

**Ursula Aldana • Jhonatan Clausen • Angelo Cozzubo
Carolina Trivelli • Carlos Urrutia • Johanna Yancari**

Desigualdad y pobreza

**en un contexto
de crecimiento económico**



ÍNDICE



PRESENTACIÓN	9
CRECIMIENTO Y REDUCCIÓN DE LA POBREZA <i>por Carolina Trivelli y Carlos Urrutia</i>	13
Introducción	13
1. La reducción de la pobreza en el Perú	15
2. ¿Crecimiento pro pobre o solo crecimiento?	18
3. El paso del crecimiento a la reducción de la pobreza	21
4. Una cuantificación del aporte del crecimiento a la reducción de la pobreza	31
5. La reducción de la pobreza para colectivos con alta exclusión	34
6. Crecimiento nacional y reducción de pobreza entre los más pobres	39
7. Conclusiones	53
Anexo 1	57
LOS INGRESOS DE LOS PERUANOS DE MENORES RECURSOS EN UN CONTEXTO DE ALTO CRECIMIENTO: UN ANÁLISIS SECTORIAL DEL PERIODO 2004-2010 <i>por Ursula Aldana</i>	61
Introducción	61
1. Estudios empíricos previos	65
2. Caracterización del periodo analizado	68

3.	Descripción de los datos usados y de las variables construidas	72
4.	Los cambios en el ingreso en el periodo 2004-2010 para los hogares de menores recursos	75
5.	El efecto oferta y el efecto demanda generados por el crecimiento de la economía peruana	80
6.	Metodología de cálculo de la contribución de los sectores productivos	84
7.	La importancia de los distintos sectores productivos en las mejoras de los ingresos de los hogares	89
8.	Conclusiones	104

DESIGUALDADES HORIZONTALES EN LA SITUACIÓN DE POBREZA MULTIDIMENSIONAL: UN ESTUDIO A PARTIR DE LA VOZ DE LOS ADULTOS MAYORES EN EL PERÚ	107
<i>por Jhonatan Claussen, Angelo Cozzubo y Johanna Yancari</i>	

Introducción	107
1. Pobreza y adultos mayores en el Perú. ¿Qué sabemos?	115
2. Más allá de la mirada individual y los ingresos: desigualdades horizontales multidimensionales	127
3. El enfoque de las capacidades y su aproximación a la multidimensionalidad de la pobreza	132
4. Metodología	138
5. Resultados y análisis	226
6. Conclusiones, recomendaciones de política y agenda de investigación futura	244
Anexos	253

BIBLIOGRAFÍA	285
--------------	-----

SOBRE LOS AUTORES	305
-------------------	-----

PRESENTACIÓN



La economía peruana cambió desde 1990, cuando se inició la aplicación de lo que se llamaron las reformas del consenso de Washington o las políticas de ajuste estructural. Como es sabido, ese proceso consistió en el retiro de la actividad económica directa por parte del Estado (fijación de precios, políticas de protección selectiva, subsidios al consumo o a la producción nacional), incluyendo la prácticamente total privatización de las empresas públicas (transporte, energía, electricidad, telefonía, minería, etc.). A dos años de iniciado el proceso, dos contratos suscritos por el Estado peruano —el contrato de explotación de Yanacocha, la mayor mina de oro de América Latina, en 1992, y la privatización de las telecomunicaciones a través de una licitación ganada por Telefónica de España, en 1993— mostraban el éxito de un complejo montaje institucional (cambios en la legislación, creación de instituciones públicas —PromPerú, por ejemplo—) para la atracción de capitales externos hacia el Perú.

Desde entonces, diferentes sectores de la economía peruana fueron recibiendo fuertes inversiones y se articularon cada vez más al mercado mundial. El crecimiento del producto bruto interno (PBI) sostenido cuando menos desde 2000 —que empezó recién

hace dos años a observar sus límites y superó como pocas veces en la historia el crecimiento demográfico— ha sido el más notable (por evidente e importante) de los efectos del nuevo modelo económico vigente desde la implementación de las reformas. En él, es el sector privado —la gran inversión privada— y ya no el Estado, quien orienta el movimiento de la economía; así, es la mano mágica del mercado la que ajusta precios y premia o castiga las decisiones de los actores económicos.

Sin embargo, hasta aquí tenemos una economía creciente y grandes empresas con abundantes ganancias. Además, el otro dato altamente relevante desde 2000 es la reducción sostenida de la pobreza (que este año acaba también de encontrar su límite). Estas dos curvas, la del crecimiento del PBI y la de la reducción de la pobreza, se presentan con frecuencia como vinculadas, y en medios de comunicación, discursos políticos, etc., se asume entre ellas una relación de causalidad: como hubo crecimiento económico hubo reducción de la pobreza; y —lo que tiene fuertes consecuencias políticas— si queremos que siga reduciéndose la pobreza, no debemos tocar las condiciones favorables que sustentaron desde 1990 el crecimiento económico.

No obstante, el crecimiento de las grandes empresas que impulsa el aumento del PBI no ha tenido significativos impactos en la masiva contratación de trabajadores con buenas condiciones remunerativas. Así, no es que la pobreza ha disminuido por la incorporación de los que eran pobres a la población económicamente activa.

Entonces ¿cómo ha disminuido? ¿Qué mecanismos se han puesto en marcha para que el dinamismo de la economía termine mejorando los ingresos de las personas que habían estado excluidas de los beneficios del progreso? La discusión es fundamental porque apunta a saber, efectivamente, qué políticas se requieren para multiplicar el bienestar de los peruanos. Y eso es lo que discuten los

trabajos de Carolina Trivelli y Carlos Urrutia y el de Ursula Aldana de este volumen: cómo comprender los vínculos entre pobreza y crecimiento económico.

En este marco cabe preguntarse si es la reducción de la pobreza monetaria equivalente a un mayor bienestar. ¿Acaso lo es para todas las personas de la misma manera? ¿Qué otras dimensiones de la vida asocian las personas a su bienestar? El análisis de Clausen, Yancari y Cozzubo introduce en el debate nacional estas consideraciones para un sector de la población relativamente invisible: las personas adultas mayores. La combinación de fuentes cuantitativas y grupos focales con adultos mayores de diferentes regiones y rasgos étnicos diferenciados permite a los autores analizar la categoría pobreza tanto en la complejidad de sus aspectos como en la diversidad de sus expresiones y de sus tendencias.

El volumen en su conjunto permite una discusión profunda, renovada y muy sustentada en información sobre la pobreza en el Perú de ingreso medio. Lejos de las visiones estereotipadas y fáciles sobre los vínculos entre pobreza y crecimiento económico, los textos que el Instituto de Estudios Peruanos (IEP) propone a la discusión abren también una serie de aristas sobre la relevancia de las políticas públicas.

María Isabel Remy
Coordinadora del Programa Institucional de Investigación
Instituto de Estudios Peruanos