

# Política y movimientos sociales en Chile

Antecedentes y proyecciones del estallido social de Octubre 2019

Manuel Antonio Garretón M. (coordinador)

Juan Pablo Luna

M. Ignacia Fernández

Sofía Donoso

Raúl Zarzuri

Kathya Araujo

Salvador Millaleo

Bárbara Figueroa

Araceli Farías

María Stella Toro

Virginia Guzmán



**FRIEDRICH  
EBERT**   
**STIFTUNG**

*Sociología* | CIENCIAS SOCIALES Y HUMANAS

# Índice

**Presentación | 13**

**Introducción.**

**Reflexiones sobre movimientos sociales,  
estallido y proceso constituyente**

*Manuel Antonio Garretón M. | 17*

La organización del libro | 18

El cambio epocal | 24

El contexto histórico sociopolítico | 28

El estallido o revuelta de Octubre de 2019 y sus proyecciones | 31

El Plebiscito de 2020 y sus proyecciones | 34

**Parte 1**

**Los movimientos sociales y su rearticulación con la política | 37**

**¿Es posible la articulación entre movimientos sociales  
y partidos políticos en el mundo contemporáneo?**

*Juan Pablo Luna | 39*

Introducción | 39

Perú como heurístico de un futuro «sin partidos» | 41

¿Por qué es tan difícil crear y sostener partidos políticos hoy? | 45

¿Hacia un déficit permanente de legitimidad? | 48

¿Se puede hacer algo? | 49

Partidos y movimientos sociales | 52

Post scriptum | 55

Referencias | 60

## **Conflictos territoriales y movimientos sociales. Los límites de un modelo de crecimiento sin participación**

*María Ignacia Fernández* | 63

Introducción | 63

Causas y consecuencias de los conflictos socio-territoriales | 65

¿Qué están demandando los movimientos sociales territoriales? | 65

Consecuencias de los conflictos | 68

Resolver o gestionar conflictos: ¿qué pueden hacer los gobiernos? | 70

Post scriptum | 73

Referencias | 75

## **El movimiento estudiantil chileno y su (re)articulación con la política institucional**

*Sofía Donoso* | 77

Introducción | 77

«Seguridad para estudiar, libertad para vivir»: De la lucha contra la dictadura a la desarticulación del movimiento estudiantil | 79

«El pueblo unido, avanza sin partidos»:

la articulación del movimiento estudiantil | 86

La articulación con la política institucional:

la emergencia del Frente Amplio | 94

Conclusiones | 95

Post scriptum | 97

Los dilemas del Frente Amplio | 99

Referencias | 101

## **De la despolitización a la repolitización. Política, jóvenes y vida cotidiana**

*Raúl Zarzuri* | 103

Introducción | 103

Caracterizando a los jóvenes actuales, el contexto epocal y nuevas modalidades de la participación política | 107

Rescatando la vida cotidiana como espacio de la política | 111

Conceptualizando la vida cotidiana	112
Jóvenes, vida cotidiana y participación política	115
Post scriptum	121
Referencias	125

## Parte 2

### Relaciones entre izquierdas y movimientos sociales | 129

#### Transformaciones sociales y desafíos para la política

*Kathya Araujo* | 131

Introducción	131
Transformaciones sociales en Chile	131
Hiperactuación y el fortalecimiento de los actores	133
Sobreinversión relacional	134
La convicción de tener que actuar sin las instituciones	135
Ser una renovada exigencia de autocontrol y de autoorientación que no se sostiene ya en normas o valores consuetudinarios	135
La modificación del horizonte de aquello a lo que legítimamente se puede aspirar	136
La extensión de una promesa igualitaria <i>sui géneris</i> y las expectativas de horizontalidad	137
La instalación del mérito como un criterio privilegiado de justicia	138
La conciencia del abuso y la irritación de las relaciones sociales	138
La recomposición en curso de las modalidades de los ejercicios del poder considerados como justificados	139
La extensión de una narrativa en clave moral	140
Las consecuencias para la política institucional	141
De las grandes hazañas a las pequeñas acciones ordinarias	141
Política, autoridad y ejercicio del poder	142
Sujetos fortalecidos y la política bajo sospecha	144
El otro y el colectivo: de antagonismos y restricciones	146
Post scriptum	148
Referencias	154

## **Estrategias indígenas en las luchas territoriales: los accidentados caminos de los pueblos indígenas junto a las izquierdas chilenas**

*Salvador Millaleo* | 157

Mirada de diagnóstico | 157

Panorama económico-social | 157

Pérdida sistemática de tierras ancestrales | 158

Relación Estado chileno y pueblos indígenas | 159

Impacto del extractivismo | 160

Alcance de la consulta indígena | 160

Salud intercultural | 161

Educación intercultural | 162

Política chilena y pueblos indígenas | 162

Las estrategias políticas de los pueblos indígenas | 163

Los cinco momentos de convergencia política entre indígenas y chilenos | 168

La irrupción de las agrupaciones políticas y primeros parlamentarios | 168

La ruta hacia el Frente Popular | 169

El momento de la derecha (Corporación Araucana) | 170

La década de los sesenta y la Unidad Popular | 171

El nacimiento de la Concertación y el espíritu de Nueva Imperial | 174

La larga ruptura de la post-transición | 177

A modo de conclusión: el esquivo encanto de la igualdad para la convergencia entre los indígenas y las izquierdas | 182

Post scriptum | 183

Referencias | 187

## **La búsqueda de un ideario unificador**

*Bárbara Figueroa* | 193

Introducción | 193

La caída del ideario socialista y la imposición del pensamiento único neoliberal | 196

Partidos políticos y el desarraigo social | 200

Movimientos sociales en la época del pensamiento único | 204

El desafío de reinstalar el ideario socialista | 207

Conclusiones | 209

Post scriptum | 212

Referencias | 218

### **Parte 3**

#### **Feminismos y redefinición de la política | 219**

##### **Feminismos y movimiento estudiantil (mayo feminista)**

*Araceli Farías* | 221

Introducción | 221

Significado de Mayo Feminista de 2018 | 221

Nuestras demandas | 222

El Movimiento Estudiantil de 2011 como preámbulo | 223

De por qué Mayo de 2018: antecedentes  
desde el ámbito universitario | 224

Petitorio unificado en la UC | 237

La toma feminista en la UC | 239

A modo de reflexiones finales | 244

Post Scriptum | 245

Referencias | 252

##### **Los feminismos que vemos. Agencia, movilización y proyecto político**

*María Stella Toro* | 253

Introducción | 253

Los desafíos de la pluralidad y la necesidad de diferenciación | 256

Las trayectorias y demandas históricas de los feminismos | 262

La difícil expresión de las diferencias: tensiones y debates | 267

Algunos balances | 272

Post Scriptum | 274

Referencias | 279

## **Feminismos: el futuro es historia**

*Virginia Guzmán* | 281

Introducción | 281

Modernización, crecimiento  
y derechos ciudadanos: la lucha sufragista | 283

La lucha antidictatorial: democracia en el país  
y en la casa (lo personal es político) | 287

Igualdad de género: dimensión sustantiva  
de la institucionalidad democrática | 292

A modo de conclusión | 297

Post scriptum | 299

Referencias | 304

## Presentación

En 2018 organizamos junto a Manuel Antonio Garretón y la Fundación Chile 21 un ciclo de talleres para analizar la relación entre los partidos políticos y los movimientos sociales. Este ciclo se pensó como la continuación de uno anterior, realizado en 2015, que había dado origen al libro *La gran ruptura*, cuyo título daba cuenta de la profunda grieta que se venía generando desde el retorno a la democracia entre la sociedad chilena y la política institucional, que se había expresado en la progresiva pérdida de legitimidad de toda la institucionalidad y, con más nitidez, en las importantes movilizaciones estudiantiles de 2011 y 2012. El libro constataba, además, que la única forma de salir de esta crisis estructural era el reemplazo del modelo socioeconómico y un nuevo sistema político-institucional.

Este nuevo ciclo de talleres pretendió ahondar en el problema, que en ese momento no hacía más que agudizarse, pero esta vez en un contexto donde ya estaban completamente instalados en la institucionalidad política nuevos partidos que pretendían expresar la voz del malestar, y donde además continuaban surgiendo movimientos sociales cada vez más diversos en temáticas, así como flexibles en cuanto a intensidad y presencia. Para 2018, ya sabíamos también que se había desperdiciado la oportunidad de hacer el cambio constitucional que propuso la presidenta Michelle Bachelet en su segundo gobierno, e irrumpía con una masividad inusitada la movilización feminista, tomándose prácticamente toda la agenda social y política, desde un lugar decididamente transformador.

En este contexto, el nuevo ciclo se volcó a escudriñar las relaciones entre los partidos políticos de izquierda y los movimientos sociales clásicos y nuevos, donde tal vez uno de los fenómenos más

significativos fue constatar el recelo que mostraban los diversos movimientos sociales hacia todos los partidos políticos, incluyendo los de reciente formación y cuyos líderes provienen, mayoritariamente, del movimiento estudiantil de inicios de la década. No buscan ser representados por ellos y, aunque algunos se sientan cercanos a ciertos partidos –como el movimiento sindical a los partidos de izquierda tradicional, o algunos sectores del movimiento feminista a los nuevos partidos–, en general prefieren mantener su identidad, distancia y diferencia, y sus miembros que son también militantes de partidos tienen no pocos conflictos para sostener esta doble militancia. Por otra parte, dentro de los movimientos sociales nuevos se observa una enorme diversidad, “especialización” temática y fragmentación, lo que hace aún más compleja la posibilidad de cualquier articulación con la política institucional.

Estábamos ya en la etapa final de recepción de los textos de los expositores de este ciclo cuando se produjo el estallido social del 18 de octubre de 2019, que desató la más grave y profunda crisis política y social desde la vuelta a la democracia en Chile, y que está muy relacionado con todo lo que se había venido discutiendo durante estos ciclos de trabajo, que tan acertadamente nos invitó a desarrollar el profesor Garretón. A pocos meses de aquello, la pandemia del Covid-19 vino a enredar aún más las cosas cuando a su vez iniciábamos el proceso constituyente, que fue producto del acuerdo institucional que la mayoría de los partidos políticos con representación parlamentaria acordaron como salida a la crisis. Por todo lo anterior, los textos fueron complementados por los autores durante el año pasado, lo que dio una oportunidad para confirmar su vigencia y actualidad.

Creemos que estos ciclos de talleres constituyeron un espacio relevante para el análisis de las tendencias que se estaban desarrollando en Chile, y las publicaciones producto de ellos esperamos que lo sean también. La diversidad de aproximaciones, la mixtura entre visiones académicas y desde la praxis social y política, sin duda resultan atractivas y nos ayudan a entender la situación por la que estamos transitando. Son momentos difíciles, desafiantes, que ponen en tensión a la democracia y a la sociedad entera; pero vemos en todo ello

también una oportunidad enorme para la construcción de una nueva realidad, ojalá de efectiva profundización democrática para Chile.

Finalmente, queremos agradecer en especial a Manuel Antonio Garretón por su dedicación y perseverancia en este trabajo, a la Fundación Chile 21 por toda su colaboración en la realización exitosa de los talleres, a cada una de las autoras y autores de esta publicación, y a la editorial LOM por acoger esta idea y hacer posible que este libro haya llegado a sus manos.

**SIMONE REPERGER**

Representante de la Fundación  
Friedrich Ebert-Chile

**ARLETTE GAY**

Directora de Proyectos  
de la Fundación Friedrich Ebert-Chile

## Introducción.

### Reflexiones sobre movimientos sociales, estallido y proceso constituyente

MANUEL ANTONIO GARRETÓN M.

En 2016 se publicó *La gran ruptura. Institucionalidad Política y Actores sociales en el Chile del siglo XXI* (LOM), principal producto de un Taller sobre Partidos Políticos y Movimientos Sociales convocado por la Fundación Chile 21, con el apoyo de la Fundación Friedrich Ebert, y que me tocó coordinar. Al año siguiente ambas instituciones organizaron una proyección de dicho Taller en la perspectiva de la relación entre movimientos y actores sociales, problematizando la situación y perspectivas de la construcción de un proyecto de izquierda en Chile y de los sujetos de dicho proyecto.

Los textos que se presentan en este libro son el resultado de los planteamientos expresados en ese nuevo ciclo de talleres. Giran en torno a los actores clásicos y emergentes y sus relaciones con la política, examinando el cómo actores tradicionales, los movimientos sindicales y estudiantiles, y los movimientos emergentes de los últimos años, el feminismo, de vida cotidiana y subjetividad, territoriales y ambientales, reformulan la política clásica, rompen o se alejan de ella, y cómo la política institucional se reconstruye en relación a estos movimientos. Tales reflexiones, que tienen una dimensión analítica de lo que son estas movilizaciones y también una dimensión normativa, respecto de las transformaciones necesarias de la política, fueron desarrolladas en los años 2018 y 2019.

Mientras se compilaban y editaban los textos derivados de las exposiciones, el 18 de octubre de 2019 y la pandemia del Covid-19 –a lo que nos referiremos en esta Introducción– obligaron a replantearse o actualizar las ideas planteadas originalmente. Por esa razón, cada autor desarrolló un *post scriptum*, que tuvo como objetivo complementar sus textos a la luz de los hechos y, en ese sentido, dar cuenta

de cómo se redefine la articulación de los actores sociales con la política tras la revuelta social.

### La organización del libro<sup>1</sup>

En la primera sección «Los movimientos sociales y su rearticulación con la política», Juan Pablo Luna, María Ignacia Fernández, Sofía Donoso y Raúl Zarzuri hacen un recorrido por la articulación de los movimientos sociales con la política en general y con los partidos políticos en particular.

Juan Pablo Luna, a partir de su pregunta «¿Es posible la articulación entre movimientos sociales y partidos políticos en el mundo contemporáneo?», analiza las vías posibles de articulación entre movimientos sociales y partidos políticos en el mundo contemporáneo. Afirma que, en virtud de las características de los movimientos sociales actuales –específicamente de la movilización social– y las de los equivalentes funcionales de los viejos partidos políticos, su articulación es poco probable y, de lograrse, está destinada a la corta duración. Argumenta que los sistemas políticos de la región enfrentan el enorme desafío de alcanzar la legitimidad, lo que necesariamente supone la capacidad de sincronizar los tiempos políticos y de la política con las necesidades subjetivas de los ciudadanos. Desde una mirada post 18 de octubre plantea que se vio al descubierto la incapacidad de los partidos políticos –y del liderazgo político en particular– de interpretar, organizar y representar a la calle. La calle y las instituciones son realidades paralelas que se definen, además, en oposición una a la otra.

En «Conflictos territoriales y movimientos sociales. Los límites de un modelo de crecimiento sin participación» María Ignacia Fernández argumenta que la creciente emergencia de conflictos socio-territoriales es consustancial a la dinámica de un modelo de desarrollo basado en actividades extractivas y que, en consecuencia, avanzar hacia su resolución requiere cuestionar y discutir algunas de las bases más

---

1 Este libro contó con la valiosa e imprescindible participación y colaboración de Claudia Gutiérrez Villegas, tanto durante el trabajo realizado en los talleres como en la revisión y edición de todo el material que se presenta, y en la preparación de la información para esta introducción.

fundamentales del modelo. En muchos territorios en conflicto estos se superponen con situaciones de pobreza y rezago, que son abordadas con políticas sociales de mitigación o productivas tradicionales, sin atender al problema de fondo. Ello, sumado al agotamiento del sistema político tradicional, que carece de la legitimidad necesaria para impulsar procesos de diálogo y construcción de acuerdos. Posteriormente, afirma que los conflictos socio-territoriales han persistido, no han surgido nuevos, ni se han resuelto los existentes. Tampoco han surgido nuevos espacios de diálogo ni instrumentos de política para su gestión y resolución. No obstante, a partir del denominado estallido social el tema ha adquirido alguna visibilidad en la agenda, en cuanto problema estructural que subyace a la expresión de malestar que se expresó el 18 de octubre pasado.

Sofía Donoso hace un recorrido por «El movimiento estudiantil chileno y su (re)articulación con la política institucional». Concluye que, a lo largo de distintas olas de protesta, los estudiantes secundarios y universitarios manifestaron su descontento con el funcionamiento del sistema educacional, el sistema político y su clausura hacia los actores sociales. Desde la perspectiva de los estudiantes, las concesiones obtenidas en el ámbito educacional no se tradujeron en la resolución de los problemas estructurales de la educación. En ese sentido, el Frente Amplio habría tenido la oportunidad de hacer una diferencia. Sin embargo, tras el estallido social de octubre de 2019, su falta de mecanismos de resolución de conflictos e instancias de toma de decisión significaron que las disputas internas se transformaran en pugnas abiertas y de difícil solución. Como resultado de estos conflictos hoy es un conglomerado considerablemente más reducido.

En «De la despolitización a la repolitización. Política, jóvenes y vida cotidiana», Raúl Zarzuri argumenta que asistimos a una repolitización de la política a partir de la despolitización de la política (tradicional). Afirma que «el abandono de las formas tradicionales de participación no puede y no debe ser leído como una falta de interés en la participación. Al contrario, lo que se observa es una nueva repolitización de la participación, que no se manifiesta necesariamente en un tránsito a formas tradicionales, como es la militancia en partidos políticos, sino que adquiere otro derrotero, como es el fortalecimiento de la vida cotidiana, eje de las nuevas formas de participación política, estructurando una política desde abajo y donde los jóvenes son sus