

# NUEVAS POLÍTICAS URBANAS EN IBEROAMÉRICA

Marcos institucionales, prácticas  
locales y calidad del diseño

CLEMENTE J. NAVARRO  
MARÍA JOSÉ GUERRERO-MAYO

*Editores*



**Junta de Andalucía**

Consejería de Fomento, Infraestructuras  
y Ordenación del Territorio



**EUrPol**

JEAN MONNET CHAIR  
EUROPEAN URBAN POLICIES



With the support of the  
Erasmus+ Programme  
of the European Union

**tirant humanidades**  
Valencia, 2022

# Índice

Presentación .....	13
CLEMENTE J. NAVARRO YÁÑEZ MARÍA JOSÉ GUERRERO-MAYO	

## *Capítulo 1*

### **LA PLANIFICACIÓN DE LAS NUEVAS POLÍTICAS DE DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE DESDE UNA PERSPECTIVA COMPARADA: CONDICIONES DE PARTIDA Y OPORTUNIDADES DE UN NUEVO META-POLICY-FRAME**

CLEMENTE J. NAVARRO YÁÑEZ  
MARÍA JOSÉ GUERRERO-MAYO

1. Las nuevas políticas urbanas: el desarrollo sostenible como un meta-policy-frame .....	16
2. Condiciones de partida y planificación de las nuevas políticas urbanas: calidad del diseño, entorno institucional y comunidades locales .....	18
3. La planificación del desarrollo urbano sostenible: algunas evidencias comparativas .....	23
4. La calidad del diseño de los proyectos urbanos integrales y sostenibles: la necesidad de su análisis y propuestas de instrumentos .....	25
Anexo .....	29

## *Capítulo 2*

### **DESARROLLO URBANO Y TERRITORIAL DESDE EL DISEÑO DE POLÍTICAS DE PLANIFICACIÓN EN ARGENTINA**

PATRICIA NARI  
EXEQUIEL RODRÍGUEZ  
ÁNGELES M. TRAINA

1. Contexto institucional en Argentina: sistemas de gobierno local y modelos de planificación .....	31
1.1. Sistemas de gobierno local .....	31
1.2. Los territorios urbanos en Argentina y los planes locales .....	34
2. La Nueva Agenda Urbana y los ODS: rasgos y alcances en la política urbana Argentina .....	37
2.1. Derrotero de la planificación de las políticas urbanas en Argentina, quiebres y persistencias .....	37

2.2. Ingeniería gubernamental nacional actual: debilidades recurrentes y nuevas expectativas .....	43
2.3. La mirada de los expertos: una planificación hacia la Nueva Agenda Urbana.....	45
2.3.1. Objetivos de la Planificación Urbana .....	45
2.3.2. Estrategias de la Planificación Urbana .....	46
3. Las iniciativas y proyectos de desarrollo urbano según la mirada de los expertos.....	48
3.1. Objetivos .....	48
3.2. Gobernanza multinivel y participación .....	50
3.3. Integralidad .....	53
3.4. Síntesis.....	54

### *Capítulo 3*

## MODELO DE PLANIFICACIÓN EN CHILE: DEL TRADICIONAL TOP DOWN A LOS DESAFÍOS DE LA ARTICULACIÓN MULTINIVEL CON PARTICIPACIÓN CIUDADANA

EGON MONTECINOS

1. Contexto institucional: sistemas de gobierno local y modelos de planificación.....	59
2. Nuevas políticas urbanas: agenda e instrumentos .....	63
3. Nuevas políticas urbanas: la visión de los expertos.....	68
4. Las iniciativas y proyectos de desarrollo urbano.....	71

### *Capítulo 4*

## POLÍTICAS URBANAS EN COLOMBIA: CONTEXTO INSTITUCIONAL Y DESARROLLO DE LA ESTRATEGIA INTEGRAL

BEATRIZ NATES-CRUZ

JORGE ANDRÉS RIVERA PABÓN

JULIÁN ALBERTO RENGIFO RENGIFO

1. Modelo de planificación y ordenamiento territorial en Colombia .....	79
1.1. El proceso y las normas .....	81
1.2. Los actores institucionales .....	84
2. Nuevas políticas urbanas: agenda e instrumentos para el desarrollo de la planificación territorial en Colombia .....	85
2.1. Implementación de los ODS y la Nueva Agenda Urbana en la Política Urbana Nacional.....	85
2.2. Los objetivos e instrumentos para el fomento del desarrollo urbano: la visión de los expertos consultados.....	93

3. Las iniciativas y proyectos de desarrollo urbano: La visión de los expertos y el caso del Macroproyecto de Renovación Urbana de la comuna San José en Manizales, departamento de Caldas, Colombia.....	99
4. Conclusiones generales .....	107

### *Capítulo 5*

## **HACIA LA CONSTRUCCIÓN DE UNA POLÍTICA URBANA EN EL ECUADOR**

JORGE CASTRO MEJÍA  
PAULINA ZARY CORRAL

1. Introducción.....	111
2. Sistemas de gobierno local y modelos de planificación.....	113
2.1. Sistemas de gobierno local.....	113
2.2. Modelos de planificación .....	119
3. Nuevas políticas urbanas: agenda e instrumentos .....	124
4. Las iniciativas y proyectos de desarrollo urbano.....	132
5. Conclusión .....	136

### *Capítulo 6*

## **EVOLUCIÓN Y DESARROLLO DE LOS MODELOS DE PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA URBANA EN ESPAÑA. HACIA UNA NUEVA AGENDA URBANA**

MARÍA JOSÉ DORADO-RUBÍN  
GERMÁN ORTEGA PALOMO

1. El contexto institucional: sistemas de gobierno local y modelos de planificación .....	141
1.1. Sistemas de gobierno local en España .....	141
1.2. Modelos de planificación urbana en España .....	144
2. Nuevas políticas urbanas: agenda e instrumentos .....	146
2.1. Descripción, alcance y rasgos que está adoptando el meta-policy-frame de la nueva política urbana en España .....	146
2.2. Evaluación de las personas expertas sobre los objetivos y estrategias recogidos en las Nuevas Agendas Urbanas en España .....	150
3. Las iniciativas y proyectos de desarrollo urbano en España.....	153
3.1. Los objetivos: La comprehensividad/ transversalidad de los proyectos .....	154
3.2. Gobernanza multi-nivel: administraciones.....	155
3.3. Integralidad sectores política pública .....	157

*Capítulo 7*  
**CONTEXTO INSTITUCIONAL Y NUEVAS  
 POLÍTICAS URBANAS EN PERÚ**

JEANNETTE CECILIA TANTALEÁN RODRÍGUEZ  
 IRMA LUZ YUPARI AZABACHE  
 LILIAM LESLY CASTRO RODRIGUEZ  
 ROSA JULIANA LOMPARTE ROSALES  
 VÍCTOR RAÚL ROLDÁN MALASPINA  
 HEIDI ELIZABETH VERGARA SÁNCHEZ  
 MARIO CARLOS HERNÁNDEZ BACA  
 YURI EVA CRUZADO SAUCEDO

- |    |   |     |
|----|---|-----|
| 1. | El contexto institucional: sistemas de gobierno local y modelos de planificación..... | 161 |
| 2. | Nuevas políticas urbanas: agenda e instrumentos .....                                 | 164 |
| 3. | Las iniciativas y proyectos de desarrollo urbano.....                                 | 172 |

*Capítulo 8*  
**LA EVALUACIÓN DE LA CALIDAD DEL DISEÑO DE LA  
 PLANIFICACIÓN URBANA-TERRITORIAL: HACIA UN  
 SISTEMA EVALUATIVO DESDE UN ENFOQUE INTEGRAL**

MARÍA JOSÉ GUERRERO-MAYO  
 ALICIA DOMÍNGUEZ-GONZÁLEZ  
 FRANCESCA DONATI

- |    |  |     |
|----|--|-----|
| 1. | Introducción .....   | 179 |
| 2. | La calidad del diseño de la planificación urbana-territorial.....                        | 180 |
| 3. | Enfoque integral de evaluación: evaluación <i>ex ante</i> , conceptual o de diseño ..... | 182 |
| 4. | Sistema evaluativo: fundamento, objetivos y dimensiones.....                             | 186 |
| 5. | Fiabilidad del sistema evaluativo: consistencia entre evaluadores.....                   | 194 |
| 6. | App CADIPAT: sistema evaluativo on-line.....   | 197 |

## Presentación

Este texto presenta algunos rasgos generales que adoptan las políticas urbanas en seis países iberoamericanos. Más concretamente, muestra algunos resultados del proyecto CADIPAT (*La calidad del diseño de la planificación territorial: Instrumentos para la capacitación y transferencia en la evaluación del diseño de políticas de intervención en espacios urbanos en el marco de la Nueva Agenda Urbana*), financiado por el Programa de Cooperación Internacional de la *Consejería de Fomento, Infraestructuras y Ordenación del Territorio de la Junta de Andalucía*. Uno de sus objetivos principales ha sido elaborar un sistema que permitiese evaluar la calidad del diseño de los procesos de planificación urbana y territorial considerando las orientaciones que al respecto establece la Nueva Agenda Urbana. Para lograr ese objetivo los equipos que han participado en el proyecto han ido reflexionando sobre aspectos más generales que deben contemplarse a ese respecto, como el marco institucional en el que se desarrollan iniciativas de desarrollo urbano, la adopción de marcos jurídicos y/o estratégicos a nivel estatal, o el carácter más concreto que adoptan las iniciativas locales. Para ello, además del trabajo del propio equipo de investigación, se han realizado consultas y talleres con personas expertas de los seis países (Argentina, Chile, Colombia, Ecuador, España y Perú).

En lo que sigue se muestran algunas reflexiones generales que han de considerarse para analizar desde una perspectiva comparativa los procesos de planificación urbana y territorial orientados por la Nueva Agenda Urbana. Se trata de aspectos que deberían tenerse en cuenta al analizar la calidad del diseño de los proyectos locales, al menos, si se desea realizar un análisis comparativo o, se quiere considerar otras propuestas que puedan servir como referente cuando se planifica un proyecto. Para ello se ha diseñado una aplicación on-line abierta al uso de cualquier agente interesado, así como un manual específico para su utilización, que permite analizar la calidad del diseño de un proyecto. Con ello se ha tratado que los resultados del proyecto sirvan tanto a la reflexión académica como, sobre todo, a su transferencia entre agentes interesados.

Así pues, el texto ofrece una visión genérica del alcance de las orientaciones de los postulados de la Nueva Agenda Urbana en algunos países iberoamericanos, contando para ello con la visión estratégica que al respecto tienen las personas expertas consultadas. A todas ellas quisiéramos agradecerles su colaboración desinteresada con el proyecto, que permite ofrecer, en este texto, evidencias y análisis novedosos sobre la lógica y desarrollo de las políticas urbanas en esta región.

El proyecto surge como una de las iniciativas que vienen desarrollando la *Red Iberoamericana de universidades y centros académicos sobre investigación, innovación, desarrollo tecnológico y transferencia del conocimiento municipal (Red-UNI)*, en la que colaboran los centros de investigación participantes en el proyecto. Hemos de mencionar la colaboración de la *Cátedra Jean Monnet de Políticas Urbanas en la Unión Europea (EUrPol)*, un proyecto apoyado por el *programa Erasmus+ de la Comisión Europea*, que se desarrolla desde el Centro de Sociología y Políticas Locales-The Urban Governance Lab de la Universidad Pablo de Olavide; tanto por el apoyo de su Equipo Técnico para el desarrollo de algunas tareas del proyecto, como por el uso de algunas perspectivas y metodologías que vienen desarrollando sobre el análisis y evaluación de las políticas urbanas que se han aplicado en el marco del proyecto CADIPAT.

**CLEMENTE J. NAVARRO YÁÑEZ**  
**MARÍA JOSÉ GUERRERO-MAYO**