

MIGRACIÓN Y DESIGUALDADES  
ANTE LA PANDEMIA DE COVID-19  
EN MÉXICO Y ESTADOS UNIDOS

Claudia Masferrer  
*Coordinadora*



EL COLEGIO DE MÉXICO

## Índice

Agradecimientos . . . . .	11
Prefacio	
<i>Claudia Masferrer</i> . . . . .	13
Presentación: pandemia, migración y desigualdades	
<i>Claudia Masferrer</i> . . . . .	17

### I. POLÍTICAS MIGRATORIAS Y EL CONTEXTO ECONÓMICO, POLÍTICO E INSTITUCIONAL

1. Viejos retos, vacíos institucionales y nuevos desafíos en la gestión de los flujos migratorios hacia México	
<i>Silvia Giorguli</i> . . . . .	29
2. Inmigración y pandemia en México. Reflexiones para políticas públicas	
<i>Manuel Ángel Castillo</i> . . . . .	35
3. Lecciones de la pandemia: migración, pobreza y derechos sociales en México	
<i>Agustín Escobar Latapí</i> . . . . .	41
4. La pandemia y las políticas migratorias en la frontera México-Estados Unidos	
<i>Andrew Selee</i> . . . . .	49

5. La pandemia como pretexto: sobre cómo la administración Trump utiliza una crisis de salud pública para terminar con el derecho al asilo <i>Susan Gzesh</i> . . . . .	55
6. Migración y movilidad en época de pandemia: ¿el fin del liberalismo? <i>James F. Hollifield</i> . . . . .	63

II. IMPACTO ECONÓMICO DE LA PANDEMIA:  
REMESAS Y BIENESTAR SOCIAL

7. Efectos de la Covid-19 en el empleo y la migración en México <i>Liliana Meza González y Carla Pederzini Villarreal</i> . . . . .	73
8. Migración, desigualdad y Covid-19: implicaciones para los inmigrantes mexicanos en Estados Unidos <i>Pia M. Orrenius, Madeline Zavodny y Yichen Su</i> . . . . .	79
9. Reflexiones sobre algunos efectos de la pandemia de Covid-19 en las remesas a escala mundial <i>Mario Hernández</i> . . . . .	85

III. POBLACIÓN MIGRANTE Y VULNERABILIDADES  
EN AMBOS LADOS DE LA FRONTERA

10. Los efectos de la Covid-19 en la vulnerabilidad y resiliencia durante las distintas etapas del proceso migratorio <i>Fernando Riosmena</i> . . . . .	93
11. Inmigrantes en Estados Unidos durante la época de la pandemia <i>Rogelio Sáenz</i> . . . . .	101
12. De retorno a México ante la pandemia <i>Claudia Masferrer</i> . . . . .	109

13. Movilidad y ciudadanía en tiempos de pandemia: ¿buscar la protección del Estado del país de origen ante la Covid-19? <i>Gabriela Pinillos</i> . . . . .	115
14. Estrategias de intervención educativa con niños, niñas y adolescentes migrantes ante la pandemia de Covid-19 <i>Betsabé Román González y Gloria Ciria Valdéz Gardea</i> . . . .	121
15. Desafíos en materia de asilo y protección internacional durante la pandemia de Covid-19 <i>Ana Saiz Valenzuela</i> . . . . .	127

#### IV. APOYO Y SOLIDARIDAD PARA AMINORAR DESIGUALDADES Y PROMOVER LA INCLUSIÓN

16. Las organizaciones mexicanas de derechos humanos actúan para la protección de migrantes durante la pandemia de Covid-19 <i>Gretchen Kuhner</i> . . . . .	135
17. Las comunidades mexicanas en Estados Unidos frente a la pandemia: precariedad, mutualismo y solidaridad <i>Alexandra Délano Alonso</i> . . . . .	141
18. El poder de los líderes locales en la era Covid-19 <i>Rachel Peric y David Lubell</i> . . . . .	147
Epílogo . . . . .	153
Semblanzas de los autores . . . . .	159

## Prefacio

*Cambia, todo cambia.* Analizar el presente mientras está en desarrollo puede considerarse una tarea sin sentido, pues comprenderlo podría parecer obsoleto. La pandemia nos ha traído incertidumbres, pero —hasta noviembre de 2020— lo que es certero es que nada será como antes. Podemos seguir bajo la influencia de la inercia, o podemos pararnos a pensar y dialogar sobre estos cambios para tomar decisiones sobre los nuevos rumbos a tomar. Optamos por lo segundo.

Desde enero de 2016, en el Seminario “Migración, Desigualdad y Políticas Públicas” (MIGDEP) de la Red de Estudios sobre Desigualdades, de El Colegio de México, trabajamos para comprender mejor las desigualdades asociadas a la migración y cómo la política pública puede mediar esos procesos. Ante el nuevo contexto que vivimos, nos dimos a la tarea de generar una discusión académica, pero accesible a un público amplio, para informar cómo la Covid-19 impactará diferentes dimensiones de los procesos de la migración en México y Estados Unidos, y reflexionar sobre la necesidad de aminorar sus impactos negativos. Para ello, convoqué a un grupo de expertos de México y Estados Unidos de la academia, de los sectores público, social y privado con el fin de dialogar sobre esta nueva realidad. Por lo tanto, el intercambio congregó voces plurales de ambos países.

Los días 16 y 30 de junio de 2020 nos reunimos en dos seminarios virtuales para discutir una serie de textos cortos elaborados a solicitud del MIGDEP. Éstos proveen, por un lado, una discusión sobre el contexto económico, político y social y, por otro, miradas específicas sobre poblaciones vulnerables en movilidad así como redes de apoyo y planteamientos en torno a políticas para aminorar los efectos negativos de la pandemia. Los textos iniciales se publicaron en formato electrónico en los números 4 y 5 de nuestra serie *Notas sobre migración y desigualdades*, que reúne documentos de trabajo en español e inglés en el sitio de internet del MIGDEP.

Para la preparación de este libro, se revisaron los textos con el fin de incluir elementos de la discusión conjunta, reacciones, comentarios y preguntas de los participantes de los seminarios, además de una actualización de la discusión. El “Epílogo” reúne una serie de actualizaciones de lo ocurrido durante el periodo de dictaminación de la obra, así como hipótesis de lo que podría ocurrir en el futuro cercano, o temas y discusiones pendientes. La presente publicación contiene entonces una visión más amplia y representativa del trabajo del MIGDEP y del diálogo generado a partir de los textos.

Agradezco de forma especial a los autores de esta obra y a los más de cuatrocientos participantes de diferentes latitudes su colaboración en vivo en los seminarios virtuales, lo cual enriqueció la discusión, y a los cientos de espectadores que han visto, o verán, los eventos en video. Esperamos que el libro constituya un marco de referencia para informar la situación actual dentro y fuera de la academia y generar propuestas que trasciendan esta coyuntura y sean un punto de partida para continuar la discusión sobre las migraciones y las desigualdades ante la Covid-19. Si bien el foco de atención de esta obra es México y Estados Unidos, estoy segura de que los interesados

en el tema migratorio en otras regiones encontrarán paralelismos y reflexiones útiles para comprender la situación en otros contextos.

*Claudia Masferrer*  
*Ciudad de México, 2020*

## Presentación: pandemia, migración y desigualdades

*Claudia Masferrer*  
El Colegio de México

*El mundo cambió* drásticamente después del 11 de febrero de 2020, cuando la Organización Mundial de la Salud (OMS) dio a la nueva enfermedad provocada por el coronavirus SARS-CoV-2 el nombre de Covid-19<sup>1</sup> (por su nombre en inglés: *coronavirus disease 2019*) para después considerar la pandemia como el más grande desafío que enfrentara la humanidad desde la Segunda Guerra Mundial. Aunque ya hemos empezado a experimentar la vida social de nuevas maneras, los efectos que esta situación tendrá son aún inciertos. Antes de la pandemia, el fenómeno migratorio ya había sufrido varias transformaciones a escala mundial, y es de esperarse que siga haciéndolo. Sin embargo, de qué manera las poblaciones migrantes y en movilidad vivirán los próximos años ante los desafíos de esta pandemia y cómo reaccionarán los distintos actores está aún por verse.

<sup>1</sup> Consúltese <<https://www.who.int/news-room/detail/29-06-2020-covid-timeline>>.

## CAMBIOS Y VIEJOS DESAFÍOS

El libro documenta y analiza el fenómeno migratorio en/entre México y Estados Unidos ante la pandemia de Covid-19 durante el primer semestre de 2020, enfocándose en el contexto político e institucional, los impactos económicos de la pandemia y la exacerbación de vulnerabilidades para algunas poblaciones migrantes. Además, se reflexiona sobre cómo crear redes solidarias de apoyo y defensa de los derechos humanos de estas poblaciones con el fin de disminuir las desigualdades y vulnerabilidades. Sin embargo, lo que ocurrió en el primer semestre de 2020 ante la presencia de la pandemia de Covid-19 en México y en Estados Unidos en el tema migratorio no puede entenderse sin comprender la complejidad vivida anteriormente. El escenario era ya complejo.

México más que nunca debía enfrentar ser un país de emigración, tránsito, inmigración, retorno y asilo. A inicios de año lidiaba con la gestión de los flujos de tránsito por el país, que si bien no son un fenómeno nuevo, en los últimos tiempos generaron una gran presión social, económica y política a partir de la llegada de las “caravanas migrantes” provenientes de Centroamérica,<sup>2</sup> de los solicitantes de asilo en México de Honduras, El Salvador, Guatemala, Venezuela, Cuba, Haití y de países de África, así como la estancia de aquellos que esperaban una resolución al asilo en Estados Unidos, pero que generó en México una población atrapada en un limbo legal como consecuencia de los Protocolos de Protección para Migrantes<sup>3</sup> (MPP, por su nombre en inglés:<sup>4</sup> Migrant Protection Protocols). Las presiones polí-

<sup>2</sup> Consúltese <<https://www.migrationpolicy.org/news/strategic-solutions-united-states-and-mexico-manage-migration-crisis>>.

<sup>3</sup> Consúltese <<https://imumi.org/2019/08/19/quedate-en-mexico/>>.

<sup>4</sup> Consúltese <<https://www.dhs.gov/news/2019/01/24/migrant-protection-protocols>>.

ticas y económicas de Estados Unidos sobre México se habían hecho patentes en meses previos.<sup>5</sup> El sistema de asilo en México carecía de presupuesto suficiente para resolver las solicitudes; los albergues y las organizaciones de apoyo se trabajaban arduamente en defensa de poblaciones migrantes; las autoridades migratorias mexicanas tenían detenidas en sus estaciones migratorias a personas extranjeras que buscaban una mejor vida o protección internacional. Además, México seguía recibiendo connacionales que intentaban llegar a Estados Unidos pero eran aprehendidos y deportados por las autoridades migratorias<sup>6</sup> —sobre todo de Estados Unidos—, así como connacionales que regresan por diferentes factores, ya sea solos o acompañados por sus familiares, muchos de ellos nacidos en el extranjero.<sup>7</sup>

A inicios de 2020 el Instituto Nacional de Migración (INM), la Unidad de Política Migratoria, Registro e Identidad de Personas (UPMRIP) y el Consejo Nacional de Población (Conapo), así como la Comisión Mexicana de Ayuda a Refugiados (Comar), discutían con la academia reformas a las leyes de migración, refugio y desplazamiento interno. Sin embargo, muchos anhelábamos una visión clara y proactiva en defensa de las poblaciones en movilidad y un discurso congruente en materia de política migratoria en México.

En Estados Unidos la situación tampoco era sencilla: el aumento en la población mexicana con estancia legal convivía con una proporción grande —aunque más chica que nunca— de la población mexicana con estatus irregular. El

<sup>5</sup> Consúltese <[https://elpais.com/internacional/2019/06/08/estados\\_unidos/1559954214\\_505851.html](https://elpais.com/internacional/2019/06/08/estados_unidos/1559954214_505851.html)>.

<sup>6</sup> Consúltese <<https://www.ice.gov/statistics>>.

<sup>7</sup> C. Masferrer, E. R. Hamilton y N. Denier (2019). “Immigrants in their Parental Homeland: Half a Million U.S.-Born Minors Settle Throughout Mexico”. *Demography*, 56 (4), 1453-1461, <<https://doi.org/10.1007/S13524-019-00788-0>>.

aumento en la llegada de centroamericanos había ocurrido ya desde hace más de una década, a la par del descenso de la de mexicanos.<sup>8</sup> Las detenciones y deportaciones a México y Centroamérica datan de varias administraciones atrás. El sistema de asilo se había visto amenazado desde la llegada de Donald Trump,<sup>9</sup> asimismo, las medidas restrictivas antiinmigrantes empezaron a afectar a poblaciones mexicanas y de otros orígenes nacionales, así como a la migración laboral de alta calificación y la migración familiar. La inhumana separación familiar y detención de menores en jaulas, sobre todo centroamericanos, ya había arrojado luz sobre las brutalidades que podían cometerse. La constante amenaza de la construcción del muro era un recordatorio del intento por definir fronteras más rígidas, por tener un vuelco hacia lo local y la exaltación del nacionalismo. El miedo entre la población migrante aumentó en los años recientes.<sup>10</sup> El racismo, la xenofobia y la discriminación se enaltecían desde las altas esferas del poder y se expandieron a lo largo del territorio. No es casualidad que en los meses de análisis del material aquí expuesto explotaran las protestas a escala nacional contra la brutalidad policiaca y el movimiento de *Black Lives Matter* tomara fuerza tras la muerte de George Floyd.<sup>11</sup> La esquizofrénica visión de los migrantes como “trabajadores esenciales”, pero sin acceso

<sup>8</sup> A. Selee, S. Giorguli, A. Ruiz y C. Masferrer (2019). “Invertir en el vecindario: cambios en los patrones de migración entre México y Estados Unidos y oportunidades para una cooperación sostenible”, Washington, DC: Migration Policy Institute / El Colegio de México, <<https://migdep.colmex.mx/publicaciones/grupo-de-estudio-mpi-colmex.html>>.

<sup>9</sup> D. Meissner, F. Hipsman y T. A. Aleinikoff (2018). “The U.S. Asylum System in Crisis: Charting a Way Forward”, <<https://www.migrationpolicy.org/research/us-asylum-system-crisis-charting-way-forward>>.

<sup>10</sup> A. L. Asad (2020). “On the Radar: System Embeddedness and Latin American Immigrants’ Perceived Risk of Deportation”. *Law & Society Review*, 54 (1), 133-167.

<sup>11</sup> Consúltese <<https://www.nytimes.com/es/2020/06/09/espanol/mundo/George-Floyd-quien-es.html>>.

pleno a derechos sociales o protección, existía preCovid-19. Las múltiples desigualdades creadas por el lugar de nacimiento, visa o estatus migratorio, ciudadanía, sexo y grupo étnico existían mucho antes de desatarse la pandemia. De igual manera, las redes sociales, los grupos de migrantes, las asociaciones que brindan apoyo jurídico o social a las poblaciones migrantes trabajaban desde antes.

## EL PRESENTE VOLUMEN

La primera sección de este libro: “Políticas migratorias y el contexto económico, político e institucional”, explora justamente el contexto previo a la pandemia y el primer semestre de 2020 durante los primeros meses de presencia del coronavirus. El capítulo 1, elaborado por Silvia Giorguli, resalta los desafíos en la gestión de los flujos hacia México a la luz de viejos retos y viejos vacíos institucionales. El texto de Manuel Ángel Castillo (capítulo 2) provee de una visión temporal de los desafíos en materia migratoria en México. Ambos textos brindan una introducción sobre la discusión acerca de las poblaciones vulnerables que se abordan con mayor detalle en las siguientes secciones del libro. El contexto institucional de derechos sociales en México no atañe únicamente a la población migrante. Por ello, Agustín Escobar (capítulo 3) explora la evolución de las instituciones que brindan (o pretenden brindar) bienestar a la población en México, las cuales buscan asegurar el cumplimiento de los derechos sociales, aunque es precisamente este contexto el que ha creado desigualdades en el acceso a los derechos sociales.

En la contraparte estadounidense, Andrew Selee (capítulo 4) presenta una discusión sobre las políticas migratorias establecidas en los primeros meses de este año, con énfasis en lo que ocurre en la frontera México-Estados