

# El (des)encaje de *Catalunya* en España

Director

JAIME FERRI DURÁ

Autores

ESTHER DEL CAMPO  
DANIEL CASAL OUBIÑA  
JUAN CARLOS CUEVAS LANCHARES  
JAIME FERRI DURÁ  
ELISEO RAFAEL LÓPEZ SÁNCHEZ  
JAVIER LOSCOS  
DANIEL MARTÍNEZ LAMAS  
JAVIER RENES LÓPEZ  
PALOMA ROMÁN MARUGÁN  
MANUEL SÁNCHEZ REINÓN  
GASTÓN SEGURA  
SEGUNDO VALMORISCO PIZARRO

 EDICIONES  
COMPLUTENSE

**tirant lo blanch**  
Valencia, 2021

# Índice

|                   |    |
|-------------------|----|
| Presentación..... | 11 |
| JAIME FERRI DURÁ  |    |

## CATALUNYA: EL DESENCAJE POR ENCAJAR

JAIME FERRI DURÁ  
PALOMA ROMÁN MARUGÁN

|  |    |
|--|----|
| 1. Introducción: Del oasis catalán a la tormenta perfecta.....     | 20 |
| 2. Las estrategias electorales marcan y desencajan el terreno..... | 33 |
| 3. La sociedad, delante y detrás. De la cultura a la economía..... | 41 |
| 4. Reconsideración.....  | 49 |

## ÉLITES Y *NATION-BUILDING* EN CATALUÑA Y EL RESTO DE ESPAÑA. UNA PERSPECTIVA COMPARADA

ELISEO RAFAEL LÓPEZ SÁNCHEZ  
DANIEL CASAL OUBIÑA

|   |    |
|---|----|
| 1. Introducción.....                          | 55 |
| 2. Diseño metodológico.....                   | 56 |
| 3. Marco teórico.....                         | 57 |
| 4. Presentación de los resultados.....        | 59 |
| 4.1. El Ministerio de Asuntos Exteriores..... | 59 |
| 4.2. La Comunidad de Madrid.....              | 62 |
| 4.3. La Xunta de Galicia.....                 | 65 |
| 4.4. La Generalitat Valenciana.....           | 68 |
| 4.5. La Junta de Andalucía.....               | 70 |
| 4.6. La Generalitat de Cataluña.....          | 73 |
| 5. Conclusiones.....                          | 76 |

## CRISIS CATALANA Y CAMBIO DE MARCOS INTERPRETATIVOS DEL NACIONALISMO CATALÁN: DEL AUTONOMISMO A LA REIVINDICACIÓN DE UN ESTADO PROPIO (2003-2015)

ELISEO RAFAEL LÓPEZ SÁNCHEZ  
MANUEL SÁNCHEZ REINÓN

|                      |    |
|----------------------|----|
| 1. Presentación..... | 79 |
|----------------------|----|

|  |     |
|--|-----|
| 2. Cataluña en el marco del Estado autonómico (1978-2003): equilibrio inestable entre la descentralización política y las demandas de mayor autogobierno.....              | 82  |
| 3. Hitos en el discurso nacionalista catalán (2003-2015): política contenciosa, del «derecho a decidir» a la construcción de Cataluña como un nuevo estado en Europa ..... | 88  |
| 4. Marco teórico: marcos primarios interpretativos del nacionalismo .....  | 96  |
| 5. Metodología: análisis de contenido y elaboración de marcos primarios.....   | 104 |
| 6. Resultados: análisis de los marcos primarios de interpretación del discurso nacionalista de Convergència i Unió (2003-2015).....  | 106 |
| 7. Conclusiones.....   | 115 |

## EL (DES)ENCAJE DE CATALUÑA: REFLEXIONES SOBRE SUS DIMENSIONES ECONÓMICAS

JAVIER LOSCOS  
ESTHER DEL CAMPO

|   |     |
|---|-----|
| 1. Los condicionantes económicos .....  | 120 |
| 1.1. Balanzas fiscales y Sistema de Cuentas Públicas Territorializadas .....                                | 120 |
| 1.2. El sistema de financiación autonómica .....  | 132 |
| 1.3. La distribución territorial de las inversiones públicas .....  | 137 |
| 1.4. Conclusiones preliminares.....   | 156 |
| 2. El desencaje de Cataluña: dimensiones de lealtad institucional .....                                     | 158 |
| 2.1. La reforma del Estatuto y el nuevo modelo de financiación autonómica: oportunidades y esperanzas ..... | 159 |
| 2.2. La STC 31/2010.....  | 170 |
| 2.3. La adaptación del SFA 2009 a la crisis .....   | 177 |
| 2.4. La financiación de las infraestructuras .....  | 180 |
| 3. La reconstrucción de puentes .....   | 183 |

## LAS PALABRAS NO SON INOCENTES. CATALUÑA DESDE LA FILOSOFÍA Y LA CIENCIA POLÍTICA

JUAN CARLOS CUEVAS LANCHARES  
SEGUNDO VALMORISCO PIZARRO

|   |     |
|---|-----|
| 1. Introducción .....   | 197 |
| 2. Una visión desde la filosofía y las políticas públicas: José Luis Villacañas y Joan Subirats ..... | 201 |

|   |     |
|---|-----|
| 2.1. ¿Cuáles son las principales razones que explicarían el desencuentro entre una mayoría de catalanes y el resto de España? .....                                 | 201 |
| 2.2. ¿Cuáles serán las razones que explicarían por qué muchos catalanes quieren salir de España? ¿Hay causas históricas que lo explican? .....                      | 207 |
| 2.3. ¿El concepto de nación puede ser admitido para Cataluña? ..  | 211 |
| 2.4. ¿El proceso hacia la independencia es un proceso propio de las élites, de la sociedad o de las instituciones catalanas? ¿Quién es el principal impulsor? ..... | 214 |
| 2.5. ¿El problema planteado tiene salida? ¿Es ineludible la celebración de un referéndum? .....   | 216 |
| 3. Una visión desde la ciencia política: D. Ramón Cotarelo y D. Josep María Vallès .....  | 217 |
| 3.1. ¿Cuáles son las principales razones del desencuentro entre Cataluña y el resto de España? .....  | 217 |
| 3.2. ¿Cuáles serían las razones por las que muchos catalanes quieren salir de España? .....   | 218 |
| 3.3. ¿El concepto de nación puede ser admitido para Cataluña? ..  | 220 |
| 3.4. ¿El proceso hacia la independencia es un proceso propio de las élites, de la sociedad o de las instituciones catalanas? .....                                  | 221 |
| 3.5. ¿El problema planteado tiene salida? ¿Es ineludible la celebración de un referéndum? .....   | 222 |

## COLOQUIO «DESDE LA SOCIOLOGÍA»

SEGUNDO VALMORISCO PIZARRO  
JUAN CARLOS CUEVAS LANCHARES

|  |     |
|--|-----|
| 1. Introducción .....  | 225 |
| 2. Principales razones del desencuentro entre Cataluña y España .....  | 226 |
| 3. Razones por las que muchos catalanes quieran salir de España .....  | 229 |
| 4. ¿El concepto de nación puede ser admitido para Cataluña? .....  | 231 |
| 5. ¿El proceso hacia la independencia es un proceso propio de las élites, de la sociedad o de las instituciones catalanas? ..... | 232 |
| 6. ¿El problema planteado tiene salida? ¿Es ineludible la celebración de un referéndum? .....                                    | 233 |
| 7. ¿Qué grupos sociales se identifican con las distintas posiciones respecto al encaje o desencaje de Cataluña? .....            | 234 |
| 8. Comparación con Escocia, Córcega, Quebec; ¿existen paralelismos? .....  | 236 |
| 9. Impacto de la crisis económica en el encaje-desencaje de Cataluña   | 237 |
| 10. Conclusiones .....   | 237 |

**LO PAÍS SOMIAT**

GASTÓN SEGURA

- |                                       |     |
|---------------------------------------|-----|
| 1. La construcción nacional .....     | 240 |
| 2. Un proceso con urgencias.....      | 260 |
| 3. El convidado de cartón piedra..... | 272 |
| 4. La pregunta de este libro.....     | 274 |

**CRONOLOGÍA DEL (DES)ENCAJE DE CATALUNYA..... 279**

DANIEL MARTÍNEZ LAMAS

JAVIER RENES LÓPEZ

## Presentación

Afrontar un conflicto, como el que supone *El (des)encaje de Catalunya en España*, cuando todavía está bien candente<sup>1</sup>, parece más propio de quien quiere defender alguna de las posiciones enfrentadas; lo que en el ámbito de los habituales medios de comunicación es —demasiado— común y no por ello ilegítimo. Pero si la aspiración es otra, si lo que se quiere es analizar con rigor y distancia la complicada situación por la que se atraviesa, se ha de procurar perspectiva, observar con cierto alejamiento y atenerse a los hechos sin prejuicios; normalmente, dejando también que el tiempo transcurra para que, así, el conflicto se enfríe y se convierta, al menos, en un problema que pueda encauzarse, sin tanta tensión, como la existente entre las numerosas partes implicadas.

Pero cuando, como es el caso, los errores y despropósitos de muchos de los actores involucrados (de unos y otros) son tantos, en ocasiones, tan obvios y con intereses, frecuentemente, alicortos, al investigador comprometido —con los valores de la democracia, la libertad, la justicia, entre otros irrenunciables— también le acucia arrojar, como puede, alguna luz sobre la penumbra que por ahora sigue oscureciendo como nunca, en tiempos recientes, las relaciones entre una parte de *Catalunya* y el resto de España, o mejor, de otra parte de España. Y así, por prudencia, convendría dejar pasar los días y años, y esperar a ver cómo se dirime la interesada *batalla*; y una vez conocido el desenlace (lo habrá), elaborar un relato que, con el tiempo, si procura el preciso rigor sistemático, dispondrá de fuste, de verosimilitud.

<sup>1</sup> Estas páginas de presentación se escriben mientras la investidura del presidente del Gobierno depende de la complicada y precisa abstención de ERC en el Congreso de los diputados, dada la dificultad de otras alternativas, durante las navidades de 2019. Posteriormente, la pandemia del COVID-19 retrasó la edición, sin haberse actualizado ninguno de los contenidos ya escritos.

Sin embargo, el politólogo responsable, por tanto comprometido con su materia, ha de atender a los conflictos que le tocan —lo que constituye su objeto de estudio más peliagudo—, no puede dejarlos pasar... Aunque se pueda quemar, aunque pueda errar en su diagnóstico, acaso por precipitado; y asimismo puede entender que también él tiene derecho, con los datos de su pesquisa, a mostrarse a favor o en contra de alguna de las partes, o no: en todo caso utilizando siempre el arsenal de conceptos, teorías, métodos, técnicas de investigación y otros sofisticados artilugios, que su profesión le proporciona.

De esta forma, aquí se han reunido y se presentan un heterogéneo haz de estudios dentro del ámbito de la ciencia política que, con el denominador común de asumir que estamos ante un conflicto —político— que asimismo requiere tratamiento politológico, pretenden indagar —de distinta manera, cada cuál según sus intereses y prioridades— en el cómo, porqué, cuándo, de qué forma, bajo qué circunstancias..., se produce *El (des)encaje de Catalunya*. Una situación que requiere de perspectivas, enfoques, diversos, como los que a continuación se suceden. Ninguno pretende monopolizar la verdad y todos aspiran a contribuir a una explicación que nos haga comprensible lo sucedido; primera tarea para empezar a deshacer los abundantes errores cometidos, en ocasiones hasta interesadamente, por motivos —debe decirse— inconfesables<sup>2</sup>.

Prácticamente todas y todos los autores aquí reunidos formamos parte del Grupo de investigación, Política, Administración y Territorio (PAT-UCM) de la Universidad Complutense de Madrid, así como del Departamento de Ciencia Política y de la Administración de dicha Universidad, y desde hace años, conjuntamente investigamos acerca de las relaciones de poder entre los —llamados— elementos constitutivos del Estado con sus actores políticos

<sup>2</sup> Como muestra la teoría del conflicto, la espiral en la que este entra y que, cuando se dispara hace que algunas de las partes enfrentadas, con frecuencia, desconozcan los motivos de fondo que les han llevado y les mantienen en posiciones irreconciliables, en disputas sin fin.

y sociales, en sus diversas formas y manifestaciones, observando también las numerosas cuestiones que los ineludibles cambios acarrearán en sus procesos y dinámicas, como la inapelable globalización, mediática, financiera, política; o la emergencia de populismos de diversa índole; o los (re)surgimientos de nacionalismos —acaso— excéntricos y asimismo de extremas derechas incontenidas, de arrogantes *mantras* económicos y políticos basados, con frecuencia, en un —ramplón— neoliberalismo triunfante, a pesar de sus nefastas consecuencias. Fenómenos que, junto a otros, menos obvios, tienden a subvertir estructuras y procesos —supuestamente— canónicos, provocando transformaciones que desencadenan incertidumbres, incluso a veces temor; como en el caso, para muchos, de *El (des)encaje de Catalunya*, donde operan los fenómenos aludidos con fuerzas desequilibrantes, además de otros elementos más autóctonos.

Pues *tempus fugit* y cada época nos trae nuevas paradojas y contradicciones, nuevos conflictos y problemas, sin duda, también en el ámbito territorial del que politológicamente tratamos. El territorio, de ese modo, se revela y también se rebela, cabe decir. Aunque no son las hectáreas, las medidas del lugar, son las personas, los habitantes de esa o de otras delimitaciones, quienes demandan, exigen, nuevas formas de vida, de liberación, que también serán nuevas formas de dominación, de poder; considerando y reclamando algunos de sus destacados pobladores, otros *dominus* y acaso otros *demos*. Como de hecho sucede con la persistente reivindicación (sin duda, erróneamente desatendida), de muchos catalanes; aunque también muchos, al otro lado del Ebro, todavía sigan perseverando en no querer reconocer hecho singular, diferencial, alguno..., por unos u otros motivos.

Más, no nos adelantemos en la lógica de la construcción del relato, todavía abierto, ni tampoco en la paulatina elaboración del análisis; atendamos a los hechos, primero, y dejemos que hablen por sí mismos, que describan las situaciones; después, se buscarán explicaciones, aun con todas las cautelas que la lógica de la investigación científica requiere; y más en el caso, pues —como se



reitera— todavía sigue abierto, aún está candente, y su conclusión es más que incierta, probablemente, pasarán quinquenios.

Antes de entrar en la sucinta mención de los capítulos, debemos agradecer a la Delegación del Gobierno de la Generalitat en Madrid, y muy en especial al entonces Delegado, Ferrán Mascarell, así como a sus colaboradores (cabe destacar a Gabriel Planelles), por su apoyo, cooperando y financiando los Coloquios que, con absoluta libertad —como no podría ser de otra forma, pero ha de decirse—, el Grupo PAT-UCM, organizó entre destacados y destacadas intelectuales, académicos/as, quines deliberaron sobre cuestiones, directamente relacionadas con *El (des)encaje de Catalunya*, que expusimos sistemáticamente a todos los invitados. En efecto, PAT-UCM solicitó a una serie de acreditados/as especialistas en sus ámbitos de investigación, todos/as de ciencias sociales, para que dialogasen, acerca de un común y meditado cuestionario, de cara al público congregado, en concreto en el Centro Cultural-Librería Blanquerna, sito en la madrileña Gran Vía, dependiente de la mencionada Delegación de la Generalitat. Para ello el Proyecto de investigación emprendido estableció como criterios que, en cada coloquio, estarían presentes dos ponentes, uno ejerciendo en Cataluña, y otro del resto de España, la mayoría catedráticos/as, o de Universidades de Barcelona o de Universidades de Madrid. Entendimos que sería importante que se abordase la materia por expertos de: Derecho Constitucional, y así concurrieron por esta disciplina Mercè Barcelò y Javier García Roca (diremos, por significativo, que en este caso hubo alguna dificultad en dar con el ponente de Madrid —gracias de nuevo, Prof. García Roca—); de Economía pública estuvieron Nuria Bosch y Jesús Ruiz-Huerta; de las Políticas públicas contó con Joan Subirats quien, en esta ocasión, deliberó con José Luis Villacañas, adscrito a Filosofía; de la Sociología tuvo a Marina Subirats y a Joaquín Arango; y finalmente, de Ciencia política, estuvieron dispuestos, Josep M<sup>a</sup> Vallès y Ramón Cotarelo. A todas y todos cumple el sincero agradecimiento, desde luego, por su disposición y activa presencia, pero sobre

todo por el interés y la gran pericia intelectual que mostraron para responder un cuestionario que trataba asuntos de enjundia:

1. ¿Cuáles son las principales razones del desencuentro hoy entre una mayoría de catalanes y el resto de España?
2. ¿Entiende que hay causas históricas que expliquen la actual situación?
3. ¿Cree que el concepto de nación puede admitirse para *Catalunya*? ¿Por qué?
4. ¿Cree que el proceso hacia la independencia es una demanda de asociaciones y organizaciones civiles, es de las élites económicas y/o políticas, o lo es de las instituciones catalanas?
5. ¿Cree que el problema planteado —el derecho a decidir, la demanda de independencia— tiene salidas? ¿Piensa que es ineludible la celebración de un referéndum?

Además, también se prepararon algunas preguntas específicas sobre las materias en las que cada pareja de ponentes son especialistas y que, solo en alguna sesión, se llegaron a plantear ya que con las preguntas generales se cubría el tiempo previsto, más que de sobra, entorno a las dos horas de enjundiosa deliberación. Las sesiones se realizaron entre el 18 de enero y el 10 de mayo de 2017, una cada mes. Se encuentran grabadas y alojadas en la página web del Centro Cultural-Librería Blanquerna<sup>3</sup> para quien desee ver y escuchar las sesiones celebradas; y precisamente, entre los artículos que aquí se presentan, dos de ellos tratan singularmente de ciertos coloquios mencionados. En concreto, los capítulos 5 y 6 firmados por Juan Carlos Cuevas y Segundo Valmorisco, quienes los titulan, “Las palabras no son inocentes: Cataluña desde la filosofía y la ciencia política”, el primero, y “Coloquio desde la Sociología”: Marina Subirats y Joaquín Arango, correspondiente al apartado 6.

Tras esta presentación, se encuentran el resto de capítulos que conforman el libro, en su orden:

Jaime Ferri Durá y Paloma Román Marugán son quienes firman “*Catalunya*: el (des)encaje por encajar”; a continuación, incorpo-

<sup>3</sup> En [https://delegaciomadrid.gencat.cat/ca/centre\\_cultural\\_llibreria\\_blanquerna/Activitat-cultural/cicles-centre-cultural/El-des-encaje-de-Cataluna/](https://delegaciomadrid.gencat.cat/ca/centre_cultural_llibreria_blanquerna/Activitat-cultural/cicles-centre-cultural/El-des-encaje-de-Cataluna/).

rando una visión, también comparada, siguen Eliseo Rafael López Sánchez y Daniel Casal, quienes aportan “Élites y nation-building en Cataluña”; igualmente Eliseo Rafael López Sánchez, ahora junto a Manuel Sánchez Reinón, investigan sobre “Crisis catalana y cambio de marcos interpretativos del nacionalismo catalán: del autonomismo a la reivindicación de un Estado propio (2003-2015)”; Javier Loscos y Esther Del Campo, aportan un enfoque, como se señala, que sobre todo observa lo económico-financiero, ambos signan “El (des)encaje de Cataluña: reflexiones sobre sus dimensiones económicas”; a continuación los ya mencionados artículos, “Las palabras no son inocentes: Cataluña desde la filosofía y la ciencia política” y “Coloquio desde la Sociología”: Marina Subirats y Joaquín Arango<sup>4</sup>. Se cierran los artículos editados con “Lo país somiat” de Gastón Segura, ajeno al Departamento de Ciencia Política y de la Administración de la UCM, pero con quien se comparte bastante más que el interés por el conflicto; y se concluye el texto con la elaborada cronología que han realizado Daniel Martínez Lamas y Javier Renes López, becarios entonces del Grupo PAT-UCM; tarea que ahora realiza *Coral Fauchs*.

Algunos/as otros/as colegas vinculados, de distinta forma, al Departamento de Ciencia Política y de la Administración, como la que ha sido su ejemplar Secretaria administrativa, Mercedes Pérez Bascuas, y/o al Grupo PAT-UCM, también nos han ayudado con su apoyo, con sus indicaciones, sus comentarios, a veces individuales, en ocasiones acudiendo y participando activamente en los coloquios indicados, o de otras mil maneras. A todos/as ellos/as cumple también dar las gracias. Pero, como es obvio, los aciertos y los errores son de quienes suscribimos cada uno de los artículos de *El (des)encaje de Catalunya en España*; a quienes nos colmaría

<sup>4</sup> A todos los ponentes recogidos en ambos textos se les mostraron los artículos correspondientes, con sus respectivas aportaciones, para revisar las palabras textuales que se les atribuyen y se les solicitó su aprobación para esta difusión, por indicación de uno de los evaluadores anónimos. Evaluadores a quienes agradecemos sus —escasas— indicaciones y su pláctet.

contribuir con nuestra modesta obra al sosegado —*poc a poc*—  
acomodo del territorio tanto tiempo inmerso en *La pell de brau*<sup>5</sup>.

En Pozuelo de Alarcón, a finales de 2019.

**Jaime Ferri Durá**

Director

<sup>5</sup> Alusiones al famoso poemario de Salvador Espriu.