión Plural para la Consolidación de la Democracia Electoral . . . . .	667
Equidad en la competencia entre partidos políticos . . . . .	675
De la organización electoral vigente . . . . .	677
Perfeccionamiento de la norma para avanzar en los procedimientos e instrumentos electorales. . . . .	680
De las reformas y adiciones que se proponen . . . . .	681
De las convergencias obtenidas en el seno de la Comisión. . . . .	691
Iniciativa de Decreto que reforma el artículo 41 Constitucional, 1994. . .	694
Comisión de Gobernación y Puntos Constitucionales . . . . .	696
Exposición de motivos de la iniciativa de reformas constitucionales en materia electoral, 1996 . . . . .	700
Exposición de motivos de la iniciativa de reformas al COFIPE para el voto de los mexicanos en el extranjero, 2004 . . . . .	714
Exposición de motivos . . . . .	715
Del voto de los mexicanos en el extranjero. . . . .	726
Exposición de motivos de la iniciativa de reformas constitucionales en materia electoral, 2007 . . . . .	728

## Índice del Tomo II

### Capítulo V

EL SISTEMA DE PARTIDOS DURANTE LA TRANSICIÓN DEMOCRÁTICA. . . . .	5
Partidos que obtuvieron registro antes de la Reforma Política de 1978 . . .	5
Registro del Partido Acción Nacional, 1946 . . . . .	5
Registro del Partido Revolucionario Institucional, 1946 . . . . .	7
Registro del Partido Popular, 1948 . . . . .	9
Registro del Partido Auténtico de la Revolución Mexicana . . . . .	12
Partidos que obtuvieron registro a partir de la Reforma Política de 1978 . . .	13
Registro del Partido Comunista Mexicano, 1978 . . . . .	13
Registro del Partido Demócrata Mexicano, 1978 . . . . .	14
Registro del Partido Socialista de los Trabajadores, 1978 . . . . .	15
Manifiesto del Comité Central del Partido Comunista Mexicano, 1980 . . . . .	16
Registro del Partido Revolucionario de los Trabajadores, 1981 . . . . .	23
Registro del Partido Socialdemócrata, 1981 . . . . .	24
Registro del Partido Socialista Unificado de México, 1981 . . . . .	25
Registro del Partido Mexicano de los Trabajadores, 1984 . . . . .	26
Fundación de la Corriente Democrática del PRI, 1986 . . . . .	28
Anteconvención de fusión del Partido Mexicano Socialista, 1986 . . . . .	34
Anteproyecto de convenio de fusión . . . . .	37
Convenio de fusión del Partido Mexicano Socialista, 1987 . . . . .	45
Registro del Partido Mexicano Socialista, 1987 . . . . .	52
Congreso Nacional Constitutivo del Partido Mexicano Socialista, 1987 . . .	53
Resolución del PMS sobre la candidatura presidencial de Heberto Castillo, 1987 . . . . .	65
Discurso de Jorge de la Vega Domínguez, presidente del CEN del PRI, 1987 . . . . .	67
Los 60 puntos de la Corriente Democrática del PRI, 1987 . . . . .	76
Desplegado de la Corriente Democrática del PRI, 1987 . . . . .	105
Discurso de Manuel Clouthier, candidato presidencial del PAN, 1987 . . .	107
Conformación del Frente Democrático Nacional, 1988 . . . . .	113
Introducción . . . . .	113
Formación de un gobierno democrático nacional . . . . .	116
Detener el empobrecimiento y satisfacer las necesidades del pueblo . . . . .	118
Impulsar el desarrollo independiente del país . . . . .	119
Fortalecer la soberanía y la identidad nacionales . . . . .	121

Propuesta de Heberto Castillo a Cuauhtémoc Cárdenas para renunciar a su candidatura presidencial, 1988 . . . . .	123
Resolución del PMS sobre la propuesta de Heberto Castillo, 1988 . . . . .	127
Convenio político entre la Corriente Democrática y el PMS, 1988 . . . . .	131
Llamamiento de Cuauhtémoc Cárdenas para crear el PRD, 1988 . . . . .	136
La Corriente Crítica del PRI de Rodolfo González Guevara, 1989 . . . . .	139
Registro del Partido de la Revolución Democrática, 1989 . . . . .	142
Desplegado de delegados a la XIV Asamblea Nacional del PRI, 1990 . . . . .	144
Registro del Partido del Trabajo, 1991 . . . . .	148
Registro del Partido Verde Ecologista de México, 1991 . . . . .	152
Discurso de Luis Donald Colosio en el LXV Aniversario del PRI, 1994 . . . . .	158
Registro del Partido Convergencia por la Democracia, 1999 . . . . .	168
Registro del Partido del Centro Democrático, 1999 . . . . .	172
Registro del Partido Democracia Social, 1999 . . . . .	176
Registro del Partido de la Sociedad Nacionalista, 1999 . . . . .	180
Registro del Partido Alianza Social, 1999 . . . . .	184
Discurso de Vicente Fox, candidato presidencial del PAN, 1999 . . . . .	188
Registro del Partido México Posible, 2002 . . . . .	193
Registro del Partido Liberal Progresista, 2002 . . . . .	197
Registro del Partido Fuerza Ciudadana, 2002 . . . . .	201
Registro del Partido Nueva Alianza, 2005 . . . . .	206
Registro del Partido Socialdemócrata, 2005 . . . . .	210
Creación del Frente Amplio Progresista, 2006 . . . . .	215

## Capítulo VI

### LA ORGANIZACIÓN DE LAS ELECCIONES DURANTE LA TRANSICIÓN

DEMOCRÁTICA . . . . .	231
La Comisión Federal Electoral en la reforma constitucional de 1977 . . . . .	231
Organismos electorales . . . . .	231
Integración de la Comisión Federal Electoral . . . . .	232
Facultades y obligaciones de la Comisión Federal Electoral . . . . .	232
Facultades del Presidente de la Comisión Federal Electoral . . . . .	234
Integración de las Comisiones Locales Electorales . . . . .	234
Facultades y obligaciones de las comisiones locales electorales . . . . .	235
Comités distritales electorales . . . . .	236
Facultades y obligaciones de los comités distritales electorales . . . . .	237
Disposiciones complementarias . . . . .	238
Mesas directivas de casilla . . . . .	239
Facultades de los funcionarios de casilla . . . . .	239
Facultades de los presidentes de mesa directiva de casilla . . . . .	240
Facultades de los secretarios de mesa directiva de casilla . . . . .	240
Facultades de los escrutadores de mesa directiva de casilla . . . . .	240
Facultades de los representantes de partidos y candidatos . . . . .	241
La Comisión Federal Electoral en la reforma constitucional de 1987 . . . . .	241
Inicio del proceso electoral . . . . .	242

Organismos electorales. . . . .	242
Comisión Federal Electoral . . . . .	242
Integración de la Comisión Federal Electoral . . . . .	242
Funciones de la Comisión Federal Electoral . . . . .	243
Facultades del Presidente de la Comisión Federal Electoral . . . . .	245
Facultades del Secretario Técnico de la Comisión Federal Electoral . . . . .	245
Las comisiones locales electorales . . . . .	246
Integración y atribuciones de las comisiones locales electorales. . . . .	246
Facultades del Presidente de la Comisión Local Electoral . . . . .	247
Funciones de las comisiones locales electorales. . . . .	247
Comités distritales electorales . . . . .	248
Integración y funciones de los comités distritales electorales . . . . .	248
Funciones de los comités distritales electorales . . . . .	249
Facultades de los presidentes de los comités distritales electorales. . . . .	249
Mesas directivas de casilla . . . . .	250
Integración y funciones de la mesa directiva de casilla. . . . .	250
Facultades de los presidentes de las mesas directivas de casilla . . . . .	251
Facultades de los secretarios de las mesas directivas de casilla . . . . .	251
Facultades de los escrutadores de la mesa directiva de casilla. . . . .	251
Disposiciones comunes. . . . .	251
Creación del Instituto Federal Electoral, 1990 . . . . .	253
Antecedentes. . . . .	253
Iniciativas . . . . .	255
Síntesis de las deliberaciones . . . . .	262
Elección o insaculación de consejeros magistrados: . . . . .	283
Decreto sobre la elección de Consejeros Magistrados del IFE, 1990 . . . . .	284
Palabras de Fernando Gutiérrez Barrios, Presidente del IFE, 1990 . . . . .	291
Palabras de Patrocino González Blanco, Presidente del IFE, 1993. . . . .	294
Palabras de Jorge Carpizo McGregor, Presidente del IFE, 1994 . . . . .	295
Acuerdo del IFE sobre observadores electorales nacionales, 1994. . . . .	298
Acuerdo del IFE sobre la creación del Consejo Técnico del Padrón Electoral, 1994. . . . .	304
Acuerdo del IFE sobre la Auditoría Externa del Padrón Electoral, 1994. . . . .	308
Acuerdo sobre la elección de consejeros electorales del IFE, 1994 . . . . .	312
Informe de Jorge Carpizo ante el Consejo General del IFE, 1994 . . . . .	319
Palabras de Esteban Moctezuma Barragán, Presidente del IFE, 1995. . . . .	330
Palabras de Emilio Chuayffet Chemor, Presidente del IFE, 1995. . . . .	332
Voto de los Consejeros del IFE sobre la nueva distritación, 1996 . . . . .	334
La nueva distritación electoral . . . . .	334
El proceso de redistribución . . . . .	336
Criterios y dilemas . . . . .	344
Examen de la nueva distritación por entidad federativa. . . . .	345
Algunas impugnaciones sobre el proceso de redistribución. . . . .	346
Conclusiones. . . . .	348

Decreto sobre la elección de consejeros electorales del IFE, 1996 . . . . .	349
Palabras de José Woldenberg, Presidente del IFE, 1996 . . . . .	352
Mensajes de José Woldenberg, Consejero Presidente del IFE, 2000 . . . . .	356
Tercer mensaje a la nación del Consejero Presidente del IFE . . . . .	356
Cuarto mensaje a la nación del Consejero Presidente del IFE . . . . .	357
Acuerdo sobre la elección de consejeros electorales del IFE, 2003 . . . . .	359
Palabras de Luis Carlos Ugalde, Presidente del IFE, 2003 . . . . .	364
Reglas de Neutralidad del Instituto Federal Electoral, 2006 . . . . .	368
Mensaje a la nación de Luis Carlos Ugalde sobre la elección de 2006 . . . . .	373
Acuerdo para la elección del Presidente y dos consejeros electorales del IFE, 2008 . . . . .	376
Instituto Federal Electoral . . . . .	376
Palabras de Leonardo Valdés Zurita, Presidente del IFE, 2008 . . . . .	382
Acuerdo para la elección de consejeros electorales del IFE, 2008 . . . . .	385
Instituto Federal Electoral . . . . .	385
 Capítulo VII	
LA JUSTICIA ELECTORAL DURANTE LA TRANSICIÓN DEMOCRÁTICA . . . . .	389
Facultades de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, 1977 . . . . .	389
Contencioso Electoral . . . . .	389
Comisión Federal Electoral . . . . .	396
Creación del Tribunal de lo Contencioso Electoral, 1987 . . . . .	397
Tribunal de lo Contencioso Electoral . . . . .	398
Facultades del Presidente del Tribunal . . . . .	399
Decreto sobre la elección de magistrados del TRICOEL, 1987 . . . . .	401
Tribunal de lo Contencioso Electoral . . . . .	402
Creación del Tribunal Federal Electoral, 1990 . . . . .	406
Antecedentes . . . . .	407
Iniciativas . . . . .	408
Elección o insaculación de Magistrados . . . . .	418
Decreto sobre la elección de magistrados del TRIFE, 1990 . . . . .	419
Palabras de Fernando Franco, presidente del TRIFE, 1990 . . . . .	430
Palabras de Fernando Franco, presidente del TRIFE, 1993 . . . . .	432
Creación del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, 1996 . . . . .	435
Reglamentación de la elección de magistrados, 1996 . . . . .	440
Dictamen sobre la elección de Magistrados Electorales del TEPJF, 1996 . . . . .	443
Metodología del Dictamen . . . . .	444
Antecedentes . . . . .	445
Valoración General . . . . .	446
El Tribunal de lo Contencioso Electoral . . . . .	448
El Tribunal Federal Electoral . . . . .	449
La nueva Justicia Electoral . . . . .	450
Del Proceso de Selección . . . . .	450

Valoraciones Particulares ..... 452

Conclusiones..... 453

Palabras de José Luis de la Peza, Presidente del TEPJF, 1996. .... 461

Sentencia del Tribunal Estatal de Tamaulipas sobre candidatos no registrados, 1998..... 463

Mensaje de Fernando Ojesto Martínez, Presidente del TEPJF, 2000 ..... 473

Resolución del Tribunal que anula la elección de gobernador de Tabasco, 2000 ..... 474

Voto particular de magistrados en contra de la anulación de la elección en Tabasco ..... 497

Sentencia del Tribunal sobre integrantes del Instituto Electoral de Yucatán, 2000 ..... 506

Sentencia del Tribunal sobre democracia interna de los partidos políticos, 2002..... 538

Resolución del Tribunal que anula la elección de gobernador en Colima, 2003 ..... 566

Cómputo final de la elección de gobernador del estado..... 569

Declaración de validez de la elección y de gobernador electo ..... 570

Voto particular en contra de la anulación de la elección de gobernador en Colima, 2003 ..... 578

Mensaje de Eloy Fuentes Cerda, Presidente del TEPJF, 2005..... 585

Mensaje de Leonel Castillo González, Presidente del TEPJF, 2006 ..... 586

Decreto sobre la elección de Magistrados del TEPJF, 2006..... 588

Mensaje de María del Carmen Alanís, presidenta del TEPJF, 2008 ..... 599

Capítulo VIII

LA PROCURACIÓN DE JUSTICIA PENAL ELECTORAL DURANTE LA TRANSICIÓN DEMOCRÁTICA ..... 603

Incorporación de los delitos electorales en el Código Penal Federal, 1990 ..... 603

Antecedentes..... 604

Propuesta del Consejo General del IFE para crear una Fiscalía Especial, 1994..... 607

Iniciativa de Reformas al Código Penal Federal en materia de Delitos Electorales, 1994 ..... 609

Título vigesimocuarto: Delitos Electorales y en materia de Registro Nacional de Ciudadanos ..... 611

Capítulo único ..... 611

Antecedentes..... 614

Fundamento constitucional ..... 615

Contenido de la Iniciativa ..... 616

Título vigesimocuarto: Delitos Electorales y en materia de Registro Nacional de Ciudadanos ..... 620

Capítulo único ..... 620

Dictamen que reforma el Código Penal en materia de Delitos Electorales, 1994..... 623

Creación de la Fiscalía Especial para la Atención de Delitos Electorales 1994 .....	632
Manual de la Fiscalía Especial para la Atención de Delitos Electorales, 1994.....	637
Divulgación del decreto de reformas al reglamento de la Ley Orgánica de la Procuraduría General de la República publicado en el <i>Diario Oficial de la Federación</i> de 19 de julio de 1994 .....	638
Unidades administrativas que integran la fiscalía .....	638
Área de recepción de documentos .....	638
Área de averiguaciones previas .....	640
Área de control de procesos .....	642
Área de asuntos jurídicos .....	643
Área de juicios de amparo y otros procedimientos .....	643
Acuerdos internos.....	644
Informes mensuales para control, vigilancia y evaluación internos .....	644
Forma de atención a los denunciantes, inculpados y otros sujetos procesales .....	645
Abstención de partidismo político de servidores públicos de la fiscalía .....	645
Generalidades .....	645
Iniciativa de Reformas al Código Penal Federal en materia de Delitos Electorales, 1996 .....	646
Convenio de Apoyo y Colaboración entre la PGR y el IFE, 2000 .....	652
De “el instituto” .....	653
De “la procuraduría” .....	654
Declaran ambas partes .....	655
Reformas al Reglamento de la Ley Orgánica de la PGR en materia de Delitos Electorales, 2001 .....	660
Convenio de Colaboración entre la PGR y los institutos electorales, 2002.....	667
De las instituciones locales electorales .....	668
De la procuraduría .....	668
De la FEPADE .....	669
Bases de Colaboración entre la PGR y secretarías de Estado, 2003 .....	672
De SHCP .....	674
De SEGOB .....	674
De SEDESOL .....	675
De SEMARNAT .....	675
De SE .....	675
De SAGARPA .....	675
De SEP .....	676
De SSA .....	676
De STPS .....	676
De PGR .....	677
De FEPADE .....	677
De las partes .....	677
Anexo Técnico: Programas Sociales .....	681

Iniciativa del Presidente Vicente Fox en materia de Delitos Electoral, 2004. . . . .	685
Punibilidad . . . . .	689
Conceptualización . . . . .	690
Artículo 403 . . . . .	691
Artículo 405 . . . . .	694
Artículo 406 . . . . .	695
Artículo 407 . . . . .	697
Artículo 408 . . . . .	698
Artículo 409 . . . . .	698
Artículo 410 . . . . .	699
Artículo 411 . . . . .	699
Artículo 412 . . . . .	700
Artículo 413 . . . . .	700
Artículo 194 del Código Federal de Procedimientos Penales . . . . .	701
Conferencia de María de los Ángeles Fromow sobre justicia penal electoral . . . . .	709
Propuesta para la creación de fiscalías electorales. . . . .	711
Propuesta para la reforma integral en materia de delitos electorales. . . . .	712
Iniciativa penal de diputados sobre el voto de los mexicanos en el extranjero, 2005 . . . . .	715
Exposición de motivos . . . . .	718
Dictamen sobre iniciativas de reforma en materia de Delitos Electoral, 2005. . . . .	729
En lo general . . . . .	730
En lo particular. . . . .	732
Reformas a la Ley Orgánica de la PGR en materia de delitos electoral, 2008. . . . .	744

# Índice del Tomo III

## Capítulo IX

LA CALIDAD DE LOS PROCESOS ELECTORALES DURANTE LA TRANSICIÓN DEMOCRÁTICA . . . . .	5
Llamado a la legalidad de Cárdenas, Clouthier y Rosario Ibarra de Piedra, 1988 . . . . .	5
Llamado por la democracia de Cárdenas, Clouthier y Rosario Ibarra, 1988. . . . .	6
Declaración de Cuauhtémoc Cárdenas al pueblo de México, 1988 . . . . .	8
Discurso de Cuauhtémoc Cárdenas posterior a la elección presidencial de 1988. . . . .	10
Balance de la fase preparatoria de las elecciones federales de 1991 . . . . .	21
Contexto general y partidos políticos . . . . .	22
Análisis del sistema electoral de la Misión Técnica de la ONU, 1994 . . . . .	35
Introducción . . . . .	35
Las reformas electorales de reciente adopción . . . . .	37
Estructuración de la organización electoral . . . . .	40
Características generales . . . . .	41
Pactos del 30 de abril de 1992 y Pacto para la Paz, la Justicia y la Democracia . . . . .	43
Actividades que conllevaban los acuerdos adoptados . . . . .	45
Problemática que debe enfrentar el Registro Federal Electoral . . . . .	46
Utilización del Padrón Electoral vigente . . . . .	50
Conclusiones específicas. . . . .	51
El derecho al sufragio. . . . .	53
Formalidades de la votación y documentación electoral. . . . .	54
Término de la votación . . . . .	55
Vigilancia en las casillas . . . . .	56
Planteamiento general . . . . .	61
Financiación en México . . . . .	62
Límites a aportaciones y a gastos. . . . .	63
Las perspectivas para unas elecciones libres, limpias y honestas en México, 1994. . . . .	71
Introducción . . . . .	71
Principios básicos internacionales . . . . .	72

La reforma electoral en México . . . . .	73
Preocupaciones continuas . . . . .	74
Lista de verificación del cumplimiento de las normas internacionales . . . . .	77
Evaluaciones y conclusiones . . . . .	77
Las elecciones del 21 de agosto de 1994 en México . . . . .	79
¿Quién ganará? . . . . .	80
Las encuestas muestran firmemente a Ernesto Zedillo como ganador y a Diego Fernández en segundo lugar . . . . .	80
Las encuestas previas a anteriores elecciones tuvieron un margen de error de 5 a 6 por ciento . . . . .	81
Aún existe un debate metodológico considerable . . . . .	81
El PRI hallará buena respuesta en las zonas rurales . . . . .	82
¿Serán las elecciones limpias y aceptadas? . . . . .	82
Se han efectuado importantes reformas electorales . . . . .	82
Las listas del padrón electoral han sido auditadas y reconocidas como precisas en un 97 por ciento . . . . .	83
La mayoría de los miembros del IFE no pertenecen a partido alguno . . . . .	84
Vigilancia del proceso electoral . . . . .	85
Qué cabe esperar el día de las elecciones . . . . .	86
Habrá varios miles de observadores nacionales y extranjeros . . . . .	86
Aunque las elecciones sean limpias ¿se aceptarán sus resultados? . . . . .	87
La concurrencia probablemente será elevada . . . . .	88
¿Habrá violencia? . . . . .	89
El panorama poselectoral inmediato . . . . .	89
Los partidos de oposición tendrán mayor voz en el Congreso . . . . .	90
Zedillo no será un Presidente débil . . . . .	90
Zedillo necesitará formar coaliciones y establecer compromisos . . . . .	91
Panorama . . . . .	91
Mensaje del Episcopado Mexicano respecto a las elecciones del 2000 . . . . .	92
Los valores de la democracia . . . . .	93
Importancia del voto . . . . .	94
Los partidos políticos . . . . .	95
Las campañas políticas . . . . .	96
Participación de la Iglesia en la vida política del país . . . . .	97
Llamado a los diferentes sectores de la sociedad . . . . .	97
Mensaje a la nación de Ernesto Zedillo sobre la elección de 2000 . . . . .	98
Mensaje de Francisco Labastida sobre la elección presidencial de 2000 . . . . .	101
Mensaje de Vicente Fox Quesada en el festejo de su triunfo electoral, 2000 . . . . .	103
Informe de la ONU sobre observación electoral 2003 . . . . .	105
Introducción . . . . .	105
Manejo del Fondo de Apoyo a la Observación Electoral . . . . .	107
Metodología de trabajo del Comité Técnico de Evaluación . . . . .	108
Administración . . . . .	112

Asistencia técnica a la observación electoral nacional . . . . .	112
Intercambio de experiencias entre organizaciones con observadores electorales . . . . .	114
Evaluación de los informes finales de los proyectos de observación electoral . . . . .	115
Recomendaciones y conclusiones . . . . .	116
Desplegado de la sociedad civil: democracia con dignidad, 2006 . . . . .	117
Mensaje del Episcopado Mexicano respecto a las elecciones de 2006 . . .	121
Introducción . . . . .	122
Democracia y verdad . . . . .	122
Hacia la consolidación de la democracia . . . . .	122
Participación ciudadana . . . . .	123
Propuestas a los candidatos . . . . .	124
Voto consciente . . . . .	126
Conclusión . . . . .	127
Desplegado de intelectuales en defensa de la democracia, 2006 . . . . .	128

## Capítulo X

<b>PACTOS, ACUERDOS Y CONSENSOS DURANTE LA TRANSICIÓN DEMOCRÁTICA . . .</b>	<b>131</b>
Creación de la Asamblea Democrática por el Sufragio Efectivo, 1987 . . .	131
Desplegado de intelectuales sobre el resultado de las elecciones de 1988 . . . . .	132
Desplegado “por una democracia pluripartidista hacia una nueva república”, 1988 . . . . .	134
Propuestas de intelectuales para una transición democrática, 1988 . . . .	136
El reclamo del 6 de julio . . . . .	136
La agenda . . . . .	139
La política de la transición . . . . .	145
Los riesgos . . . . .	148
La Izquierda . . . . .	149
Pacto de Conciliación Patriótica y Legalidad Electoral de Manuel Clouthier, 1988 . . . . .	150
Pacto de Conciliación Patriótica y Legalidad Electoral . . . . .	150
Propósitos: . . . . .	151
Bases: . . . . .	151
Compromiso Nacional por la Legitimidad y la Democracia, PAN, 1988 . .	152
Política económica y social . . . . .	153
Política educativa . . . . .	154
Democracia política . . . . .	155
Acuerdo Nacional para la Ampliación de Nuestra Vida Democrática, PRI, 1989 . . . . .	156
Democracia y modernización política . . . . .	158
Líneas de estrategia . . . . .	160
La preservación del Estado de Derecho y la seguridad nacional . . . . .	160

Respetar las bases jurídicas de la convivencia nacional . . . . .	161
Reafirma nuestro nacionalismo . . . . .	161
Perfeccionamiento de los procesos electorales y ampliación de la participación política . . . . .	162
Perfeccionamiento de los procesos electorales . . . . .	163
Respeto a la voluntad popular . . . . .	164
Vigilancia compartida de los procesos electorales . . . . .	165
Información oportuna y transparente de los resultados electorales . . . . .	165
Garantizar la seguridad personal de los participantes en los procesos políticos . . . . .	165
Acceso a los medios de difusión . . . . .	166
Garantizar los derechos a la manifestación pública . . . . .	166
Modernización del ejercicio de la autoridad . . . . .	166
División de Poderes . . . . .	167
Relación con el Poder Legislativo . . . . .	167
Aplicación honesta y oportuna de la ley . . . . .	168
Responsabilidades en el desempeño de las funciones públicas . . . . .	168
Fortalecimiento del Pacto Federal . . . . .	169
Impulso a la concertación y a la participación social en la conducción del desarrollo . . . . .	171
Fortalecimiento de los causes de concertación con las organizaciones de la sociedad civil . . . . .	171
Democratización de las organizaciones representativas de la sociedad . . . . .	172
Participación de la mujer y de la juventud . . . . .	172
Cuauhtémoc Cárdenas y el Acuerdo Nacional para la Democracia, PRD, 1990 . . . . .	173
Propuesta de Acuerdo Nacional para la Democracia, 1991 . . . . .	177
Consenso Nacional por la Democracia, para la Justicia en la Libertad, PAN, 1991 . . . . .	178
Veinte compromisos por la democracia, 1994 . . . . .	185
Generales . . . . .	185
Participantes . . . . .	185
Agenda . . . . .	185
Conclusiones o propuestas . . . . .	185
Pacto por la Paz, la Democracia y la Justicia, PAN-PRI-PRD, 1994 . . . . .	187
Acuerdo por la Civilidad, la Concordia y la Justicia en la Democracia, 1994 . . . . .	190
Manifestamos . . . . .	190
Compromisos . . . . .	191
Propuesta de agenda electoral del Grupo San Ángel, 1994 . . . . .	193
Procesos Electorales . . . . .	193
La Agenda Democrática . . . . .	194
Las tareas urgentes . . . . .	195
Grupo San Ángel . . . . .	196

Despliegado de Cuauhtémoc Cárdenas sobre un gobierno de salvación nacional, 1995 . . . . .	197
Acuerdo Político Nacional suscrito por Zedillo y los partidos políticos, 1995 . . . . .	204
Reforma política . . . . .	205
Intervenciones durante la firma del Acuerdo Político Nacional, 1995 . . . . .	206
Intervención del presidente Ernesto Zedillo Ponce de León, 1995 . . . . .	206
Intervención de Carlos Castillo Peraza, presidente del PAN, 1995 . . . . .	209
Intervención de María de los Ángeles Moreno, presidenta del PRI, 1995 . . . . .	211
Intervención de Porfirio Muñoz Ledo, presidente del PRD, 1995 . . . . .	214
Intervención de Alberto Anaya Gutiérrez, coordinador del PT, 1995 . . . . .	216
Propuestas electorales del Seminario de Tepoztlán, Morelos . . . . .	218
Las autoridades electorales . . . . .	218
Procedimientos electorales . . . . .	226
Los partidos políticos . . . . .	230
Los medios de comunicación . . . . .	234
La representación en la Cámara de Diputados . . . . .	235
La representación en la Cámara de Senadores . . . . .	236
La calificación de la elección presidencial . . . . .	237
El Tribunal Federal Electoral . . . . .	238
Sobre la restitución de facultades a la Suprema Corte de Justicia en materia político-electoral, y sobre la ampliación de los derechos políticos de partidos, candidatos y ciudadanía . . . . .	238
Diez puntos del PAN y PRD para la reforma electoral, 1995 . . . . .	239
Carlos Castillo Peraza, presidente nacional del PAN	
Porfirio Muñoz Ledo, presidente nacional del PRD . . . . .	239
Propuestas electorales Seminario del Castillo de Chapultepec, 1996 . . . . .	241
Generales . . . . .	241
Participantes . . . . .	241
Agenda . . . . .	242
Conclusiones o propuestas . . . . .	242
Sobre el Tribunal Federal Electoral . . . . .	244
Sobre la fiscalía especial de delitos electorales . . . . .	244
Sobre el financiamiento y los gastos de campaña . . . . .	244
Sobre las condiciones de equidad en los medios de comunicación . . . . .	245
Sobre las condiciones de la competencia . . . . .	246
Sobre los partidos políticos y su afiliación . . . . .	247
Sobre las coaliciones y las candidaturas comunes . . . . .	247
Sobre la Cédula de Identidad Ciudadana y el padrón electoral . . . . .	248
Sobre los programas públicos y los procesos electorales . . . . .	248
Sobre las calificaciones de las elecciones . . . . .	248
Sobre la representación nacional . . . . .	249
Propuestas adicionales . . . . .	249
Conclusiones alcanzadas en la mesa para la reforma electoral, 1996 . . . . .	250

Modificaciones constitucionales . . . . .	250
Modificaciones legales . . . . .	257
Los compromisos con la nación, 1996 . . . . .	267
Desplegado a favor de una Alianza por la República, 1997 . . . . .	270
Una Alianza en favor de la República . . . . .	270
Acuerdo de Convergencia entre Fox y Porfirio Muñoz Ledo, 2000 . . . . .	274
Consideraciones: . . . . .	274
Finalidades . . . . .	275
Acuerdos del Frente Republicano de Porfirio Muñoz Ledo, 2000 . . . . .	276
Desplegado sobre la alternancia en la elección presidencial, 2000 . . . . .	278
Foros para la Revisión Integral de la Constitución Mexicana, 2001 . . . . .	280
Generales . . . . .	280
Participantes . . . . .	280
Agenda . . . . .	280
Conclusiones o propuestas . . . . .	280
Sistema federal . . . . .	288
Acuerdo Político para el Desarrollo Nacional suscrito por Fox y los partidos políticos, 2001 . . . . .	295
Agenda . . . . .	297
Acciones inmediatas . . . . .	301
Procedimiento . . . . .	301
Diez propuestas electorales del Partido Fuerza Ciudadana, 2003 . . . . .	303
Propuestas electorales de los consejeros del IFE, 2003 . . . . .	308
Introducción . . . . .	308
Primer rubro: el costo y las condiciones de la competencia . . . . .	309
Segundo rubro: las facultades de la autoridad electoral . . . . .	315
Tercer rubro: la mejor organización de los procedimientos electorales . . . . .	317
El Pacto de Chapultepec de Carlos Slim, 2005 . . . . .	324
Consideraciones generales . . . . .	324
Objetivos nacionales . . . . .	326
Conclusión . . . . .	331
Capítulo XI	
GOBIERNOS DIVIDIDOS Y REFORMA DEL ESTADO EN MÉXICO DURANTE LA TRANSICIÓN DEMOCRÁTICA . . . . .	333
Diálogo Nacional para la Reforma del Estado Mexicano, 1995 . . . . .	333
El Congreso y el diálogo nacional . . . . .	334
Los instrumentos del diálogo nacional . . . . .	335
Temario . . . . .	335
Palabras de Gilberto Rincón Gallardo, presidente del Centro de Estudios para la Reforma del Estado, 1996 . . . . .	337
Discurso de Porfirio Muñoz Ledo, presidente de la Cámara de Diputados, 1997 . . . . .	340
Discurso de Carlos Medina Plascencia, presidente de la Cámara de Diputados, 1998 . . . . .	343

Presentación de la Comisión de Estudios para la Reforma del Estado, 2000 . . . . .	346
Discurso de Vicente Fox en la instalación de la Comisión de Estudios para la Reforma del Estado, 2000 . . . . .	346
Discurso de Porfirio Muñoz Ledo en la instalación de la Comisión para la Reforma del Estado, 2000 . . . . .	349
Discurso de Santiago Creel durante la instalación de la Comisión de Estudios para la reforma del Estado, 2000 . . . . .	352
Conclusiones de la Comisión de Estudios para la Reforma del Estado . . .	354
Discurso de Vicente Fox en las conclusiones de la Comisión de Estudios para la Reforma del Estado, 2000 . . . . .	354
Discurso de Porfirio Muñoz Ledo en la presentación de las conclusiones de la Comisión de Estudios para la Reforma del Estado, 2000 . . . . .	358
Discurso de Beatriz Paredes Rangel, presidenta de la Cámara de Diputados, 2001 . . . . .	361
Discurso de Santiago Creel sobre la Reforma del Estado en México, 2004 . . . . .	367
Exposición de Motivos de la Iniciativa que crea la Ley para la Reforma del Estado, 2006 . . . . .	375
Antecedentes . . . . .	376
Exposición de motivos . . . . .	377
Proyecto de Decreto que crea la Ley para la Reforma del Estado . . . . .	383
Artículos transitorios . . . . .	386
Palabras de Manlio Fabio Beltrones, Iniciativa de Reforma del Estado, 2007 . . . . .	387
Dictamen con proyecto de decreto que expide la Ley para la Reforma del Estado, 2007 . . . . .	390
Antecedentes . . . . .	391
Análisis de la minuta con proyecto de Decreto . . . . .	393
Ley para la Reforma del Estado . . . . .	399
Decreto Presidencial que expide la Ley para la Reforma del Estado, 2007 . . . . .	403
Propuestas del PRD para la Reforma del Estado, 2007 . . . . .	408
Régimen de Estado y Gobierno . . . . .	408
Democracia y sistema electoral . . . . .	409
Federalismo . . . . .	409
Reforma al Poder Judicial . . . . .	409
Garantías sociales . . . . .	410
Instalación de la Comisión Ejecutiva de Negociación y Construcción de Acuerdos del Congreso, 2007 . . . . .	411
Francisco Ramírez Acuña, secretario de Gobernación . . . . .	411
Guillermo Ortiz Mayagoitia, presidente de la Suprema Corte de Justicia de la Nación . . . . .	413
Natividad González Parás, gobernador de Nuevo León . . . . .	416

Pericles Olivares Flores, presidente de la Conferencia Mexicana de Congresos Estatales . . . . .	418
Alberto Begné Guerra, presidente del Partido Alternativa Social Demócrata . . .	421
Tomás Ruiz González, presidente del Partido Nueva Alianza . . . . .	424
Alberto Anaya Gutiérrez, presidente del Partido del Trabajo . . . . .	426
Luis Maldonado Venegas, presidente del Partido Convergencia . . . . .	428
Jorge Emilio González, presidente del Partido Verde Ecologista de México . . . . .	431
Beatriz Paredes Rangel, presidenta del Partido Revolucionario Institucional . . . . .	434
Leonel Cota Montaña, presidente del Partido de la Revolución Democrática . . . . .	438
José Espina, secretario general del Partido Acción Nacional . . . . .	440
Jorge Zermeño Infante, presidente de la Cámara de Diputados . . . . .	443
Manlio Fabio Beltrones Rivera, presidente de la Cámara de Senadores . . . . .	446
Propuestas de los partidos políticos en materia de Reforma del Estado, 2007 . . . . .	449
Alberto Begné Guerra, Presidente del Partido Alternativa Social Demócrata . . . . .	449
Tomás Ruiz González, presidente del Partido Nueva Alianza . . . . .	452
Alberto Anaya Gutiérrez, presidente del Partido del Trabajo . . . . .	455
Luis Maldonado Venegas, presidente del Partido Convergencia . . . . .	456
Jorge Emilio González, presidente del Partido Verde Ecologista de México . . . . .	458
Beatriz Paredes Rangel, presidenta del Partido Revolucionario Institucional . . . . .	461
Leonel Cota Montaña, presidente del Partido de la Revolución Democrática . . . . .	465
José Espina, secretario general del Partido Acción Nacional . . . . .	468
Capítulo XII	
EL DISTRITO FEDERAL DURANTE LA TRANSICIÓN DEMOCRÁTICA . . . . .	471
Creación de la Asamblea de Representantes del Distrito Federal, 1987 . . . . .	471
Conclusiones alcanzadas en la mesa de reforma política del Distrito Federal, 1996 . . . . .	478
Elección directa del jefe de Gobierno y delegados del DF, 1996 . . . . .	480
Cambio de Asamblea de Representantes a Legislativa del DF, 1997 . . . .	490
Aspectos normativos históricos del Distrito Federal . . . . .	491
Aspectos históricos de naturaleza federal . . . . .	494
Aspectos particulares de la propuesta a dictamen . . . . .	495
Discurso de toma de posesión de Cuauhtémoc Cárdenas Solórzano . . . .	497
Discurso de toma de posesión de Rosario Robles Berlanga . . . . .	511
Discurso de toma de posesión de Andrés Manuel López Obrador . . . . .	515
Proceso de desafuero de Andrés Manuel López Obrador, 2004-2005 . . .	531

Solicitud de desafuero de la PGR en contra de López Obrador, 2004 . . . . .	531
Desplegado de la Suprema Corte de Justicia sobre el proceso de desafuero . . .	534
Carta de Andrés Manuel López Obrador a la Sección Instructora de la Cámara de Diputados, 2004 . . . . .	540
Desplegado de intelectuales y artistas en contra del desafuero, 2005 . . . . .	542
Discurso de Carlos Vega Memije ante la Cámara de Diputados . . . . .	545
Discurso de Andrés Manuel López Obrador ante la Cámara de Diputados . . .	552
Dictamen de la Sección Instructora de la Cámara de Diputados . . . . .	558
Mensaje a la nación en cadena nacional del Presidente Vicente Fox . . . . .	567
Discurso de toma de posesión de Alejandro Encinas Rodríguez . . . . .	569
Discurso de toma de posesión de Marcelo Ebrard Casaubón . . . . .	578
 Capítulo XIII	
PRONUNCIAMIENTOS DE LA CONFERENCIA NACIONAL DE GOBERNADORES . . .	589
Pronunciamiento por la Civilidad Democrática, 2005 . . . . .	589
Consideraciones generales . . . . .	589
Compromisos . . . . .	591
Pronunciamiento por la Civilidad Democrática y la Legalidad, 2005 . . .	593
Acuerdo por la Civilidad Democrática entre los tres órdenes de gobierno, 2006 . . . . .	595
Pronunciamiento para el Fortalecimiento Democrático, 2006 . . . . .	597
Posicionamiento de gobernadores del Partido de la Revolución Democrática, 2006 . . . . .	599
 Capítulo XIV	
CONVOCATORIAS Y REUNIONES DE LA CONVENCIÓN NACIONAL DEMOCRÁTICA . . . . .	603
Convocatoria de Andrés Manuel López Obrador para realizar la Convención Nacional Democrática, 2006 . . . . .	603
Primera Asamblea de la Convención Nacional Democrática y sus resoluciones, 2006 . . . . .	606
Discurso de Andrés Manuel López Obrador al tomar posesión como “Presidente Legítimo” de México, 2006 . . . . .	614
Las primeras 20 medidas del Gobierno legítimo . . . . .	616
Segunda Asamblea de la Convención Nacional Democrática y sus resoluciones, 2007 . . . . .	622
Tercera Asamblea de la Convención Nacional Democrática, 2007 . . . . .	636
 Capítulo XV	
EL INTERCAMBIO EPISTOLAR DURANTE LA TRANSICIÓN DEMOCRÁTICA . . . . .	647
Carta de renuncia de Porfirio Muñoz Ledo al PRI, 1987 . . . . .	647
Carta de Cuauhtémoc Cárdenas a Manuel Bartlet Díaz, 1988 . . . . .	649
Carta de Cuauhtémoc Cárdenas al presidente de la Suprema Corte, 1988 . . . . .	650
Carta del presidente de la Suprema Corte a Cuauhtémoc Cárdenas, 1988 . . . . .	652

Carta de renuncia de Rodolfo González Guevara al PRI, 1990 . . . . .	653
Carta de Enrique Jackson a Rodolfo González Guevara, 1990 . . . . .	654
Carta de Ernesto Zedillo a Luis Donaldo Colosio, 1994 . . . . .	655
Carta de renuncia de Gilberto Rincón Gallardo al PRD, 1997 . . . . .	659
Carta de renuncia de Adolfo Aguilar Zinser como embajador ante la ONU, 2003 . . . . .	661
Carta de renuncia de Felipe Calderón Hinojosa a la Secretaría de Energía, 2004 . . . . .	664
Carta de renuncia de Alfonso Durazo al presidente Vicente Fox, 2004 . . .	665
Carta de renuncia de Cuauhtémoc Cárdenas a la precandidatura presidencial del PRD, 2005 . . . . .	672
Carta de renuncia de Elba Esther Gordillo a la Secretaría General del PRI, 2005 . . . . .	674
Mi México es el de Mañana, no el de ayer . . . . .	674
Carta de renuncia de Arturo Núñez Jiménez al PRI, 2005 . . . . .	677
Carta de Andrés Manuel López Obrador a Felipe Calderón Hinojosa, 2006 . . . . .	679
Carta de Felipe Calderón a Andrés Manuel López Obrador, 2006 . . . . .	682
Carta de Elba Esther Gordillo al presidente del Tribunal Electoral, 2006 . . . . .	683
Carta de Cuauhtémoc Cárdenas a Elena Poniatowska, 2006 . . . . .	684
Carta de Felipe Calderón a Luis Carlos Ugalde, presidente del IFE, 2006 . . . . .	691
Carta de Andrés Manuel López Obrador a diputados y senadores del PRD, 2007 . . . . .	692