

LECTURAS

104

Desarrollo económico y social en Cuba Reformas emprendidas y desafíos en el siglo XXI

JORGE I. DOMÍNGUEZ, OMAR EVERLENY PÉREZ
VILLANUEVA, MAYRA ESPINA PRIETO
Y LORENA BARBERIA
(COORDINADORES)

EL TRIMESTRE



ECONÓMICO

FONDO DE CULTURA ECONÓMICA
MÉXICO

ÍNDICE

<i>Introducción. A punto de cambios: la economía y la sociedad cubanas al inicio del decenio de 2010</i> , por Jorge I. Domínguez.....	7
i. Diagnóstico de los problemas de la economía cubana	9
ii. Un camino diferente para la economía cubana: algunas reflexiones	13
iii. Desafíos sociales.....	16
iv. “Actualización” de las políticas económicas del gobierno cubano.....	18
v. VI Congreso del Partido Comunista de Cuba	22
Conclusiones	26

PRIMERA PARTE

Inicio del crecimiento de la economía interna

1. <i>La economía cubana: evaluación y propuestas de cambios necesarios en las políticas</i> , por Omar Everleny Pérez Villanueva	33
Introducción	33
i. Desempeño macroeconómico	34
ii. La evolución del sector externo	42
iii. Precios, ingresos y empleo	45
iv. Política fiscal	48
v. Demografía	50
vi. Principales desafíos y acciones a futuro	51
vii. Cambios necesarios en las políticas	53

2. <i>Dualidad monetaria en Cuba. Etapas iniciales y posibilidades futuras</i> , por Pavel Vidal Alejandro	56
Introducción	56
I. La dolarización	57
II. La desdolarización	60
III. El estado actual de la dualidad monetaria	65
IV. Perspectivas a futuro	68

COMENTARIO

<i>La importancia de los incentivos adecuados</i> , por Dani Rodrik	72
---------------------------------------------------------------------	----

3. <i>La agricultura cubana en el "periodo especial" y las transformaciones necesarias</i> , por Armando Nova González	75
Introducción	75
I. El papel del sector agrícola en la economía cubana ...	78
II. Transformaciones económicas en la década de 1990 ..	82
III. Producción agrícola de 2004 a 2007	85
IV. Transformaciones necesarias	88
Apéndice	92

4. <i>Las reformas agropecuarias en Cuba después de 2007</i> , por Armando Nova González	94
Introducción	94
I. La producción agropecuaria	95
II. Las reformas realizadas de 2007 a 2010	100
III. ¿A dónde va el sector agropecuario?	115
Apéndice	118

COMENTARIO

<i>Enfoque comparado de las formas e instituciones agrícolas cubanas</i> , por Dwight H. Perkins	129
--------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

SEGUNDA PARTE

Oportunidades de crecimiento hacia el exterior

5. <i>La política monetaria en Cuba y la crisis global</i> , por Pavel Vidal Alejandro	135
Introducción	135
I. Inflación	136

ii. Otras características de la política monetaria en Cuba	140
iii. Modelo VAR y mecanismos de transmisión monetaria	142
iv. Efectos monetarios en 2008-2009.....	148
v. El peso convertible y la crisis bancaria	152
Conclusiones	155
6. <i>El sector agropecuario de Cuba y sus vínculos con el exterior</i>, por Anicia García Álvarez.....	158
Introducción	158
i. El sector agrícola y el desarrollo económico en Cuba	160
ii. La agricultura cubana y el sector externo	179
Conclusiones	202
Apéndice	204
7. <i>Inversión extranjera directa en China, Vietnam y Cuba. Experiencias pertinentes para Cuba</i>, por Omar Everleny Pérez Villanueva	206
Introducción	206
i. El contexto internacional	208
ii. Inversión extranjera directa en Asia: China y Vietnam	211
iii. Características de la IED en China	212
iv. La IED en Vietnam	222
v. La IED en Cuba	231
COMENTARIOS	
<i>Cuba y los desafíos de la mundialización</i> , por Pedro Monreal González.....	245
<i>Una mirada desde el Oriente: comercio, inversiones y reforma económica</i> , por Regina Abrami	253
<i>La ventaja cubana</i> , por Sergio Silva-Castañeda	257

TERCERA PARTE

Garantía de la equidad y movilidad social

<i>Introducción. Perspectiva de la movilidad social y su utilidad para analizar la desigualdad y la política social en Cuba</i> , por Mayra Espina Prieto	265
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

8. <i>Cambio estructural y rutas de movilidad social en la Cuba actual. Patrones, perfiles y subjetividades</i> , por Mayra Espina Prieto y Viviana Togados González	276
Introducción	276
I. Análisis del contexto: reformas a la estrategia económica y cambios en la política social	277
II. Movilidad macroestructural	283
III. El efecto en la equidad	294
IV. Aspectos de la movilidad en la microesfera	298
Conclusiones	305
9. <i>Geografía y hábitat. Dimensiones de equidad y movilidad social en Cuba</i> , por Lucy Martín Posada y Lilia Núñez Moreno	310
Introducción.....	310
I. Una evaluación del territorio y la movilidad social desde una perspectiva de la equidad	312
II. Cambios en el hábitat y la movilidad: el impacto sobre la política de equidad social	325
Conclusiones	342
COMENTARIO	
¿Está volviéndose Cuba más latinoamericana?, por Elisa Reis y Graziella Moraes Dias da Silva.....	344
<i>Agradecimientos</i>	349
<i>Acerca de los autores</i>	351

INTRODUCCIÓN

A punto de cambios: la economía y la sociedad cubanas al inicio del decenio de 2010*

Jorge I. Domínguez

CUBA puede hallarse a punto de emprender cambios económicos de importancia y estar lista para hacer un uso más amplio de los mecanismos de mercado, pero también puede estar al borde de considerables dificultades económicas. El resumen que aparece a continuación pone en relieve la inquietante historia económica de Cuba en los primeros años de la década de 2010. La inestabilidad general, el estancamiento y la quiebra aquejan a sectores clave de la economía. Está en marcha una transformación estructural que se encamina hacia una economía basada en la exportación de servicios. ¿Cuál será la política económica y social de Cuba en el futuro? En esta obra, los autores determinan cuáles son las dificultades económicas del país, sugieren valiosos puntos de vista encaminados a obtener mejores resultados y analizan los desafíos sociales que forman parte de la realidad cubana.

Los dirigentes del Partido Comunista prevén cambios en medio de *i)* crecientes desigualdades entre las provincias y entre zonas urbanas y rurales; *ii)* experiencias generalizadas de movilidad social descendente; *iii)* inestabilidad en índices de crecimiento económico; *iv)* economía impulsada por la exportación de servicios; *v)* estancamiento de la agricultura y dependencia de la importación de alimentos, y *vi)* industria obsoleta desde el punto de vista tecnológico.

El Partido Comunista de Cuba celebró su VI Congreso en abril de 2011 y limitó el temario al debate de temas económicos y a la elección de nuevos dirigentes. Si bien había otras cuestiones de la vida pública cubana a las que debía prestarse atención, el presidente Raúl Castro y sus colaboradores más cercanos determina-

* Traducción del inglés de Esther C. Muñiz.

ron que los graves desafíos económicos requerían todo el interés y la atención del Congreso. La aprobación del nuevo programa económico del Partido Comunista también revistió importancia política. Permitió a los dirigentes que fundaron el Partido (Fidel nació en 1926 y Raúl Castro en 1931) dar su anuencia pública al nuevo camino por seguir por la economía cubana en el futuro —tal vez su última decisión estratégica luego de más de medio siglo en el gobierno de Cuba—. El Congreso seleccionó a los nuevos integrantes del Comité Central del Partido Comunista y al Buró Político, y convocó la conferencia del partido a celebrarse en enero de 2012 para abordar otras cuestiones, en particular la vida interna del partido.

Este libro da continuidad a otro publicado en 2004 por el Centro David Rockefeller para los Estudios Latinoamericanos de la Universidad de Harvard y por Harvard University Press. La introducción de aquel libro se iniciaba en tono optimista, porque había sido escrito luego de un periodo de importantes cambios económicos efectuados en Cuba que habían auxiliado a una economía al borde del desplome durante los primeros años del decenio de 1990, y la habían enrumbado hacia nuevos cambios. Los contextos mencionados en los incisos de la página anterior son de tono adusto. ¿A qué se debe esta diferencia? Es de lamentar que cuando el libro acababa de publicarse en 2004, los dirigentes cambiaron las políticas en respuesta a un “sobresalto externo”.

El “sobresalto” consistió en el ofrecimiento del presidente venezolano Hugo Chávez de suministrar petróleo a Cuba a partir de un acuerdo de trueque mediante el cual este país recibiría productos petrolíferos a precios muy inferiores a los del mercado mundial a cambio de atención médica y otros servicios. Puesto que, desde el punto de vista oficial, Cuba brindaba esos servicios como muestras de “solidaridad”, no se encuentran bien reflejados en las informaciones de las exportaciones, si bien es posible medir el “sobresalto” mencionado a partir de los informes de las importaciones hechas por Cuba desde Venezuela (véase cuadro 1). Esas importaciones, fundamentalmente productos petrolíferos, se duplicaron entre 2004 y 2006 y volvieron a duplicarse entre 2006 y 2008.

Las presiones que gravitaron sobre el gobierno cubano para establecer y poner en práctica cambios significativos en su política económica, que se hicieran muy presentes en la década de 1990 y a principios de 2000, fueron mermando. Aparentemente el gobierno estaba en condiciones de asignar recursos de manera

CUADRO 1. *Importaciones cubanas desde Venezuela*

	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Valor en millones de pesos	1143	1864	2232	2243	4473	2605
Porcentaje de importaciones totales	20	25	24	22	31	29

FUENTE: cifras calculadas a partir de datos de la Oficina Nacional de Estadísticas, *Anuario Estadístico de Cuba 2010*, La Habana, cuadro 8.6.

desacertada, subvencionar empresas en quiebra y volver la espalda a la productividad y los mercados. Incluso problemas harto conocidos, y ajenos a la elección de un modelo económico, no se abordaron; por ejemplo, el rápido envejecimiento de la población cubana. La ley de jubilación en Cuba establecía que las mujeres podían retirarse a los 55 años de edad y los hombres a los 60, lo que trajo como resultado que la carga fiscal del Estado destinada a pagar las jubilaciones se había vuelto insostenible; sin embargo, la ley de jubilaciones no se enmendó durante los años de “bonanza venezolana”. El dinero procedente de Venezuela eximió a los dirigentes de la obligación de meditar en cambios que debieron haberse hecho desde mucho tiempo atrás. El festín terminó cuando la crisis financiera mundial redujo de manera abrupta los recursos venezolanos. En 2009, Cuba recibió un segundo sobresalto externo, pero en esta ocasión fue desfavorable: los recursos externos parecían haber desaparecido.

El sobresalto externo de 2009 hizo que los dirigentes cubanos se concentraran en la necesidad de efectuar cambios. La crisis ocurrida en 2009 y 2010 combinaba dos aspectos precisos, a saber, el gigantesco legado de una economía anómala aquejada de problemas estructurales que no se habían encarado en casi un decenio unido a una prolongada y dolorosa fase descendente —la gran recesión de la economía mundial—. Una de las respuestas fue la decisión del presidente Raúl Castro de convocar el Congreso del Partido, el primero a celebrarse desde 1997.

I. DIAGNÓSTICO DE LOS PROBLEMAS DE LA ECONOMÍA CUBANA

En este libro se analizan los graves desafíos que encara la economía cubana. Durante el primer decenio del siglo XXI se produjo

una gran inestabilidad en los índices de crecimiento económico del país, y durante la segunda mitad de ese decenio hubo un notorio enlentecimiento en esos índices. De hecho, el crecimiento fue lento durante gran parte de ese lapso, con excepción del apogeo alcanzado a mediados del decenio, fenómeno al que contribuyó el auge en la exportación de servicios a Venezuela en un trueque por petróleo venezolano a precios inferiores a los del mercado mundial. A fines del decenio, la producción de servicios representaba las tres cuartas partes del producto interno bruto.

En términos más generales, durante la década de 1990 los cambios ocurridos en la política económica del país, discretos pero importantes, habían despertado el interés de inversionistas de Canadá, España y otros países. Sin embargo, en el decenio de 2000, Cuba no se comprometió todo lo que debía con diferentes socios internacionales para ayudar a impulsar la economía; por consiguiente, la cantidad de empresas mixtas disminuyó de manera constante y espectacular a partir de 2002 y durante el resto de esa década.

Antes de que Raúl Castro asumiera la presidencia, la economía cubana ya adolecía de graves deficiencias estructurales. A no dudar, entre 2008 y 2010 el efecto negativo de la gran recesión que afectaba al mundo también tuvo consecuencias adversas en Cuba, lo que añadió un nuevo sobresalto destructivo a los problemas estructurales ya existentes (véanse capítulos 1 y 7, de Omar Everleny Pérez Villanueva). De ese modo Raúl Castro heredó una economía deficiente en momentos desfavorables.

La estructura interna y el comportamiento de la economía cubana también estaban muy distorsionados, debido en gran medida a la política de dualidad monetaria establecida por el gobierno. Hay dos monedas en circulación, el peso y el peso convertible, más conocida esta última por la sigla *cuc*. Algunos pagos se realizan en pesos y otros en *cuc*. El *cuc* se basa con mayor o menor flexibilidad en el dólar, y en los últimos años el tipo de cambio entre ambas monedas cubanas ha sido de aproximadamente 24 pesos por cada *cuc*. El compromiso contraído por el Banco Central de Cuba de mantener tipos de cambio fijos para ambas monedas contribuyó a la crisis bancaria ocurrida en el país en 2009, cuando los bancos cubanos congelaron las cuentas y dejaron de efectuar pagos durante muchos meses.

De manera más general, la dualidad monetaria distorsiona todas las mediciones económicas y hace sumamente difícil calcular