

Oscar Vidarte Arévalo
Editor

PERÚ, BOLIVIA Y CHILE EN EL SIGLO XXI

Hacia un enfoque trinacional en política exterior



**FONDO
EDITORIAL
PUCP**

ÍNDICE

Introducción	9
La dinámica trinacional entre Perú, Bolivia y Chile: de la competencia a la cooperación	
<i>Oscar Vidarte Arévalo y Laura Arias Fajardo</i>	15
1. Resumen	15
2. Introducción	16
3. Una histórica dinámica trinacional de carácter confrontacional	17
4. La dinámica entre los tres países en el contexto de la postguerra fría: competencia entre Perú, Bolivia y Chile en el nuevo orden mundial	24
5. Primeros intentos de acercamiento trinacional: la Cumbre de Algarve-Portugal	35
6. Hacia una relación trinacional cooperativa: la construcción de una agenda común	37
7. Límites y oportunidades en la construcción de una relación trinacional cooperativa	49
8. Conclusiones	52
Bibliografía	53
El potencial de gobernanza trinacional posthegemónica de la seguridad en la triple frontera andina	
<i>Sofía Vizcarra Castillo y Sara Jackeline Acosta Antezana</i>	63
1. Resumen	63
2. Introducción	64
3. Una aproximación teórica al potencial de gobernanza posthegemónica trinacional en materia de seguridad	68

4. El proceso de construcción del objeto securitario en la triple frontera andina: una perspectiva desde las amenazas no tradicionales en un espacio regionalizado	75
5. Las visiones de seguridad sobre la triple frontera y la construcción de una agenda de seguridad en el siglo XXI	85
6. Mecanismos bilaterales de cooperación en materia de seguridad en un contexto de cambios políticos	91
7. Conclusiones	100
Bibliografía	103

La paradiplomacia alrededor de la triple frontera andina

<i>Sebastien Adins</i>	113
1. Resumen	113
2. Introducción	114
3. La paradiplomacia transfronteriza	115
4. El contexto de la triple frontera andina	122
5. Experiencias paradiplomáticas en la triple frontera andina	128
6. Evaluación y perspectivas de la paradiplomacia en la triple frontera andina	139
7. Conclusiones	145
Bibliografía	147

La agenda exterior trinacional: más allá de las relaciones bilaterales

<i>Mayte Anais Dongo Sueiro y Gabriela Rodríguez Pajares</i>	151
1. Resumen	151
2. Introducción	152
3. Coordinación a nivel multilateral: la seguridad internacional y el desarrollo sostenible	160
4. La coordinación a nivel regional: seguridad, Venezuela y cooperación al desarrollo	165
5. La coordinación con actores externos: China, Estados Unidos y la Unión Europea	170
6. ¿Por qué cooperar trinacionalmente?: los ejes de la agenda externa	178
7. Conclusiones	184
Anexo 1: Documentos oficiales de Bolivia, Chile y Perú	187
Anexo 2: Gabinetes binacionales	188
Anexo 3: Documentos oficiales de China, EE.UU. y la UE	190
Bibliografía	196

INTRODUCCIÓN

La frontera entre Perú, Bolivia y Chile ha sido históricamente un territorio con una dinámica bastante intensa, la misma que se mantiene hasta la actualidad. Esto se expresa en los vínculos que existen entre las comunidades aimaras ubicadas en Perú y Bolivia, la interacción entre las ciudades de Tacna (Perú) y Arica (Chile), o la importancia que tienen los puertos del sur de Perú y del norte de Chile para la relación comercial de Bolivia con el mundo.

Además, en las últimas décadas, también se desarrolló una serie de actividades, lícitas e ilícitas, que supusieron el surgimiento de circuitos que atraviesan los territorios de los tres países. Así, por ejemplo, en tiempos más recientes, la migración, principalmente de ciudadanos de origen venezolano, supone un reto a una serie de países de América Latina, entre los cuales se encuentran Perú, Bolivia y Chile. Este tipo de dinámicas, con gran impacto fronterizo, dificultan el vínculo entre los tres países.

Todo ello genera un mayor interés por lo que sucede en los territorios colindantes de Perú, Bolivia y Chile. Justamente, para hacer frente a estos desafíos, se requiere el compromiso de los países en conjunto, siendo este el punto de partida de lo que debe ser pensar nuestras relaciones desde una perspectiva trinacional.

El ámbito fronterizo inmediato resulta fundamental para pensar en términos trinacionales (es allí donde confluyen de manera directa), pero esta dinámica también se reproduce más allá de la triple frontera andina. Quizá una de las problemáticas más complejas y que vincula a los tres países, directa o indirectamente, es la mediterraneidad de Bolivia. Y es que, al ser un tema sobre todo bilateral entre bolivianos y chilenos, como lo decía el embajador Carlos García Bedoya, se trata de una hipoteca pendiente que limita la proyección internacional de Perú.

Si bien la dinámica internacional entre Perú, Bolivia y Chile estuvo marcada a lo largo del tiempo por la desconfianza producto de diferencias surgidas en el siglo XIX, estos países se vieron en la necesidad de articular su política exterior en aras de poder insertarse mejor en el sistema internacional. Sucedió con la creación del Pacto Andino, con Perú, Bolivia y Chile como socios fundadores (aunque, años después, Chile se retiraría del organismo supranacional); así como en el interés que mostraron Perú y Chile por defender sus 200 millas marinas y, en la actualidad, por proyectarse e insertarse en la región del Asia-Pacífico a través de la Alianza del Pacífico.

En los últimos años, el desarrollo de gabinetes binacionales por parte de Perú, primero con Bolivia y luego con Chile, fue un aspecto muy positivo, lo que generó expectativas para el futuro del vínculo de Perú con sus vecinos. En sentido contrario, la relación entre Bolivia y Chile pasó por momentos muy difíciles, que no permitieron grandes avances.

A pesar de las dificultades que puedan existir, resulta evidente la importancia de trabajar a nivel bilateral temas que son de interés común. Sin embargo, muchos de estos temas no son solo del interés de Perú y Bolivia o de Perú y Chile, sino de los tres países. Por ello, considerando que existe una serie de temáticas que generan oportunidades de desarrollo o retos a la seguridad y que solo pueden ser resueltos en su integridad por los tres países, la construcción de un espacio de carácter trinacional, que posibilite oportunidades de cooperación, se hace cada vez más necesaria.

En el ámbito de la diplomacia, se registró, en el año 2000, durante la cumbre del Grupo de Río y la Unión Europea en Portugal, un intento por desarrollar una dinámica trinacional entre Perú, Bolivia y Chile. Por diversas razones, esta no pudo concretarse.

No obstante el fracaso de este primer intento por construir un vínculo de carácter trinacional, este acercamiento propició que se desarrolle un debate entre los tres países sobre la importancia de construir la relación entre Perú, Bolivia y Chile en términos trinacionales. Cabe resaltar dos libros: *Bolivia, Chile y Perú: Hacia un futuro compartido* (1999), de Antonio Aranibar; y *Hacia un enfoque trinacional de las relaciones entre Bolivia, Chile y Perú* (2001), publicado por una serie de instituciones de la región. El primero hace énfasis en la importancia de las decisiones políticas que los tres países puedan adoptar con el apoyo de sus respectivas sociedades para promover la cooperación a nivel trinacional; mientras que el segundo fue resultado de un espacio de diálogo entre académicos de los tres países con el objeto de impulsar la cooperación a través de la construcción de una agenda trinacional.

Aunque este acercamiento no tuvo mayor impacto, las dinámicas que vinculan a Perú, Bolivia y Chile continúan y, en un contexto globalizado, se fortalecen. Por ello, el objetivo de esta investigación consiste en recuperar este debate de tanta importancia para los tres países, así como demostrar que la política exterior de Perú, Bolivia y Chile, además del tradicional enfoque bilateral predominante, también puede desarrollarse desde una perspectiva trinacional. Ello es posible en tanto existen temas de diferente naturaleza que involucran a los tres Estados.

En otras palabras, no se trata simplemente de comprender cómo Perú, Bolivia y Chile pueden cooperar, sino de la necesidad que surge entre ellos por construir una agenda común que los lleve a transformar una relación históricamente difícil en una basada en la cooperación en torno a intereses compartidos, al identificar las posibilidades, pero también los retos que se enfrentan para tales fines.