

GOVERNO LOCAL

**Conceitos, Estratégias
e Práticas**

António Edmundo Ribeiro

EDIÇÕES SÍLABO

Índice geral

Introdução	7
Metodologia	11
GLOSSÁRIO	13
Índice de verbetes	15
Acrónimos	27
ANEXOS	667
Anexo I – Mapa da baixa densidade ou do «interior»	669
Anexo II – Descentralização – novas competências	671
Anexo III – Planeamento Estratégico	683
Anexo IV – Ficha Municipal	687
Anexo V – Método de Hondt	691
Anexo VI – Entidades Intermunicipais – NUTS III	693
Anexo VII – Legislação de Administração Local	695
Bibliografia	703

Introdução

Este livro visa apoiar os eleitos locais no exercício das suas funções, robustecendo competências de gestão na administração local.

Não se nasce autarca como não se nasce gestor, engenheiro, arquiteto, médico, professor, músico ou jurista. Para todas as profissões e atividades terão de se adquirir conhecimentos, desenvolver capacidades, competências e aprendizagens. Haverá sempre uma base comum de conhecimento que se espera que todos possuam (a história, a cidadania, algum ordenamento jurídico, o conhecimento de realidades sociopolíticas e económicas relevantes e os valores), mas depois e além disto, impõe-se a necessidade de aprender mais em matérias específicas. É para satisfazer esta necessidade que surge este livro. Para proporcionar mais conhecimentos e competências ao eleitos locais nas suas atividades de governação na Administração Local.

Destinado não apenas aos atuais e futuros eleitos locais, mas também a estudantes de administração pública, ciência política, gestão, economia e direito, o trabalho multidisciplinar que agora se dá à estampa, apresenta muitos dos conceitos, procedimentos, estratégias e práticas que suportam a gestão autárquica e que são aplicados diariamente nas Freguesias, Municípios, Comunidades Intermunicipais e Áreas Metropolitanas do nosso país.

O eleito local, como representante do povo e depositante da sua vontade, mandatado para realizar trabalho público em prol da comunidade terá, contudo, de adquirir saberes e competências diversas para desempenhar o cargo ao qual se candidatou e materializar a visão com que conquistou os seus concidadãos de um modo eficiente e esclarecido, capaz de manter e acrescer a respetiva confiança. O conhecimento adquirido dar-lhe-á maior segurança para o exercício do mandato político recebido e será mais mobilizador e gerador daquela confiança.

Este trabalho, livro formativo ou mesmo manual didático, é um instrumento de consulta breve e rápida, permitindo uma ação expedita e esclarecida ao serviço da política local, mas também a uma oposição mais preparada em nome da transparência e da participação. Servirá também aos dirigentes e aos técnicos das autarquias locais e aos políticos – independentemente dos pelouros ou res-

ponsabilidades – para que se empoderem e participem de uma forma mais esclarecida nas reuniões e sessões dos respetivos órgãos, sejam executivos ou deliberativos.

É, ainda, um livro de cultura geral, pois vai além do exercício das funções autárquicas e coadjuvará os eleitos no relacionamento e cooperação com outras entidades, redes e serviços.

As 3091 Freguesias, os 308 Municípios, as 21 Comunidades Intermunicipais e as 2 Áreas Metropolitanas têm legítimos representantes que devem – para um cabal exercício do mandato – ser conhecedores da vastíssima matéria política, administrativa, jurídica e de gestão. Doravante, terão mais esta ferramenta ao seu dispor: um repositório de conceitos aplicáveis à Administração Autárquica, Gestão Territorial e Planeamento Estratégico, com centenas de entradas, que servirá como suporte aos trabalhos de desenvolvimento local, incluindo a preparação e o estudo em ações de capacitação e cursos avançados em gestão local.

A redação envolveu pesquisa bibliográfica e de portais digitais de referência, legislação, doutrina, jurisprudência, publicações e pareceres, tendo havido a preocupação de se recorrer sempre à última redação dos preceitos legais. O facto de muitos dos conceitos não estarem descritos em linguagem académica/científica e se ter optado por uma perspetiva mais pragmática da sua operacionalização, foi intencional; e tem como propósito uma mais fácil apreensão, levando à sua compreensão crítica e, em alguns casos, à sua desmistificação. Este propósito foi assumido e é explícito uma vez que os tecnocratas muitas vezes são acusados de utilizarem uma terminologia cerrada e impenetrável, pouco acessível aos cidadãos. Também por isso este livro é oportuno, uma vez que ajuda a revelar e a tornar acessível alguma dessa terminologia, simplificando e democratizando o acesso à literacia da ciência política, da gestão, do direito e da ciência da administração pública.

A visão sistemática e holística que este livro apresenta e partilha com os eleitos locais, será útil para todos, mas sobretudo para os mais novos e para os que se preparam para dar os primeiros passos neste serviço público. Em especial para os membros da assembleia de freguesia e das assembleias municipais, que não podendo dedicar todo o tempo que desejariam à causa pública, aqui poderão encontrar apoio para o seu trabalho. Uma vez que a lei não lhes destina muito tempo para o exercício das suas funções, mas responsabiliza-os pelas suas posições nas deliberações tomadas, este livro servirá para preparar melhores decisões e evitar responsabilidades futuras indesejadas.

Em 2021 decorre novo ato eleitoral para os órgãos das autarquias locais, no qual haverá uma significativa renovação de eleitos locais – desde logo porque 37 Presidentes de Câmara não se poderão candidatar pela limitação de mandatos

imposta por lei – pelo que este instrumento poderá muito bem ser o primeiro suporte para um bom início de mandato, permitindo ao eleito compreender a informação relevante, iniciando-se nos procedimentos e preceitos legais, compreendendo desse modo o enquadramento legal das suas nobres e cada vez mais exigentes funções.

À semelhança do que acontece em várias empresas e organizações que disponibilizam manuais de acolhimento para os seus colaboradores, pensamos que seria interessante existir também ao nível dos eleitos locais, ao momento da instalação dos respetivos órgãos, a oportunidade de lhes ser igualmente distribuído um documento de acolhimento, ou um manual do eleito onde constassem as principais regras e o quadro legal aplicável para um bom desempenho, impedindo que alguém se veja responsabilizado pelo mero desconhecimento da lei. Este livro pretende também desempenhar essa função.

Esperamos que também no Brasil e em Cabo Verde, já com robusto poder local, ou em Moçambique, com as reformas introduzidas desde 1997, e em Angola, onde a implementação do Poder Local está em curso, mas também em S. Tomé, na Guiné-Bissau e em Timor-Leste, este manual possa de algum modo constituir-se como um trabalho comparativo a visitar criticamente pelos interessados e de algum modo inspirador. Pode igualmente sê-lo, inspirador, para os países da América Latina, no fortalecimento da governação multinível.

Os assuntos e os temas abordados nas páginas que se seguem são de tal modo vastos e globais que a leitura deste livro, poderá também interessar a um público-alvo mais abrangente, nomeadamente a todos os que pretendam desenvolver uma cidadania esclarecida e participativa na vida da sua comunidade.

Cada um retirará deste livro a utilidade prática que melhor desejar.