

SUSANNE GRATIUS  
MATÍAS MONGAN  
(*Coordinadores*)

# EL FUTURO DE LA CUBA POSTREVOLUCIONARIA

AUTORES

JOSÉ ANTONIO ALONSO  
CARLOS ALZUGARAY  
ANNA AYUSO POZO  
ELISA BOTELLA RODRÍGUEZ  
ARMANDO CHAGUACEDA NORIEGA  
JOSÉ CHOFRE SIRVENT  
DENISSE DELGADO VÁZQUEZ  
RUT DIAMINT  
SUSANNE GRATIUS  
MATÍAS MONGAN  
RAUDIEL PEÑA BARRIOS  
CARLOS A. ROMERO  
FRANCISCO SÁNCHEZ  
LAURA TEDESCO  
PAVEL VIDAL  
ROSA M. VOGHON HERNÁNDEZ  
YANINA WELP

  
tecnos

# ÍNDICE

PRÓLOGO, por <i>Susanne Gratius</i> .....	Pág.	13
INTRODUCCIÓN, por <i>Susanne Gratius</i> y <i>Matías Mongan</i> .....		17
1. LA CUBA POSTREVOLUCIONARIA .....		17
2. SOBRE EL LIBRO Y SUS AUTORES/AS .....		20

## PARTE I

### TRANSICIÓN Y CAMBIOS EN CUBA

CAPÍTULO 1. EL EXCEPCIONALISMO DE CUBA EN EL DEBATE POLÍTICO Y ACADÉMICO, por <i>Susanne Gratius</i> .....		27
1. INTRODUCCIÓN.....		27
2. ¿TODAVÍA ES VÁLIDO EL EXCEPCIONALISMO CUBANO?.....		28
3. CUBA: UN CASO DE ESTUDIO AUSENTE O SINGULAR.....		32
3.1. <i>La ausencia de Cuba en el debate sobre transiciones democrá- ticas</i> .....		32
3.2. <i>Cuba ante el ascenso del autoritarismo y su promoción</i> .....		33
3.3. <i>Revoluciones y regímenes políticos</i> .....		36
3.4. <i>Procesos de transformaciones y reformas económicas</i> .....		37
4. EL CASO SINGULAR DEL AUTORITARISMO CUBANO .....		39
5. CONCLUSIONES Y ESCENARIOS DE CAMBIO .....		43
BIBLIOGRAFÍA.....		46
CAPÍTULO 2. EL FIN DE LA ÉPICA: LA NORMALIZACIÓN DE CUBA EN AMÉRICA LATINA Y LA INSTITUCIONALIZACIÓN AUTORITARIA, por <i>Francisco Sánchez</i> .....		50
1. INTRODUCCIÓN.....		50
2. LA NORMALIZACIÓN DE CUBA EN AMÉRICA LATINA .....		52
3. CUBA: UN AUTORITARISMO INSTITUCIONALIZADO.....		56
3.1. <i>Formación de cuadros y tecnocracia</i> .....		58
3.2. <i>El partido comunista de Cuba</i> .....		59
3.3. <i>Las Fuerzas Armadas Revolucionarias (FAR)</i> .....		61
4. EPÍLOGO: UNA ESPECULACIÓN MÁS SOBRE LA TRANSICIÓN COMO ÚLTIMO PASO HACIA LA LATINOAMERICANIZACIÓN DE CUBA .....		62
BIBLIOGRAFÍA.....		65

CAPÍTULO 3. LA TERCERA OLA DE REFORMAS EN LA ISLA: DEL GRADUALISMO AL CAOS, por <i>Matías Mongan</i> .....	68
1. INTRODUCCIÓN.....	68
2. REVISIÓN CRÍTICA DE LOS DECRETOS Y REFORMAS DURANTE LA PRESIDENCIA DE MIGUEL DÍAZ-CANEL.....	69
2.1. <i>Decretos que restringen derechos de la sociedad civil</i> .....	70
2.2. <i>Apertura económica limitada y errática</i> .....	77
BIBLIOGRAFÍA.....	82

## PARTE II

### REFORMAS Y CONTRA-REFORMAS POLÍTICO-INSTITUCIONALES

CAPÍTULO 4. CUBA: EL RÉGIMEN POLÍTICO Y LA TRANSICIÓN INCIERTA. NOCIONES REVISITADAS Y ESCENARIOS ALTERNATIVOS, por <i>Armando Chaguaceda Noriega y Raudiel Peña Barrios</i> .....	87
1. REFLEXIONES TEÓRICAS SOBRE LOS RÉGIMENES POLÍTICOS.....	87
2. EL POSTOTALITARISMO CUBANO ACTUAL.....	92
2.1. <i>La restricción del pluralismo</i> .....	97
2.2. <i>La administración de la diversidad</i> .....	98
2.3. <i>La vulnerabilidad de los derechos</i> .....	99
3. POSIBLES ESCENARIOS DE TRANSICIÓN.....	101
4. CONCLUSIONES.....	105
BIBLIOGRAFÍA.....	106

CAPÍTULO 5. LA CONSTITUCIÓN «SEMÁNTICA» DE CUBA Y SUS PROPIOS LÍMITES ESTRUCTURALES: DIFICULTADES PARA SU DESARROLLO Y APLICACIÓN, por <i>José Chofre Sirvent</i> .....	109
1. INTRODUCCIÓN.....	109
2. LA INSTITUCIONALIZACIÓN DEL PODER REVOLUCIONARIO Y LA POSICIÓN CENTRAL DEL PCC.....	110
3. LA CONSTITUCIÓN COMO «NORMA JURÍDICA SUPREMA DEL ESTADO» Y EL CONSTITUCIONALISMO SOCIALISTA: UNA COMPLEJA RELACIÓN... ..	115
4. LA CATEGORÍA BURGUESA «ESTADO DE DERECHO» Y EL INTENTO DE ASIMILACIÓN POR LA CONSTITUCIÓN CUBANA.....	119
5. LA «LEY» COMO UN MERO INSTRUMENTO PARA ASEGURAR EL ORDEN POLÍTICO Y ECONÓMICO, LEJOS TODAVÍA DE CONFIGURARSE COMO UNA CATEGORÍA JURÍDICA CONSTITUCIONAL.....	121
6. DEL FORMALISMO DE LOS DERECHOS Y DE LOS PROCEDIMIENTOS A LA SUSTANCIA POLÍTICA-SOCIAL DE LOS PROBLEMAS Y A LA DURA REALIDAD DE LAS RELACIONES ENTRE FUERZA Y DERECHO.....	123
BIBLIOGRAFÍA.....	126

CAPÍTULO 6. CRISIS CUBANA Y TRANSFORMACIÓN DE LAS FUERZAS ARMADAS: DE REVOLUCIONARIOS A CAPITALISTAS, por <i>Laura Tedesco y Rut Diamint</i> .....	127
--	-----

1. INTRODUCCIÓN.....	127
2. LAS FAR: DE LA REVOLUCIÓN AL CAPITALISMO.....	128
3. ECONOMÍA Y REPRESIÓN .....	131
4. EL 11 DE JULIO Y LA PROFUNDIZACIÓN DE LA CRISIS.....	134
5. PODER E INEFICACIA.....	136
6. CONCLUSIONES.....	138
BIBLIOGRAFÍA.....	139
 CAPÍTULO 7. EL CAMBIO EN CUBA, por <i>Yanina Welp</i> .....	142
1. INTRODUCCIÓN.....	142
2. LAS MUTACIONES DEL RÉGIMEN: DEL LIDERAZGO CARISMÁTICO AL SOCIALISMO BUROCRÁTICO.....	144
3. 2019: EL MARCO JURÍDICO Y LA NUEVA DISTRIBUCIÓN DEL PODER... ..	148
4. LAS CONSECUENCIAS DE LAS PROTESTAS DEL 11J.....	152
5. DISCUSIÓN Y CONCLUSIONES.....	155
BIBLIOGRAFÍA.....	158

PARTE III

EL FUTURO SOCIO-ECONÓMICO DESDE  
UNA LÓGICA DE TRANSFORMACIÓN

 CAPÍTULO 8. DILEMAS DE LA ECONOMÍA CUBANA: POLÍTICA ECONÓMICA, REMESAS Y SANCIONES, por <i>Pavel Vidal y José Antonio Alonso</i> .....	163
1. INTRODUCCIÓN.....	163
2. CONTEXTO MACROECONÓMICO Y REMESAS.....	166
3. EL IMPACTO ECONÓMICO DE LAS SANCIONES Y EL PAPEL DE LAS REMESAS.....	170
4. PERSPECTIVAS CON LA ADMINISTRACIÓN BIDEN .....	175
5. NUEVAS POLÍTICAS Y TENDENCIAS MONETARIAS PARA LAS REMESAS... ..	176
6. CONCLUSIONES.....	181
BIBLIOGRAFÍA.....	182
 CAPÍTULO 9. CRISIS ALIMENTARIAS, REFORMAS AGRARIAS Y EL PAPEL DE LA MUJER CAMPESINA EN CUBA, por <i>Elisa Botella Rodríguez</i> .....	184
1. INTRODUCCIÓN.....	184
2. PRIMERAS LEYES DE REFORMA AGRARIA Y MUJER CAMPESINA/ RURAL .....	186
3. EL PERÍODO ESPECIAL (1990-2008): CRISIS ALIMENTARIA, MUJERES Y AUTOCONSUMO .....	191
4. UN NUEVO IMPULSO A LA REFORMA AGRARIA: ¿OPORTUNIDADES PARA LAS MUJERES USUFRUCTUARIAS? (2008-2018) .....	196
5. CONCLUSIONES .....	200
BIBLIOGRAFÍA.....	201
ANEXO I.....	205
ANEXO II .....	205

CAPÍTULO 10. LAS FRACTURAS SOCIALES Y LA ORGANIZACIÓN EN RED DE LA SOCIEDAD CUBANA: EL TRASVASE DE LAS FRONTERAS IDENTITARIAS, por Rosa M. Voghon Hernández.....		207
1.	INTRODUCCIÓN.....	207
2.	POBREZA Y DESIGUALDAD EN LA CUBA ACTUAL: ¿INCREMENTO O CONSOLIDACIÓN?.....	209
3.	EL CÓDIGO DE LAS FAMILIAS COMO UN RESULTADO DE LUCHAS SOCIALES: AVANCES Y TENSIONES PRÁCTICAS.....	213
4.	SOCIEDAD CIVIL ORGANIZADA: HORIZONTALIDAD Y SOLIDARIDAD. EL REBASE DE LAS IDENTIDADES FRAGMENTADAS.....	215
5.	EPÍLOGO.....	218
	BIBLIOGRAFÍA.....	219
CAPÍTULO 11. MIGRACIONES INTERNACIONALES Y REMESAS EN EL COMPLEJO ESCENARIO SOCIODEMOGRÁFICO Y SOCIOECONÓMICO DE CUBA, por Denisse Delgado Vázquez.....		222
1.	CINCO OLEADAS MIGRATORIAS FUNDAMENTALES DE LA ETAPA POSTREVOLUCIONARIA.....	223
1.1.	<i>El Exilio Histórico (enero de 1959-octubre de 1962)</i> .....	224
1.2.	<i>Los Vuelos de la Libertad (octubre de 1965-abril de 1973)</i> .....	225
1.3.	<i>El Éxodo del Mariel (abril-septiembre de 1980)</i> .....	226
1.4.	<i>Migración de los Balseros (agosto-septiembre de 1994)</i> .....	227
1.5.	<i>Política de los Pies Secos/ Pies Mojados (mayo de 1995-enero de 2017)</i> .....	228
2.	ESTALLIDO MIGRATORIO POSTPANDEMIA: UN ACERCAMIENTO A LA EMERGENTE NUEVA OLEADA MIGRATORIA.....	230
2.1.	<i>Migración cubana postpandemia en números (febrero de 2021-febrero de 2023)</i> .....	230
2.2.	<i>Causas del estallido migratorio</i> .....	232
2.3.	<i>Características del estallido migratorio</i> .....	233
3.	¿CÓMO INFLUYEN LAS MIGRACIONES INTERNACIONALES EN LOS CAMBIOS SOCIODEMOGRÁFICOS EN LA ISLA?.....	235
3.1.	<i>Migración en relación con las estructuras por sexo y edad de la población cubana</i> .....	235
3.2.	<i>Migración de mujeres jóvenes y baja fecundidad</i> .....	237
3.3.	<i>Implicaciones de la emigración en el envejecimiento poblacional y crisis del cuidado</i> .....	238
3.4.	<i>Remesas y reproducción de las desigualdades raciales</i> .....	239
3.5.	<i>Implicaciones de la migración para el mercado laboral en Cuba</i> .....	240
4.	EL POTENCIAL DE LAS REMESAS.....	241
4.1.	<i>Remesas para el consumo familiar</i> .....	241
4.2.	<i>Remesas para la creación de activos</i> .....	242
4.3.	<i>Canales para el envío de remesas</i> .....	243
4.4.	<i>El potencial de las remesas para la economía cubana</i> .....	244
	BIBLIOGRAFÍA.....	245

PARTE IV  
LA DIMENSIÓN INTERNACIONAL

CAPÍTULO 12. EE.UU. Y LA UE ANTE LA CUBA POSTREVOLUCIONARIA: ¿FIN DEL JUEGO DE SUMA CERO?, por <i>Anna Ayuso Pozo</i> y <i>Susanne Gratius</i> .....	251
1. INTRODUCCIÓN.....	251
2. RELACIONES (LIMITADAS) CUBA-EE.UU. Y DIÁLOGO POLÍTICO CUBA-UE.....	252
3. COMERCIO E INVERSIÓN: SANCIONES Y COMPROMISO DE EE.UU. FRENTE AL PROTAGONISMO DE LA UE.....	257
4. EE.UU. Y LA UE: AYUDA HUMANITARIA Y COOPERACIÓN AL DESA- RROLLO.....	261
5. CONCLUSIÓN ¿SIGUE EL JUEGO SUMA CERO TRANSATLÁNTICO EN CUBA?.....	264
BIBLIOGRAFÍA.....	266
CAPÍTULO 13. ENTRE LA NORMALIZACIÓN Y UNA «NUEVA GUERRA FRÍA»: LAS RELACIONES CUBANO-ESTADOUNIDENSES EN TIEMPOS POSTPANDÉMICOS, por <i>Carlos Alzugaray</i> .....	269
1. INTRODUCCIÓN.....	269
2. «GUERRA FRÍA» Y «NORMALIZACIÓN: DOS MODELOS ANTAGÓNICOS Y SU APLICACIÓN.....	272
3. RAÚL CASTRO, BARACK OBAMA Y EL PROCESO DE NORMALIZACIÓN 2014-2017.....	277
4. LA «NUEVA GUERRA FRÍA» CONTRA CUBA (2017-2022).....	281
5. LOS DESAFÍOS EN LAS RELACIONES ENTRE 2021 Y 2023.....	284
BIBLIOGRAFÍA.....	288
CAPÍTULO 14. CUBA, CHINA, RUSIA Y VENEZUELA: LOS LÍMITES DE UNA ALIANZA IMPERFECTA, por <i>Carlos A. Romero</i> .....	292
1. INTRODUCCIÓN.....	292
2. LA AMBIGÜEDAD CHINA CON CUBA.....	294
3. CUBA Y RUSIA: UNA RELACIÓN HISTÓRICA.....	297
4. CUBA Y VENEZUELA: SOCIOS OPORTUNOS.....	301
5. CONCLUSIONES Y PROYECCIONES.....	306
BIBLIOGRAFÍA.....	309
CAPÍTULO 15. CUBA Y LA NUEVA «MAREA ROSA» EN AMÉRICA LATINA, por <i>Matías Mongan</i> .....	311
1. INTRODUCCIÓN.....	311
2. LA ESCUELA DE AUTONOMÍA COMO UN APORTE TEÓRICO DESDE AMÉRICA LATINA.....	313
3. ¿REALMENTE PODEMOS HABLAR DE UNA NUEVA «MAREA ROSA» EN AMÉRICA LATINA?.....	317

4. ¿QUÉ OPORTUNIDADES DE INSERCIÓN INTERNACIONAL SE ABREN PARA CUBA EN ESTA NUEVA ETAPA? .....	322
5. CONCLUSIONES.....	328
BIBLIOGRAFÍA.....	330

## PARTE V

## A MODO DE CONCLUSIÓN

HACIA UN FUTURO INCIERTO, por <i>Susanne Gratius</i> .....	337
LISTADO DE AUTORES/AS .....	339

## PRÓLOGO

SUSANNE GRATIUS

Cuba sigue despertando un destacado interés político y académico, desproporcional a su reducido tamaño. De hecho, es el único país en el continente americano gobernado por la misma élite política desde la Revolución de 1959 y que mantiene una economía socialista con un cuasi monopolio del Estado, a pesar de un largo período de reformas que se inició tras la caída del muro de Berlín. La Revolución impulsó una política externa activa que durante muchos años permitió conseguir avances sociales importantes, sobre todo en materia de salud y educación. Paralelamente, Cuba logró mantener un cierto nivel de autonomía, a pesar de o gracias al embargo y el boicót del régimen por parte de EE. UU.

Las protestas ciudadanas del 11 de julio de 2021, duramente reprimidas, marcaron un antes y un después en la Isla, aunque no alteraron la férrea estructura de poder basado en dos pilares: un partido comunista debilitado y las Fuerzas Armadas Revolucionarias (FAR) que desde 2006 reforzaron su liderazgo político y económico. El giro autoritario del gobierno de Miguel Díaz-Canel tras la salida del poder de Raúl Castro en 2018 han perjudicado la imagen nacional e internacional del régimen que no ha sido capaz de resolver la crisis alimentaria, energética, social y política del país. Aunque la escasez de productos básicos en la isla obliga a acelerar los cambios económicos, el proceso de reformas está estancado y depende de la lógica del poder de la cúpula dirigente.

El descontento ciudadano y crecientes niveles de pobreza, sumado a la escasa legitimidad de la cúpula postcastrista, crean un cóctel de incertidumbre política que podría desembocar en *a*) más reformas y una apertura política, *b*) más represión y contestación por parte de los disidentes y descontentos o *c*) un estallido social y una transición política y económica. De momento, no se vislumbra ninguna transición democrática que sigue bloqueada por la constelación de poder interno (sin fisuras visibles) y el bloqueo entre actores externos que se dividen entre los que apoyan al régimen cubano, los que cooperan con él y los que lo rechazan y sancionan. Este conjunto de factores internos y externos



contribuye a bloquear una transición hacia una apertura democrática y a mantener al post-Castrismo en el poder.

España comparte estrechos vínculos históricos y actuales con Cuba, pero apenas existen estudios académicos sobre este tema. Ante el destacado interés que ha generado la Isla, en este producto ofrece una mirada diferente e informada sobre el futuro de la Isla. El libro explora la dura realidad cubana desde diferentes perspectivas y disciplinas que coinciden en un diagnóstico crítico desde dentro o fuera de la Isla. Queridos lectores: tienen entre manos otro libro sobre Cuba de los muchos que se publicaron desde la Revolución de 1959. Casi siempre, estas publicaciones son sesgadas y se inclinan a ofrecer un análisis a favor o en contra del régimen Revolucionario que gobierna la Isla durante ya más de seis décadas. La mayoría de estas obras se han publicado fuera de España y muchas de ellas con un único enfoque ideológico. En Europa y España existen pocos libros académicos sobre el Postcastrismo que sitúan el régimen en una perspectiva regional e internacional más amplia y exploran las posibilidades y límites de un proceso de transición democrático.

En primer lugar, este libro tiene un enfoque científico al incluir los resultados de un proyecto de investigación sobre la «Transición bloqueada en Cuba» (2020-2023) que fue financiado por el Ministerio de Investigación y Tecnología de España y ha generado, entre otros, un Barómetro de Reformas y un Mapa de Actores externos que los lectores encuentran en la página web del proyecto <https://www.cubareforma.com>.

En segundo lugar, porque refleja puntos de vista diferentes y hasta opuestos. El grupo de autores y autoras cubanos y europeos reunidos en este proyecto interpreta el presente y futuro de la Isla desde sus disciplinas y con miradas críticas desde dentro o fuera de Cuba, desde la afinidad o la oposición al unipartidismo y un proyecto revolucionario que está entrando en su fase final.

Su visión prospectiva al explorar varios escenarios de futuro es otra razón para adentrarse en la actualidad económica, política, social e internacional de Cuba que ofrece este libro con el propósito de entender mejor el proceso de reformas en curso desde la caída del muro de Berlín y sus posibles desenlaces.

En cuarto lugar, el libro ofrece al lector las claves para comprender por qué el régimen Castrista ha sobrevivido a sus fundadores y el proyecto socialista continúa bajo el liderazgo dual del Presidente Miguel Díaz-Canel y el Primer Ministro, Manuel Marrero. Con ello, el caso cubano confirma la longevidad de regímenes revolucionarios, incluso después del fin del Castrismo y a pesar o gracias a su conflicto con EE. UU. que representa uno de los últimos resquicios de la Guerra Fría.

En quinto lugar, el libro ofrece una visión menos romántica de la realidad cubana. Entre otros, se cuestiona el «excepcionalismo» que representaba Cuba en América Latina y en el mundo y que ha sido sustituida por una latinoamericanización de la Isla debido al deterioro de los servicios públicos, como los sistemas de salud y educación, a la baja calidad del liderazgo post-Castrista, el

aumento de la pobreza y la desigualdad y las protestas ciudadanas que coinciden con las de otros países latinoamericanos.

Un sexto motivo sería comprender mejor los avances y retrocesos del proceso de reformas que en su momento puso en marcha Fidel Castro para mantener su interpretación del Socialismo a pesar de la disolución de la Unión Soviética que había sido su principal socio económico. Dicho proceso de reformas experimentó más retrocesos que avances, pero continúa impulsando medidas como la unificación monetaria, una nueva Constitución o la apertura económica a pequeñas y microempresas que ponen fin al monopolio económico del Estado.

Por otra parte, el libro explica por qué, a pesar de las carencias en la Isla, no ha tenido lugar una transición democrática, tantas veces anunciada en otros libros sobre Cuba. A tal fin, los lectores encuentran un diagnóstico actual de la constelación de poder entre los actores que configuran el régimen cubano y de la oposición política dentro y fuera de Cuba. Al ser la opción «salida» la preferida de muchos ciudadanos críticos con el régimen después de la dura represión de las protestas en 2021, la migración es un tema clave para comprender la actualidad cubana que será analizada por diferentes autores. Igualmente, el embargo de EE. UU. y el conflicto bilateral es otra clave que ha contribuido a mantener el régimen revolucionario en el poder. La Unión Europea (UE) ofrece, junto a otros actores como Canadá o América Latina, una política de compromiso constructivo que condujo, en 2016, la firma de un Acuerdo Político y de Cooperación con Cuba. En su conjunto, la constelación de actores internos y externos ha impedido una salida democrática y favoreció la continuidad del proyecto revolucionario, a pesar de su declive y el surgimiento de voces alternativas.

Por último, el libro se dirige hacia el futuro «postrevolucionario». Cabe advertir que la invasión rusa en Ucrania, el 24 de febrero de 2022, alteró los escenarios internos en Cuba que, junto a Bolivia, El Salvador y Nicaragua, no condenó la agresión rusa en la votación ante Naciones Unidas en marzo de este mismo año. En el ámbito internacional, el gobierno cubano se encuentra más aislado por su cercanía con Rusia y China. En medio del nuevo mapa geopolítico de enfrentamiento donde EE. UU. promueve una polarización entre autocracia y democracias, Cuba pertenece al primer grupo. A nivel regional encuentra más aliados desde que Lula da Silva ganó las elecciones en Brasil y Gustavo Petro en Colombia. No obstante, ninguno de sus aliados ofrece una salida de la crisis como lo hizo en su momento la cooperación con Venezuela. A corto o medio plazo, el gobierno cubano tiene que atender a las demandas de sus ciudadanos que reclamaron «patria y vida» y que han llegado al límite de su capacidad de resistir constantes cortes de agua y luz, la crónica escasez de alimentos, un sistema público de salud y educación en caída libre y la falta de libertades. La única salida del laberinto cubano sería una apertura política y económica o una negociación con EE. UU. que la sigue bloqueando con sus obsoletas sanciones.