

SALVADOR MARTÍ I PUIG  
MANUEL ALCÁNTARA SÁEZ  
(Eds.)

**POLÍTICA Y CRISIS  
EN AMÉRICA LATINA**  
**Reacción e impacto frente a la COVID-19**

CÁTEDRA DE CULTURA JURÍDICA  
Marcial Pons

MADRID | BARCELONA | BUENOS AIRES | SÃO PAULO  
2020

## ÍNDICE

	<u>Pág.</u>
PRESENTACIÓN, Manuel Alcántara Sáez y Salvador Martí i Puig .....	9
INTRODUCCIÓN, Manuel Alcántara Sáez y Salvador Martí i Puig .....	11
EL CASO ARGENTINO: UN VIRUS SOBRE <i>LA GRIETA</i> , Lara Goyburu .....	25
BOLIVIA: CRISIS SANITARIA, ELECCIONES Y POLARIZACIÓN POLÍTICA, Franz Flores Castro.....	43
BRASIL A LA DERIVA: UN PAÍS ENTRE LA PANDEMIA DE LA COVID-19 Y LA CONVULSIÓN POLÍTICA, Michelle Fernandez y Humberto Dantas. ....	61
CHILE: EL FRACASO DE UNA ESTRATEGIA EQUIVOCADA ANTE LA PRIMERA ETAPA DE LA COVID-19, Gonzalo Delamaza .....	77
ACCIONES DEL GOBIERNO COLOMBIANO ANTE LOS DESAFÍOS DE LA PANDEMIA, Porfirio Cardona-Restrepo, Luis Guillermo Patiño Aristizábal y Luz Mery Rojas Cárdenas .....	95
COSTA RICA, María José Cascante y Eugenia C. Aguirre Raftacco.....	113
CUBA Y LA COVID-19: PANDEMIA, REFORMA ECONÓMICA Y TRANSICIÓN INTERGENERACIONAL DE LIDERAZGO, Arturo López-Levy y Daniel Rodríguez Suárez.....	131
PARA MUESTRA, UN BOTÓN: ECUADOR EN EL FOCO DE UNA PANDEMIA, Angélica Abad Cisneros y María José Calderón .....	149
LA CRISIS DE LA COVID-19 EN EL SALVADOR, Alberto Martín Álvarez....	167
UNA GUATEMALA COLAPSADA ANTES DE LA PANDEMIA, Juana M. Guerrero Garnica .....	183

	<u>Pág.</u>
GESTIÓN DE LA COVID-19 EN HONDURAS: ESTILO, POLÍTICAS GUBERNAMENTALES Y EFECTOS INICIALES DE LA PANDEMIA, Carlos Barrachina Lisón.....	201
MÉXICO Y LA PANDEMIA: BREVE RECUENTO A MEDIO CAMINO, Alberto Aziz Nassif .....	217
NICARAGUA: DOS CRISIS, Mateo Jarquín .....	233
PANAMÁ: ENFRENTANDO LA COVID-19 DE MANERA DESIGUAL, Harry Brown Araúz.....	253
LA CORRUPCIÓN Y EL AUTORITARISMO SE CONTAGIAN MÁS RÁPIDO QUE LA COVID-19. ANÁLISIS DE LA CRISIS SANITARIA EN PARAGUAY, Sara Mabel Villalba .....	273
LA POLÍTICA DE LA MASCARILLA: NARRACIÓN DE LA PANDEMIA DESDE PERÚ, Adriana Urrutia y Núria Sala i Vila .....	291
COVID-19 EN LA COYUNTURA ELECTORAL DOMINICANA, Omar Pérez-Rubiera .....	307
COVID-19 EN URUGUAY: COYUNTURAS Y ESTRUCTURAS EN UN CASO DE ÉXITO, Pablo Brugnoli, Adolfo Garcé y Rafael Porzecanski.....	327
VENEZUELA: PANDEMIA Y CONTROL TOTALITARIO, Margarita López Maya .....	347
A MODO DE CONCLUSIÓN: LUCHAR CONTRA LA COVID-19, ¿CAPACIDAD ESTATAL, LIDERAZGO, CORRELACIÓN DE FUERZAS O AZAR?, Salvador Martí i Puig y Manuel Alcántara Sáez.....	365
REVISIÓN BIBLIOGRÁFICA: LA CRISIS SOCIOSANITARIA (Y POLÍTICA) DEL CORONAVIRUS DESDE LAS CIENCIAS SOCIALES, Anaïs Varo Barranco .....	385
SOBRE LA AUTORÍA DE LOS CAPÍTULOS.....	399

## PRESENTACIÓN

La trascendencia del momento actual hace que sea crucial escribir y reflexionar sobre cómo los diversos gobiernos de América Latina se han enfrentado al inmenso reto que supone la crisis de la COVID-19. Lo es por dos razones: porque en los tiempos de crisis se generan dinámicas políticas donde los actores transforman conductas e, incluso, acuerdos institucionales que posteriormente perduran a lo largo de los años; y porque en estos momentos críticos salen a la luz las características más relevantes e idiosincrásicas de la sociedad y de sus líderes.

Con esta pretensión el libro presenta un desarrollo de contenidos homogéneo para cada uno de los 19 países tratados en el que se analizan cuatro grandes temas que pensamos cruciales para entender cómo ha sido el desempeño político y el impacto social de los gobiernos en esta crisis. Los cuatro grandes temas se refieren a la comunicación, el liderazgo, las políticas de salud y economía y a la gestión respecto a los derechos, el territorio y la seguridad.

En cuanto a la comunicación se da cuenta, para cada país, de cómo se ha presentado la pandemia, ya sea por parte de la prensa, las autoridades o los sectores influyentes de la sociedad. También se aborda si la comunicación se ha mostrado de forma rigurosa y seria o, contrariamente, de manera frívola, y cuál ha sido su soporte (televisión pública, nuevas tecnologías, radio, etc.), su periodicidad y las personalidades que han aparecido en las sesiones informativas.

Respecto del liderazgo político se expone qué poderes y actores han impulsado la gestión de la crisis y de qué manera. En este sentido, se estudian las acciones de los presidentes y sus gobiernos, el papel de los congresos y sus dificultades a la hora de sesionar y si han aprobado leyes y apoyado o no a los gobiernos, el papel atribuido a las fuerzas armadas, al Poder Judicial y, en el caso de países descentralizados o con poderes municipales relevantes, cómo las administraciones subnacionales han lidiado con la crisis, y, sobre todo, si se han alineado al mandato central-estatal o

si han gozado de autonomía o, incluso, se han opuesto a las directrices de los gobiernos centrales.

El apartado de las políticas públicas ejecutadas se concentra en describir y analizar las políticas que conciernen a la regulación de los sectores productivos, del sector de la salud y a las iniciativas que han buscado generar unas garantías mínimas de servicios y suministros básicos de primera necesidad y cómo todo ello ha tenido impacto en la cohesión social, con un especial interés en los grupos vulnerables.

En cuarto lugar, se muestra el tema de los derechos, la seguridad y el territorio. Para ello se señala cuál es la presencia y el papel que tiene la infraestructura estatal a lo largo de todo el territorio. Este tema es importante porque, fuera de los modelos presentes en la región —federalismo, descentralización y centralismo—, cada país cuenta con infraestructuras muy diversas y con una densidad de estas que es desigual según se trate de la capital o no y en función de que sean zonas urbanas o rurales. A la vez, en este tema también se da cuenta de la seguridad y del manejo de las fronteras y su afectación a los derechos civiles.

Como complemento a todo ello se incorpora un estudio bibliográfico de lo publicado sobre la presencia de la COVID-19 en los países de América Latina desde la perspectiva de las ciencias sociales, y más en profundidad desde la Ciencia Política. La producción es ingente y, de momento, prima la especulación sobre los trabajos basados en una investigación rigurosa.

Finalmente, el volumen se complementa con una introducción y una recapitulación final en la que se reflexiona sobre el desempeño de los 19 gobiernos de los países analizados exponiendo de forma comparativa su capacidad en la movilización de recursos, su acierto a la hora de enfrentar la crisis y los impactos de las decisiones tomadas. El objetivo general de sendos textos es señalar cuál ha sido la combinación de las variables que han hecho que algunas gestiones hayan sido (relativamente) exitosas en términos económicos y de salud, y otras no.

El presente es un esfuerzo colectivo de profesionales con amplia experiencia y conocimiento en el país que han abordado. Su listado, con un breve resumen curricular y su adscripción institucional, aparece al final de esta obra. Una característica general es su vinculación a la Ciencia Política y su desempeño con docencia e investigación en instancias de reputado prestigio fundamentalmente de América Latina, aunque hay también presencia de centros españoles (Universidades de Girona y de Salamanca) y uno de Estados Unidos. A todo este colectivo debe reconocérsele su alto grado de profesionalidad a la hora de responder a una convocatoria como la que los editores hicimos signada por la premura y el agobio personal por vivir una situación insólita. Los 19 capítulos han sido presentados y discutidos en tres seminarios virtuales bajo el título de «Democracia y Salud en América Latina» celebrados durante el mes de julio organizados por la *Red de Estudios Latinoamericanos de Medellín y Antioquia*.

Girona y Villagonzalo de Tormes, julio de 2020

# INTRODUCCIÓN

**Manuel ALCÁNTARA SÁEZ**  
**Salvador MARTÍ I PUIG**

«La gestión política de las epidemias pone en escena la utopía de comunidad y las fantasías inmunitarias de una sociedad, externalizando sus sueños de omnipotencia de su soberanía política».

PRECIADO (2020)

## **1. UNA PANDEMIA INESPERADA Y CRUCIAL: ¿UNA NUEVA COYUNTURA CRÍTICA?**

A finales de 2019 empezó a propagarse en Wuhan (provincia de Hubei, China) un nuevo tipo de virus de la familia Coronaviridae, que posteriormente se denominó SARS-CoV-2 y cuya enfermedad se llamó COVID-19. Dicho virus afecta a las vías respiratorias y en casos extremos puede provocar neumonías mortales.

La aparición de este virus contra el que (en el momento de escribir este libro) no existe vacuna eficaz ha causado una de las mayores alarmas sanitarias del último medio siglo, generando un gran impacto humano, social y económico.

En sus inicios, el gobierno chino trató de contener la epidemia, decretando la cuarentena y aislamiento de más de 35 millones de personas residentes en la provincia, pero la infección no cesó. El 30 de enero, la Organización Mundial de la Salud declaró el brote de SARS-CoV-2 en China Emergencia de Salud Pública de Importancia Internacional, y posteriormente fue considerada pandemia.

A inicios de marzo de 2020, el virus ya se había extendido a 60 países de todo el planeta, afectando a miles de personas y perturbando un gran número de relaciones económicas, sociales y culturales. En la historia de la humanidad nunca una pandemia afectó a un número tan alto de personas en términos de muertes y de infectados en un lapso tan breve y con una dispersión geográfica tan elevada como la registrada en el periodo transcurrido entre diciembre de 2019 y julio de 2020 cuando se cierra este volumen. La cifra de infectados superaba los 14 millones y el número de fallecidos ascendía a 600.000<sup>1</sup>.

Frente a dicha pandemia las autoridades de casi todos los países del mundo establecieron medidas de confinamiento, suspensión de actividades sociales, productivas y económicas, así como el cierre de fronteras. De ello se derivó la suspensión de cualquier convocatoria (cultural, política, social, etc.) que supusiera una cierta concentración de personas; el cierre de aeropuertos, puertos marítimos y de estaciones de transporte terrestre; al igual que la exigencia del mantenimiento del distanciamiento social entre personas. También la mayoría de las autoridades empezaron a exigir un mayor rigor en la higiene y el cubrimiento de la boca y de las fosas nasales en público.

El presente constituye un momento en el que la visibilidad y, en gran medida, la actuación, de la autoridad desempeña un papel extraordinario. Ello conlleva que tanto su exposición como las medidas concretas puestas en marcha requieran de una justificación medianamente racional que, a su vez, venga acompañada del más alto nivel de apoyo público posible. Sin embargo, una visión comparada con un amplio espectro de análisis señala una preocupante ausencia de liderazgo, como ha señalado Harari (2020) para algunos casos nacionales relevantes, lo que ha incidido en el panorama internacional mediante otra forma de contagio, el derivado de la yuxtaposición de limitaciones estructurales de diferente naturaleza y la demagogia sin límites de un notable número de responsables. Este escenario está también presente en América Latina, donde a la precariedad se han sumado las tradicionales pulsiones populistas que han hecho su aparición.

Teniendo en cuenta la fecha de inicio del brote vírico, al igual que ocurrió en Estados Unidos (*The Economist*, 2020), la pandemia llegó un mes más tarde a América Latina (Tabla 1), pero cuando lo hizo sus efectos fueron más devastadores que en cualquier otra región del planeta. A 31 de julio de 2020 Brasil era el segundo país con más infectados y muertos del mundo; entre los infectados México era el quinto, Perú el sexto y Chile el séptimo, y todos los países de la región seguían escalando puestos. No en vano, a fines de mayo, la Organización Mundial de la Salud declaró que América Latina se había convertido en el nuevo epicentro de la pandemia de la COVID-19.

---

<sup>1</sup> Consulta del 17 de julio de 2020 en <https://www.worldometers.info/coronavirus/#countries>.