

Cuadernos Comillas de Política Exterior

POLÍTICA EXTERIOR DE **ARGENTINA**

Pablo Biderbost
Editor



ÍNDICE

Introducción | **IX**

Capítulo 1 | **1**

La política exterior argentina en el contexto actual

Eduardo MICHEL (Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto de la República Argentina)

Capítulo 2 | **19**

Los antecedentes diplomáticos del conflicto en el Atlántico Sur

Rafael MOLJENI (Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto de la República Argentina)

Capítulo 3 | **35**

¿Qué es la Iniciativa Cascos Blancos?

Sebastián MOLJENI (Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto de la República Argentina)

Capítulo 4 | **51**

Pilares de la política exterior de Argentina: asuntos migratorios

Luis María SOBRÓN (Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto de la República Argentina)

Capítulo 5 | **69**

Los extremos (geográficos) no siempre se tocan: patrones de relación entre Argentina y Estados Unidos

Asunción TRABADA (Uppsala Universitet), Pablo BIDERBOST (Universidad Pontificia Comillas) y Guillermo BOSCAN (Universidad de Salamanca)

Capítulo 6 | **87**

Política exterior de Argentina hacia América Latina. Continuidades y discontinuidades en cuatro décadas de democracia

Cristina BRAVO (Universidad Pontificia Comillas), Raquel LÓPEZ GARRIDO (Universidad Pontificia Comillas) y Natalia POCHIN (BBER)

Capítulo 7 | **101**

Relaciones de Argentina con Asia y África: diversificación y cooperación como ejes de la agenda

Florencia RUBIOLLO (CIECS-COPIPET / Universidad Católica de Córdoba y Conicet, Argentina)

Capítulo 8 | **121**

Relación España-Argentina: vínculos extraordinarios sin una política definida

Sonia Aida MEJÍAS (Instituto Real Ecano)

135

Sobre los autores y autoras

Introducción: «Que cuarenta años no es nada»

Pablo BIDERBOST

Universidad Pontificia Comillas ICAI-ICADE

Este libro es el producto final de la celebración de las Jornadas de Política Exterior de Argentina organizadas en marzo de 2019 por el Departamento de Relaciones Internacionales de la Facultad de Ciencias Humanas y Sociales de la Universidad Pontificia Comillas. El éxito de este evento fue producto del enorme apoyo recibido por parte de la Embajada de la República Argentina ante el Reino de España.

Argentina, por diferentes motivos a lo largo de la historia, ha sido una potencia media en el escenario internacional con ascendiente sobre el devenir del subcontinente al que pertenece. Al inicio de «sus tiempos», sorprendió al mundo por su crecimiento económico extraordinario basado en su riqueza agropecuaria que atrajo a millones de inmigrantes de Europa, Medio Oriente y Extremo Oriente. A posteriori, la fortaleza relativa de su estado de bienestar y de su desarrollo científico en materia sanitaria y nuclear, en comparación al contexto geográfico que le circunda, le dotaron de voz autorizada en distintos foros. Decenios más tarde, producto del rediseño del mapa geopolítico global como consecuencia de la Gran Recesión, su inclusión como miembro permanente del G-20 le permitió tener una silla en el entorno institucional en el que países industrializados y emergentes tienen por delante definir acuerdos y políticas para hacer frente a los desafíos de este siglo XXI que no deja de sorprender.

El diseño estratégico de este libro ha dividido a la política exterior del país rioplatense según dos criterios. En primer lugar, se encuentran los temas fundamentales en tiempos recientes al interior de esta política pública. En segundo lugar, se ubican los abordajes que distintas administraciones gubernamentales han considerado como propios en este metier en los recientes 40 años de vida democrática en relación a distintos estados y jurisdicciones políticas.

El primer acápite del texto resume, de la fina mano de Eduardo Michel, las líneas maestras de la política exterior argentina durante la gestión del Presidente Mauricio Macri. Aspectos bilaterales y multilaterales de esta política pública son brillantemente descritos como, así también la concepción que se tenía entonces sobre cuestiones tales como corrupción, narcotráfico, terrorismo, cooperación al desarrollo y desarrollo sostenible.

Especial atención se presta a la integración argentina en el seno del Mercosur y al trabajo realizado para la consecución de un acuerdo entre esta organización internacional y su contraparte en el Viejo Continente, la Unión Europea.

El segundo acápite del libro aborda magistralmente, por parte de Atilio Molteni, lo vinculado a la Cuestión de las Islas Malvinas. En la identidad argentina, existe un territorio que se entiende, tanto jurídica como emocionalmente, usurpado. Con independencia del signo ideológico, desde el desembarco de las fuerzas inglesas en el archipiélago en 1833, todos los gobiernos han reclamado ante la comunidad internacional la necesidad de que este territorio sea devuelto.

El tercer apartado del libro resume de modo impecable, por parte de Sebastian Molteni, la iniciativa de los Cascos Blancos. Este es un legado de la sociedad argentina a la comunidad global. Es el órgano oficial a cargo de diseñar y ejecutar la asistencia humanitaria internacional de este Estado. Ha desarrollado sus tareas a través de un mecanismo de intervención fundamentado en «la cooperación, la solidaridad y la participación comunitaria». Teniendo como referencia los valores de «humanitarismo, imparcialidad, neutralidad e independencia», Cascos Blancos actúa a solicitud de otros Estados afectados o en el contexto de emergencias humanitarias.

El cuarto apartado del libro, bajo la prodigiosa pluma de Luis María Sobrón, se introduce el elemento migratorio, cuestión clave en el diseño de la política exterior de este país desde sus tiempos genésicos. El texto aborda su historia como jurisdicción receptora de migraciones globales. A la vez, atiende a la realidad de su diáspora en los cuatro puntos cardinales y sintetiza los mecanismos a través de los cuales el Estado Argentino presta apoyo a sus compatriotas viviendo en el extranjero (asistencia consular, participación política, creación de redes de cooperación científica y de innovación productiva).

El quinto capítulo del libro, a cargo de Asunción Taboada, Pablo Biderbost y Guillermo Boscán, relata la relación entre Argentina y Estados Unidos desde la recuperación democrática a inicios de los años ochenta. Procura identificar líneas de continuidad y de discontinuidad entre los países que encarnan curiosamente los extremos geográficos del gran continente americano. Se describe tanto su hermanamiento en cuestiones tales como la defensa de los derechos humanos, el combate al terrorismo y la cooperación científica como su distancia (por momentos) en materia de mecanismos entendidos como los más apropiados para la gestión de asuntos económicos y comerciales.

El sexto capítulo del volumen, a cargo de Cristina Bravo, Raquel López y Nalia Rochin, realiza con lujo de detalles un ejercicio idéntico al anterior pero que tiene como protagonistas a Argentina y a su entorno latinoamericano. El texto describe el modo en el que la política exterior de este país hacia la región ha estado signada por el cariz ideológico de las diferentes administraciones gubernamentales.

El séptimo capítulo se encuentra escrito con maestría por parte de Florencia Rubiolo. En él, se exploran los ejes de la relación entre Argentina y Asia y África. Se enfatiza el carácter que la relación ha tenido en materia de diversificación comercial y en el ámbito de la cooperación. Se repasa la evolución de los puntos de contactos desde los tiempos del Movimiento de No Alineados hasta el presente en el que Argentina pretende, gracias a estas relaciones, mejorar sus condiciones de desarrollo doméstico.

El octavo y último capítulo, escrito con fineza por Sonia Alda, se centra en las relaciones entre dos países unidos por lazos migratorios, económicos, históricos y socioculturales como los hay pocos en el mundo contemporáneo: Argentina y España. La autora describe la profundidad de estos vínculos y reconoce, en paralelo, que no ha existido una política definida con claridad y en base a parámetros conocidos que intente acercar a ambas naciones para beneficio de sus sociedades y mercados.

Este volumen sobre política exterior argentina posee varios méritos visibles. El primero de ellos es que está escrito por estudiosos a ambas orillas del Atlántico. El segundo de ellos es que constituye un buen ejemplo de producción bibliográfica a la que han aportado *practitioners* de la diplomacia argentina e investigadores académicos especializados en los temas abordados. El tercero es que se encuentra redactado de manera tal que resulta accesible tanto para público experto como para lectores neófitos. Es allí donde radica su valor como texto pedagógico. Agradecemos a todos los que hicieron posible el que esta edición salga a la luz y, especialmente, al sello editorial de la Universidad Pontificia Comillas (nuestra querida universidad jesuita de Madrid).

El famoso tango *Volver* compuesto por los eximios artistas Carlos Gardel y Alfredo Le Pera ha sido versionado ininidad de veces porque, en su letra sencilla, delata certezas humanas casi siempre olvidadas: la rapidez de la marcha de la historia, la marca que el pasado deja en el presente y la finitud de los proyectos personales. Este libro, de manera muy modesta, ha querido revisitarse la historia reciente de la Argentina para comprender los meandros de sus últimos cuarenta años de política exterior. El lector agudo encontrará que las certezas gardelianas y leperianas aplican (y explican), sorpresivamente, también al foco de estudio que nos traemos entre manos en nuestro humilde volumen. Quedáis todos invitados a leerlo y a disfrutarlo.