

EMILIO SÁENZ-FRANCÉS

(*Coordinador*)

ESPAÑA EN EUROPA.
PERCEPCIONES
E INTROSPECCIONES

AUTORES

JEAN-FRANÇOIS BERDAH JOSÉ LUIS ORELLA

ANDREA BETTI JULIUS RUIZ

DAVID BARRANCOS LARRÁYOZ EMILIO SÁENZ-FRANCÉS

JOSÉ MARÍA MARCO JOSÉ MANUEL SÁENZ ROTKO

RICARDO MARTÍN DE LA GUARDIA CARLOS SANZ DÍAZ

ANTONIO MORENO JUSTE

tecno
↑

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN, por <i>Emilio Sáenz-Francés</i>	11
CAPÍTULO 1. LA POLÍTICA EXTERIOR ESPAÑOLA EN EL TIEMPO LARGO DEL SIGLO XX: ALGUNOS APUNTES, por <i>Emilio Sáenz- Francés</i>	17
BIBLIOGRAFÍA	31

PRIMERA PARTE

LA CONFIGURACIÓN DE LA POLÍTICA EUROPEA DE ESPAÑA

CAPÍTULO 2. LA BASE INSTITUCIONAL Y ORGANIZATIVA DE LA POLÍTICA EUROPEA DE ESPAÑA, por <i>Carlos Sanz Díaz</i>	35
1. INTRODUCCIÓN	35
2. POLÍTICA EXTERIOR Y POLÍTICA EUROPEA	37
3. EL GOBIERNO CENTRAL	41
3.1. <i>La Presidencia del Gobierno</i>	41
3.2. <i>El Consejo de Ministros y los mecanismos de coordinación inter- ministerial</i>	42
3.3. <i>El Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Coopera- ción</i>	44
3.4. <i>La Representación Permanente de España ante la UE (REPER) ...</i>	49
3.5. <i>Otras representaciones</i>	50
3.6. <i>El Servicio Europeo de Acción Exterior (SEAE)</i>	51
4. EL PARLAMENTO	52
5. LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	55
6. LA SOCIEDAD CIVIL	57
7. CONCLUSIÓN	59
BIBLIOGRAFÍA	60
CAPÍTULO 3. LAS DÉBILES BASES DEL EUROPEÍSMO ESPAÑOL EN EL SIGLO XX, por <i>Ricardo Martín de la Guardia</i>	65
1. REGENERACIONISTAS Y OCHENTAYOCHISTAS ANTE EUROPA	65

2. UNAMUNO, ORTEGA Y LA GENERACIÓN DEL 14	71
3. EL IDEAL EUROPEÍSTA Y LA SEGUNDA REPÚBLICA	76
4. EUROPA EN LA PUGNA ENTRE FRANQUISMO Y ANTIFRANQUISMO	79
5. EUROPA COMO REFERENTE DEMOCRATIZADOR	83
BIBLIOGRAFÍA	86
CAPÍTULO 4. EL PSOE EN EL PODER: RODRÍGUEZ ZAPATERO Y EUROPA, por Antonio Moreno Juste	89
1. ALGUNAS CONSIDERACIONES PREVIAS. VARIABLES Y FACTORES CONDICIONANTES	89
1.1. <i>Un tiempo complejo, Europa en el diván</i>	90
1.2. <i>Un (menor) protagonismo español en la construcción europea</i> ...	93
1.3. <i>La perspectiva comparada: la construcción europea desde el Sur</i> ..	99
2. EUROPA Y LOS GOBIERNOS DE JOSÉ LUIS RODRÍGUEZ ZAPATERO	101
2.1. <i>La primera legislatura (2004-2008)</i>	101
2.2. <i>La segunda legislatura (2008-2011)</i>	105
BIBLIOGRAFÍA	112
CAPÍTULO 5. LIDIANDO CON LA CRISIS: LA POLÍTICA EUROPEA DE MARIANO RAJOY, por Andrea Betti y José María Marco	117
1. INTRODUCCIÓN	117
2. ESPAÑA EN LA UE: DEBATES Y CONTROVERSIAS	119
3. LA GRAN RECESIÓN EN ESPAÑA Y EN LA UE	125
4. LA POLÍTICA EUROPEA DEL GOBIERNO RAJOY	127
4.1. <i>Temas y argumentos: factores internos y externos</i>	128
4.2. <i>Constitución e integración: dos elementos para una estrategia europea</i>	136
5. CONCLUSIONES: UN GOBIERNO EUROPEÍSTA «ENFOCADO EN LO DOMÉSTICO»	139
BIBLIOGRAFÍA	142

SEGUNDA PARTE

ESPAÑA DESDE EL RESTO DE EUROPA

CAPÍTULO 6. «UNA TIERRA EN LA QUE LAS VIRTUDES DE LA ESTABILIDAD SIGUEN SIN APRECIARSE COMO ES DEBIDO». LA BÚSQUDA BRITÁNICA DE ORDEN Y MODERACIÓN EN LA ESPAÑA DEL SIGLO XX, por Julius Ruiz	151
1. INTRODUCCIÓN. LA LEYENDA NEGRA	151
1.1. <i>La Leyenda Romántica</i>	153
2. UNA RELACIÓN ASIMÉTRICA	154
2.1. <i>Relaciones económicas anglo-españolas</i>	154

2.2. <i>La prioridad de la geopolítica en las políticas británicas</i>	155
3. NO INTERVENCIONISMO BRITÁNICO EN LA POLÍTICA INTERIOR ESPAÑOLA	157
3.1. <i>La monarquía borbónica y Gran Bretaña</i>	158
3.2. <i>Élites aristocráticas</i>	159
3.3. <i>La Segunda República (1931-1936)</i>	160
3.4. <i>La Guerra Civil española (1936-1939)</i>	162
3.5. <i>La Segunda Guerra Mundial (1939-1945)</i>	164
3.6. <i>El «problema» español (1945-1953)</i>	165
3.7. <i>La cold reserve británica (1953-1975)</i>	167
4. EL FINAL DE LA «LEYENDA NEGRA»	169
4.1. <i>La Transición</i>	169
5. CONCLUSIÓN	170
BIBLIOGRAFÍA	171
CAPÍTULO 7. FRANCIA Y ESPAÑA: UNA RELACIÓN DE VECINDAD A MEDIAS TINTAS, por <i>Jean-François Berdah</i>	177
1. INTRODUCCIÓN	177
2. UNA RELACIÓN ANTIGUA Y PROBLEMÁTICA	178
3. UN ACERCAMIENTO NECESARIO, PERO DECEPCIONANTE	183
4. LA PRUEBA DE LA GUERRA Y DEL INTERNACIONALISMO	186
5. LA CRISIS MARROQUÍ Y LA TENTACIÓN AUTORITARIA	189
6. LA INSTAURACIÓN DE LA SEGUNDA REPÚBLICA	191
7. FRANCIA Y LA GUERRA EN ESPAÑA	193
8. LAS AMBICIONES DE FRANCO Y LA SEGUNDA GUERRA MUNDIAL ...	195
9. UNA NORMALIZACIÓN FRUSTRADA	197
10. ¿HACIA RELACIONES APACIGUADAS Y EQUILIBRADAS?	202
BIBLIOGRAFÍA	209
CAPÍTULO 8. BRUSELAS, CAPITAL DE ESPAÑA, por <i>David Barrancos Larráyo</i>	213
1. LA HUELLA ESPAÑOLA EN BRUSELAS	213
2. BRUSELAS, SEGUNDA CAPITAL DE ESPAÑA	214
2.1. <i>Consejo</i>	218
2.2. <i>Comisión</i>	220
2.3. <i>Parlamento</i>	223
3. EL ETERNO RETORNO DE ESPAÑA A EUROPA	226
4. EL FIN DE LA DIPLOMACIA DE SÍSIFO	229
BIBLIOGRAFÍA	231
CAPÍTULO 9. ESPAÑA, ALEMANIA Y EL SIGLO XX. UNA HISTORIA ENTRELAZADA, por <i>José Manuel Sáenz Rotko</i>	235
1. INTRODUCCIÓN	235

2.	DE VERSALLES A LA GUERRA CIVIL (1919-1939)	237
2.1.	<i>España como lugar de compensación: los años 1920</i>	237
2.2.	<i>Las relaciones científico-culturales como dimensión nuclear</i>	239
2.3.	<i>Una entente secreta en el ámbito tecnológico-militar</i>	241
2.4.	<i>Alejamiento y reencuentro (1931-1939)</i>	243
3.	DE LA COLABORACIÓN A LA COLABORACIÓN: FRANCO, HITLER Y ADENAUER (1939-1959/63)	245
3.1.	<i>Segunda Guerra Mundial: una equidistancia imperfecta</i>	245
3.2.	<i>La posguerra y el nuevo concepto de Occidente</i>	246
3.3.	<i>España como paladín de la doctrina Hallstein</i>	248
3.4.	<i>Cultura, cosmovisión, autorrepresentación</i>	249
4.	HORIZONTES DIVERGENTES ENTRE DISTENSIÓN BIPOLAR Y TRANS- FORMACIÓN SOCIAL (1963-1975)	251
4.1.	<i>Alemania como escuela de democracia</i>	251
4.2.	<i>El europeísmo como ideario compartido</i>	253
5.	DEMOCRATIZACIÓN, EUROPEIZACIÓN Y VICEVERSA (1975-1986/89) ..	256
5.1.	<i>La tutela germana del proceso de transformación democrática</i> ..	256
5.2.	<i>El firme compromiso alemán con la adhesión de España a las CC.EE.</i>	258
6.	FELIPE GONZÁLEZ Y EL RESPALDO INCONDICIONAL A LA REUNIFICA- CIÓN ALEMANA (1989-1990)	260
7.	CONSIDERACIONES CONCLUSIVAS	263
	BIBLIOGRAFÍA	266
 CAPÍTULO 10. LA MIRADA DE RUSIA Y LA EUROPA DEL ESTE, por <i>José Luis Orella</i>		
1.	INTRODUCCIÓN	271
2.	LOS CONTACTOS HISTÓRICOS CON LAS TRES ÁREAS HISTÓRICAS DEL ANTIGUO ESTE	272
2.1.	<i>De la lejana Moscovia a la cercana Rusia</i>	272
2.2.	<i>De la Mancomunidad polaco-lituana a la II República</i>	274
2.3.	<i>La relación con rumanos y húngaros</i>	277
3.	LUCES Y SOMBRAS DE LAS RELACIONES DE ESPAÑA CON EL ESTE DU- RANTE EL SIGLO XX	279
3.1.	<i>Las consecuencias de los conflictos internacionales en las relacio- nes diplomáticas</i>	279
3.2.	<i>Del aislamiento al reconocimiento internacional</i>	281
3.3.	<i>La España democrática se abre al resto del mundo</i>	285
3.4.	<i>Las consecuencias para España de la Guerra de Ucrania</i>	286
	BIBLIOGRAFÍA	290

INTRODUCCIÓN

Europa es nuestro futuro, Europa es nuestro destino.

HELMUTH KOHL

El presente volumen responde a una necesidad concreta: la de ponderar un aspecto crucial de nuestra política exterior, la relación con Europa, desde una perspectiva que aúna profundidad, un enfoque novedoso y la voluntad de poder resultar sugestiva a un público amplio. Las preguntas que nos hemos planteado al diseñar este libro son, por un lado, las que tienen que ver con la naturaleza y características de las bases institucionales e ideológicas en el diseño de nuestra política exterior en relación con Europa, así como los ritmos que han impreso a esas relaciones los ejecutivos presididos por José Luis Rodríguez Zapatero y Mariano Rajoy. Por otro lado, el volumen analiza de manera privativa las relaciones de España con los principales actores de la vida europea, en un esfuerzo que excede los límites concretos de la UE, al abrirse también al panorama amplio de la Europa del Este, tan crucial siempre, y más en tiempos de zozobra como los provocados por la viciosa invasión rusa de Ucrania, en febrero de 2022.

Así, tras un capítulo que busca ser un análisis general de la política exterior española desde comienzos del siglo xx, como sustrato necesario para todo lo que está por venir a lo largo del texto, este es un libro dividido en dos partes.

En la primera parte, el libro aborda cómo se ha configurado la política exterior española con respecto a Europa en las últimas dé-

cadass. Corre a cargo de Carlos Sanz un estudio —sistemático y pormenorizado— de esas bases institucionales y sociales. Ricardo Martín de la Guardia analiza, por su parte, las bases ideológicas del europeísmo español. El autor nos sitúa en la gran cesura que supuso la crisis de identidad de finales del siglo XIX, tras la que —afirma— costaría décadas proporcionar unas bases teóricas sólidas para ese europeísmo de raíz hispánica.

Completado el análisis del utillaje institucional e ideológico, Antonio Moreno aborda la política europea de los Gobiernos de José Luis Rodríguez Zapatero. Si en esa legislatura, con el PSOE en la presidencia, la prioridad fue una reorientación de la política española hacia Europa, el resultado del período fue quizás una inevitable pérdida de influencia de España en el seno de la UE, apuntalada en los años de la segunda legislatura por los dramáticos efectos de la crisis económica en nuestro país. Por su parte, Andrea Betti y José María Marco, abordan la misma cuestión durante los años en el poder del PP, con Mariano Rajoy como presidente del Gobierno. Los autores reflexionan sobre cómo la mezcla de circunstancias externas (la crisis económica), así como endógenas (la creciente inestabilidad política iniciada en aquellos años) fraguó una política europea que casi se podría definir como de esencialismo comunitario, en la que España se convirtió en abanderada de llevar la integración europea al nivel más elevado posible.

En una segunda parte, el libro analiza la visión y percepciones de España por parte de los principales actores europeos en el tiempo largo. Julius Ruiz aborda en un sugestivo estudio lo que podríamos denominar la historia de un éxito, que presenta en primer lugar el peso lacerante en la percepción británica de una España tópica y romántica, apuntalada por elementos de la cultura popular. Con un comienzo tan poco prometedor, el autor culmina su recorrido afirmando, no sin algunos matices, que las últimas décadas son las del final de la Leyenda Negra. Jean-François Berdah cruza el Canal de la Mancha para analizar la que define como una relación antigua y problemática, lastrada durante los últimos dos siglos por una mezcla de desconfianza y desencuentros políticos, en el seno de la turbulenta historia política de Francia y de España en ese tiempo.

Berdah valora el presente como un momento positivo, pero no sin interrogantes —coevos de la historia— que siembran dudas sobre la permeabilidad en el tiempo de la entente hispano-francesa, que podría ser solo momentánea.

Como una protagonista más, con entidad más que consolidada, Bruselas y las instituciones comunitarias desempeñan un papel central en el estudio regional que constituye la segunda parte de este volumen. Un buen e inquisitivo conocedor del día a día de la vida en la capital europea, David Barrancos, nos ofrece en este sentido un retrato privilegiado. Para el autor, España aún no ha desplegado todo lo que le permite su potencial como operador en vez de competidor bruselese.

En toda esta segunda parte, en efecto, nuestro marco temporal es más amplio y se abre a todo el siglo xx. Así podremos abordar, en perspectiva histórica, cómo ha evolucionado la percepción de España en ese ámbito exterior que estamos analizando. Es un tópico aceptado que el peso real de las decisiones comunitarias no pasa tanto por la capital de Bélgica sino por la de Alemania. A analizar las relaciones de España con ese país dedica José Manuel Sáenz Rotko un capítulo que casi se podría contraponer con el ya citado anteriormente, centrado en nuestras relaciones con Francia. En efecto, aquí, el panorama es optimista, y más allá de las tinieblas del entendimiento hispano-alemán en los años de la Segunda Guerra Mundial, el autor nos presenta en su texto dos naciones con intereses comunes y una amistad constante. El apoyo mutuo en las horas de encrucijada ha apuntalado en el tiempo largo esa afinidad, que quizás forma parte de esos aspectos en los que España, a la vista de la historia, no está jugando sus cartas con toda la potencia que podría desplegar. Cierra nuestro libro un último capítulo de gran ambición tanto en el marco geográfico como en el temporal. Por último, José Luis Orella aborda como colofón de esta obra las relaciones de España con la Europa del Este. Un alarde de erudición y precisión cuyas reflexiones están necesariamente tiznadas de la desazón que produce la reciente agresión despiadada de Rusia a Ucrania. Rusia, Polonia, Hungría y Rumanía... además de otros actores como el espacio checoslovaco o Bulgaria son protagonistas de este *tour de force*.